

辰溪县上蒲溪瑶族乡国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

辰溪县人民政府
2024年9月

前言 | PREFACE

为深入贯彻落实中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》、湖南省自然资源厅办公室《关于推进乡镇国土空间规划编制工作的通知》等相关文件要求，细化落实《辰溪县国土空间总体规划（2021-2035年）》，对上蒲溪瑶族乡国土空间保护开发利用做出具体安排，特编制《辰溪县上蒲溪瑶族乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

本《规划》是细化落实辰溪县国土空间总体规划的下位规划，是实施乡镇空间治理，促进高质量发展的基础政策，是全镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。目前，《规划》已形成草案，为了让公众充分了解规划内容，凝聚社会共识，现进行公示稿公示，征询公众意见。



目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间总体格局
- 04 国土空间保护
- 05 国土空间开发
- 06 国土综合整治
- 07 乡政府驻地规划
- 08 传导机制与实施保障



01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 人口区位
- 规划范围与期限

● 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以绿色发展和高质量发展为主线，紧紧围绕湖南省“三高四新”发展新部署，落实辰溪县“两区”的战略定位，坚持以人民为中心，坚持全域统筹、绿色发展，坚持底线思维，切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，全面落实生态文明建设要求，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平，推动上蒲溪瑶族乡高质量发展。

● 1.2 规划原则

1、生态优先，绿色发展。

落实上位规划划定的“三条控制线”，严守生态环境底线，优化人居环境。

2、坚持以人为本，品质提升。

以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。

3、坚持全域管控，适度集约。

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

4、坚持承上启下，体现特色。

严格落实市县规划下达的传导内容，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，因地制宜体现土地保护、能源安全、矿业经济、守边固边等特色。

5、坚持侧重实施，突出近期。

侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

6、坚持公众参与，开放共享。

广泛征求公众意见，开门编规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。

01 规划总则

1.3 人口区位

1.3.1 人口数据

截止2022年，上蒲溪瑶族乡总人口9574人。

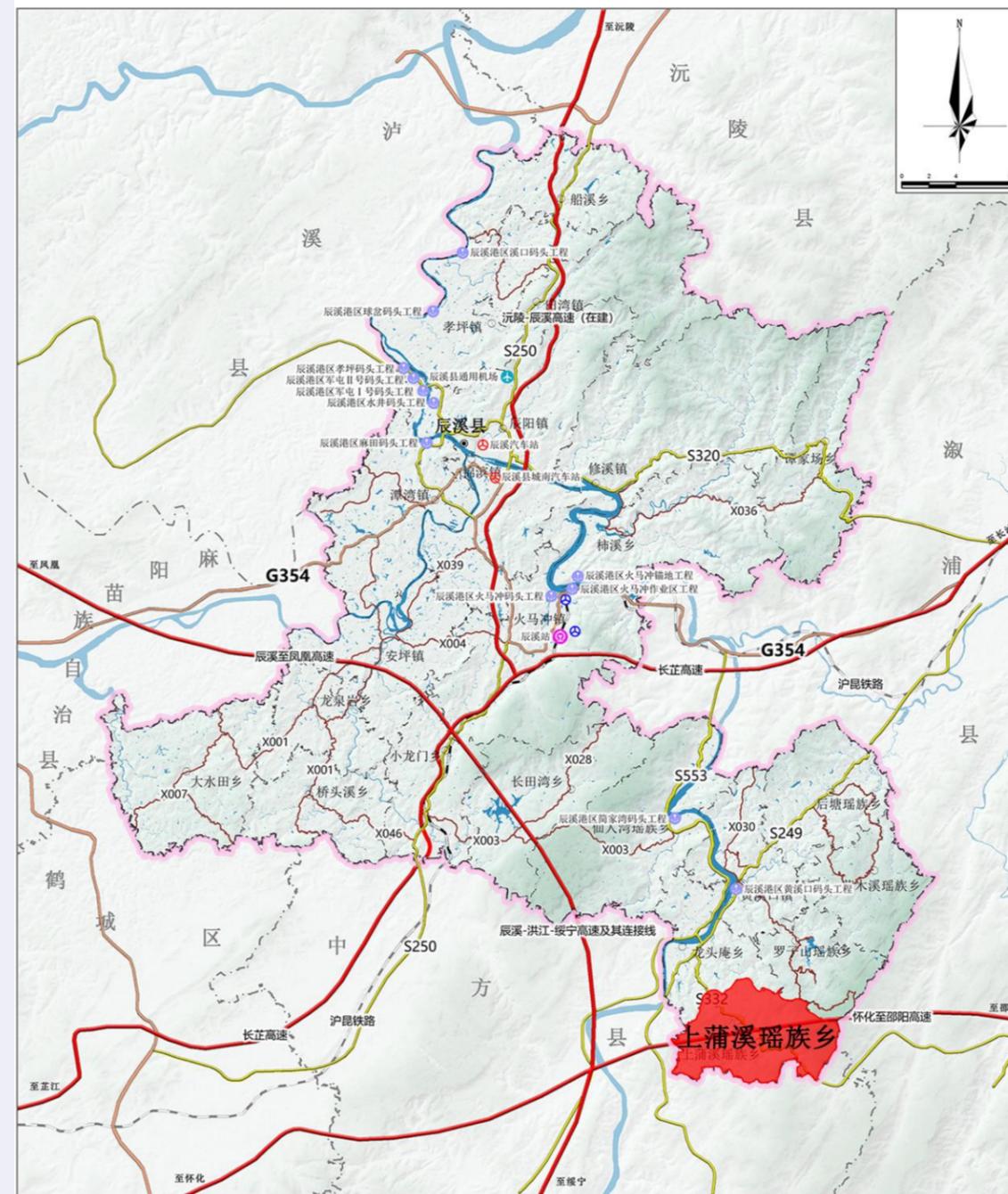
根据近几年人口数据变化，上蒲溪瑶族乡人口呈缓慢下降趋势。

人口规模预测：遵循城乡发展规律，根据村域近几年人口增长趋势以及国家政策开放、旅游发展，**预测至2035年，上蒲溪瑶族乡人口约9850人。**

上蒲溪瑶族乡人口		
村（社区）名称	户籍人口	户籍人口
	2022年	2035年
上蒲溪村	1731	1803
六屋场村	1140	1156
茂兰冲村	881	829
五宝田	2052	2150
当峰村	903	955
梯田村	1225	1298
田坪村	952	979
宝树坪村	690	680
合计	9574	9850

1.3.2 地理区位

上蒲溪瑶族乡在辰溪县位置



上蒲溪瑶族乡隶属于湖南省怀化市辰溪县，地处辰溪县南端，东界溆浦县小横垅乡、中方县蒿吉坪瑶族乡，南邻中方县铜湾镇，西抵龙头庵乡，北连罗子山瑶族乡，距辰溪县城89千米，区域总面积63.44平方千米。

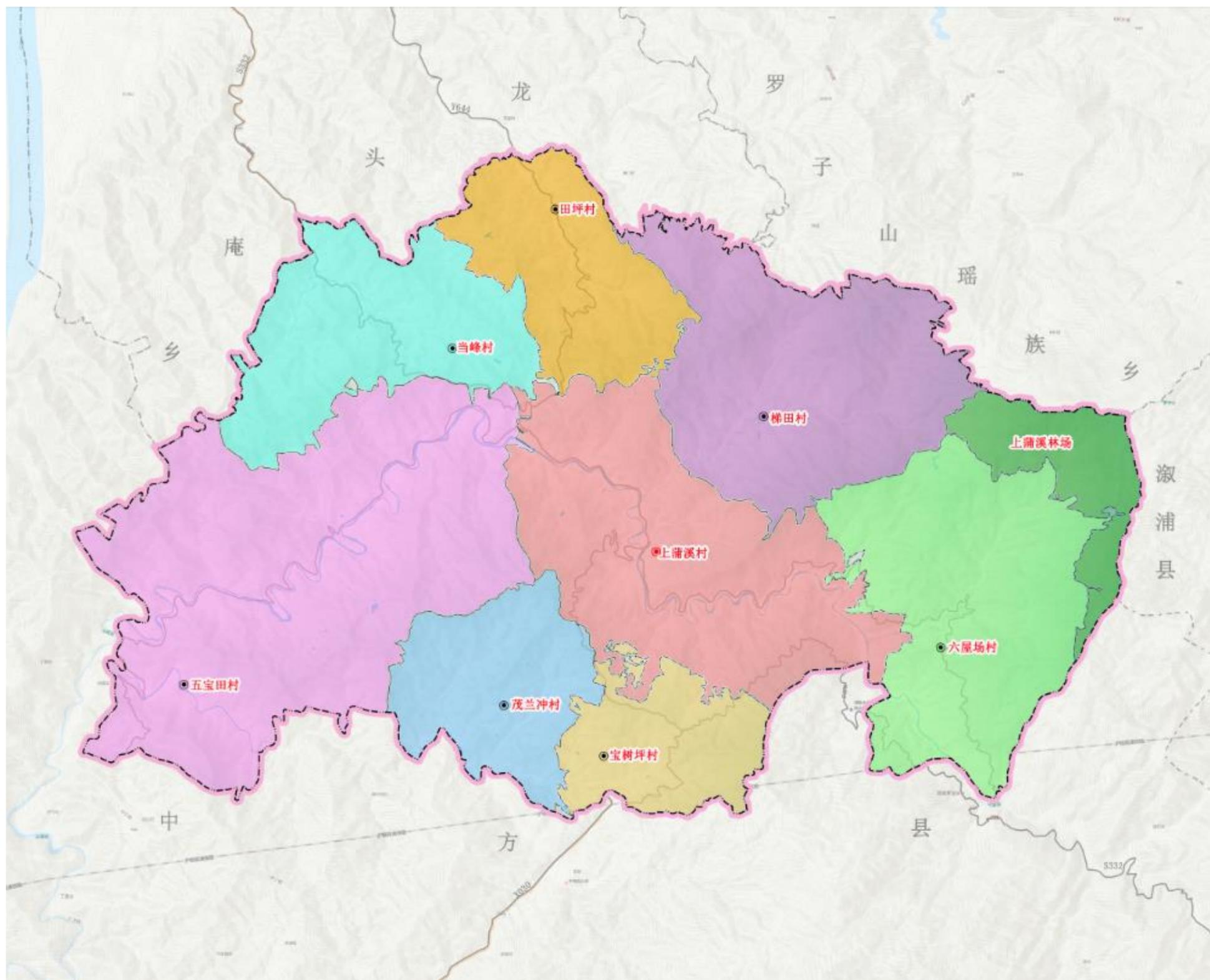
● 1.4 规划范围与期限

◆ 1.4.1 规划范围

本次规划的范围包括上蒲溪瑶族乡所辖全部土地，全乡辖8个行政村，一个林场，乡域面积63.44平方公里（数据来源：三调），乡政府驻地上蒲溪村，涉及行政村：当峰村、田坪村、梯田村、五宝田村、茂兰冲村、宝树坪村、六屋场村。

◆ 1.4.2 规划期限

本次规划期限为 2021-2035年





02 发展定位与目标

- 发展定位
- 目标愿景

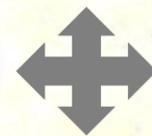
● 2.1发展定位

怀化市生态瑶乡 历史文化资源富集乡

以特色农产品种植、瑶乡生态文化旅游为主的农旅融合示范乡镇。

结合上蒲溪瑶族乡自身生态资源、文化底蕴和农业产业基础优势，打造以特色农产品种植为主的产业示范园，以宣扬瑶乡文化为主的农文旅融合示范区，以及农副产品加工基地、特色农产品生产基地。

【稻花鱼、油茶、高山葡萄、林下经济、采摘体验、瑶乡文化、农业观光】



● 2.2 目标愿景

2025年

- 国土空间布局初见成效，五宝田旅游村、各村规划道路等近期重点项目都有序落地；公共设施、公共休闲空间等比例增加，人居环境得到有效改善，进入高质量发展新通道

2035年

- 立足上蒲溪文化、农业、生态资源基础，打造怀化市生态瑶乡和历史文化资源富集乡。全乡产业结构不断优化，实现乡村一二三产融合发展新局面和城乡共荣新格局。

2050年

- 国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，国土空间格局更加协调。与全国全省全市全县同步实现社会主义现代化，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合宜居宜游的瑶族乡



03 国土空间总体格局

- 总体空间格局
- 土地利用规划
- 落实“三线”
- 产业发展布局
- 生态保护空间
- 农业生产空间
- 建设发展空间

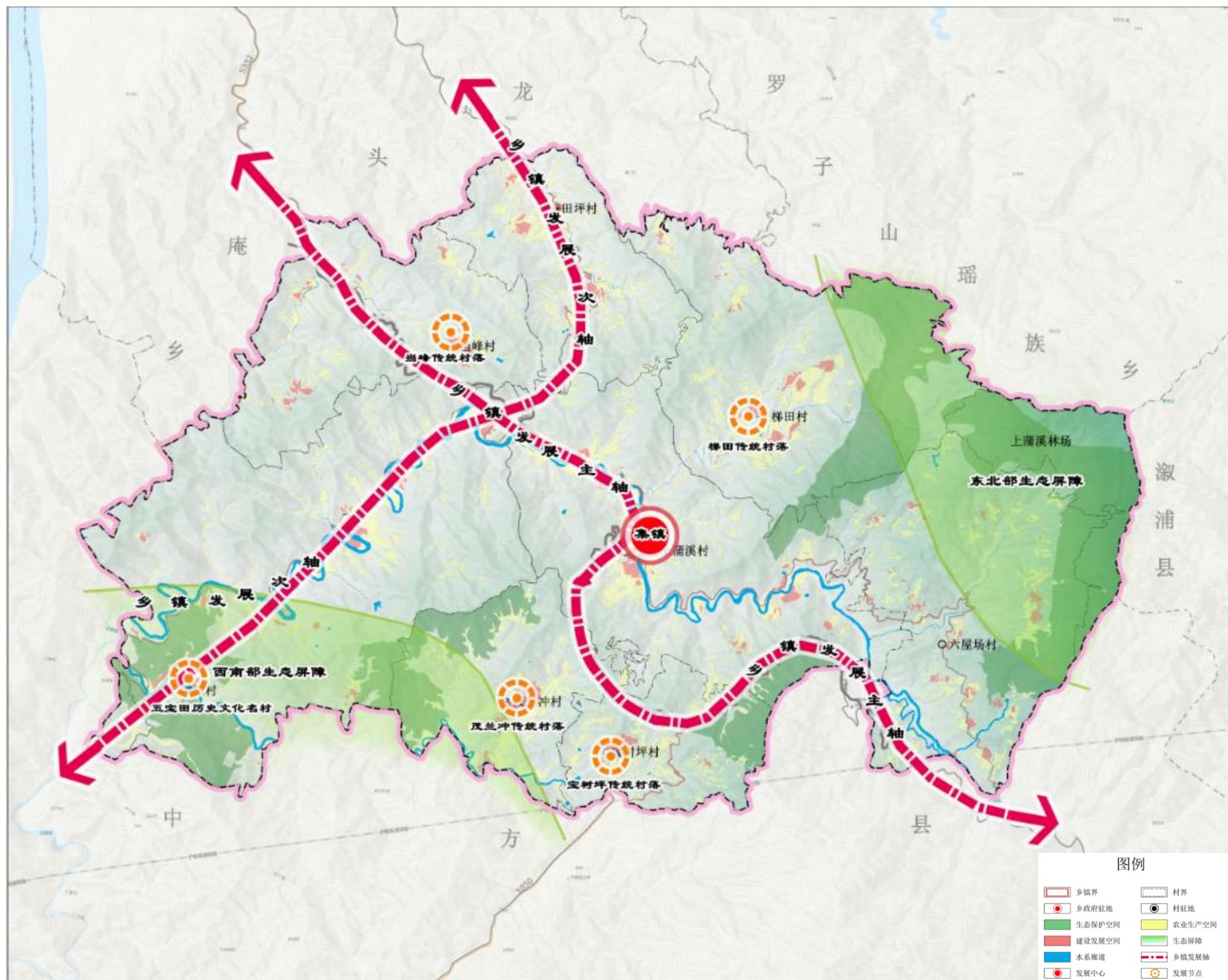
03 国土空间总体格局

● 3.1构建“一心一廊两轴两屏多点”的空间格局

- ◆ **一心**：集镇综合发展核心
- ◆ **一廊**：蒲溪滨水景观廊道
- ◆ **两轴**：省道S332乡镇发展主轴、乡村主要道路乡镇发展次轴
- ◆ **两屏**：上蒲溪林场东北部生态屏障、乡域西南部生态屏障
- ◆ **多点**：五宝田中国历史文化名村、当峰传统村落、梯田传统村落、茂兰冲传统村落、宝树坪传统村落。

五宝田村是辰溪县全域旅游的重要节点之一，与周边的当峰村、茂兰冲村、梯田村等传统村落连片抱团发展，形成县域东南部瑶乡文化体验、健康运动、山地体验、乡村度假的胜地。同时，五宝田村将融入大怀化旅游圈中，与周边的芷江受降纪念地、沅陵借母溪、通道万佛山等紧密联系，形成大湘西旅游经济圈。

国土空间格局图



03 国土空间总体格局

● 3.2 优化土地利用规划

◆ 保障耕地底线、补齐设施短板、满足合理发展需求

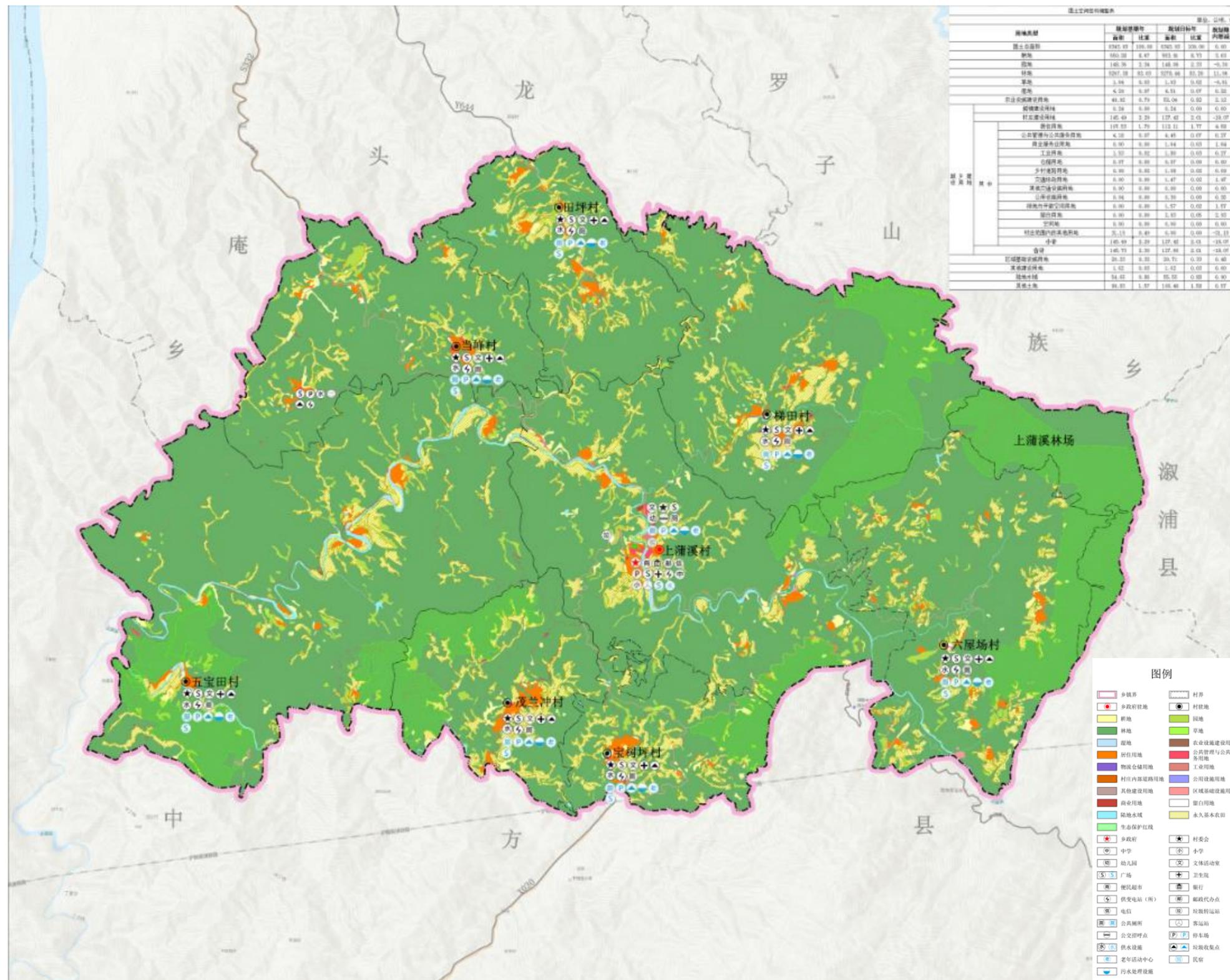
◆ 农用地

➢ 优化农林用地布局，规划农用地6033.48公顷，其中耕地553.91公顷，满足耕地保有量的要求（耕地保有量549.37公顷）。

◆ 建设用地

➢ 规划建设用地面积149.99公顷，其中村庄建设用地面积127.42公顷，区域基础设施用地20.71公顷，其他建设用地1.62公顷。

土地利用规划图



用地类型	规划基期年		规划目标年		规划期内增减
	面积	比重	面积	比重	
国土总面积	6343.93	100.00	6343.93	100.00	0.00
耕地	550.28	8.67	553.91	8.73	3.63
园地	148.36	2.34	148.06	2.33	-0.30
林地	5267.38	83.03	5278.44	83.20	11.06
草地	1.64	0.03	1.03	0.02	-0.61
湿地	4.29	0.07	4.51	0.07	0.22
农业设施建设用地	49.92	0.79	52.04	0.82	2.12
城镇建设用地	0.24	0.00	0.24	0.00	0.00
村庄建设用地	145.49	2.29	127.42	2.01	-18.07
居住用地	107.53	1.70	112.11	1.77	4.58
公共管理与公共服务用地	4.18	0.07	4.45	0.07	0.27
商业服务业用地	0.00	0.00	1.64	0.03	1.64
工业用地	1.53	0.02	1.80	0.03	0.27
仓储用地	0.07	0.00	0.07	0.00	0.00
乡村道路用地	0.99	0.02	1.08	0.02	0.09
交通场站用地	0.00	0.00	1.47	0.02	1.47
其他交通设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
公用设施用地	0.04	0.00	0.30	0.00	0.26
绿地与开敞空间用地	0.00	0.00	1.57	0.02	1.57
留白用地	0.00	0.00	2.93	0.05	2.93
空闲地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
村庄范围内的其他用地	31.15	0.49	0.00	0.00	-31.15
小计	145.49	2.29	127.42	2.01	-18.07
合计	145.73	2.30	127.66	2.01	-18.07
区域基础设施用地	20.23	0.32	20.71	0.33	0.48
其他建设用地	1.62	0.03	1.62	0.03	0.00
陆地水域	54.65	0.86	55.55	0.88	0.90
其他土地	99.83	1.57	100.40	1.58	0.57

● 3.3落实国家批复的“三区三线”划定成果

三线管控图

落实永久基本农田保护红线，优化耕地

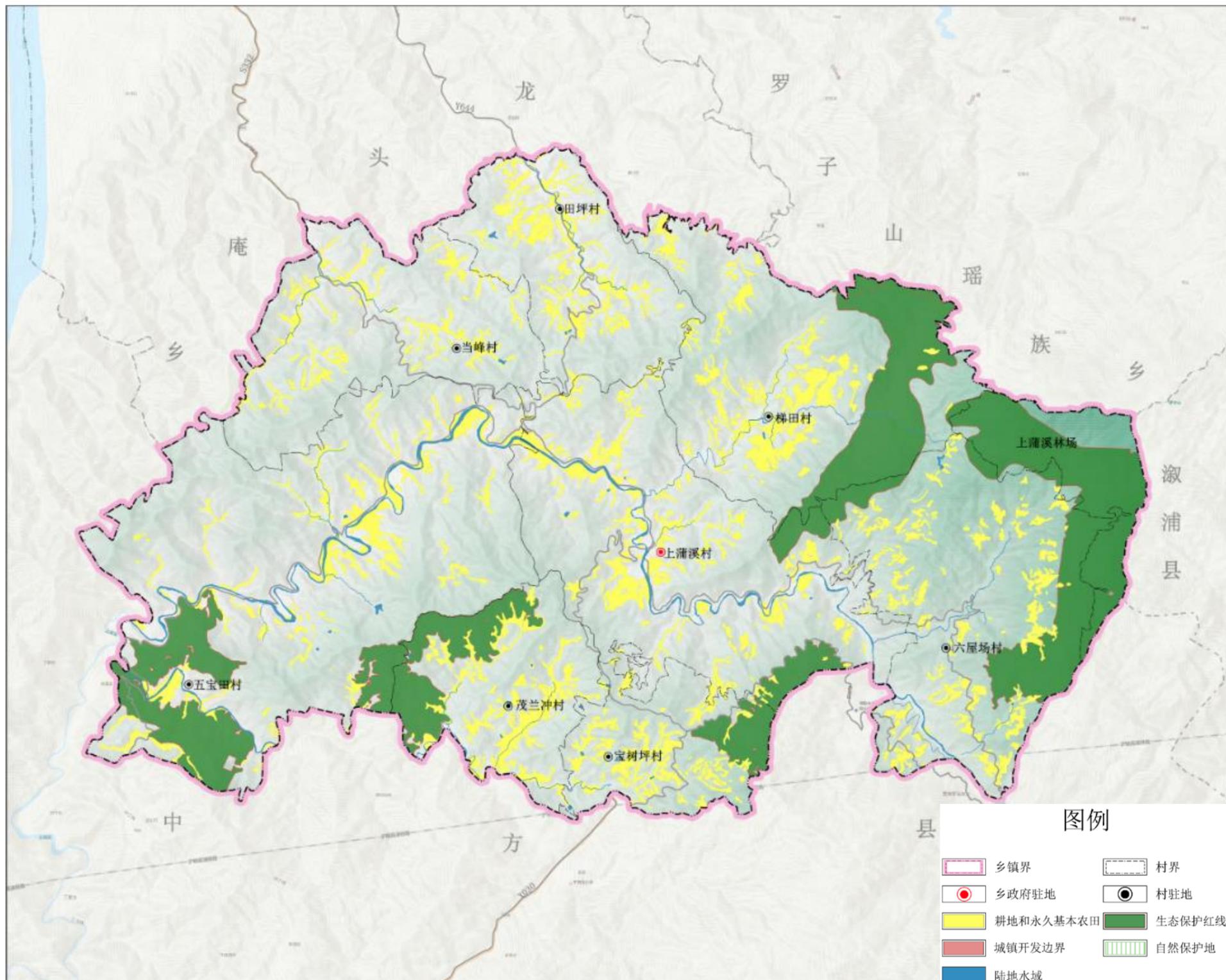
- 严格按照部、省关于耕地和永久基本农田划定的规则，严格落实上级下达保护任务。规划至2035年，全乡划定耕地保有量553.91，不低于耕地保护目标549.37公顷，永久基本农田保护面积不低于474.43公顷。
- 严格落实永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田一经划定，未经批准任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

落实生态保护红线

- 规划至2035年全乡生态保护红线面积为909.56公顷，占乡域总面积的14.34%。
- 生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。生态保护红线内，自然保护区核心区外禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，确需占用生态保护红线的国家重大项目，加强新增建设用地审批监管，严格落实生态环境分区管控要求。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域依照法律法规执行。

城镇开发边界

- 上蒲溪瑶族乡未涉及城镇开发边界。



03 国土空间总体格局

● 3.4 产业发展布局

◆ 构建“一心、一轴、一带、三区、多点”的产业发展布局结构

◆ 一心

➢ 以乡镇府驻地为中心形成的产业集聚发展中心。

◆ 一轴

➢ 以省道（S332）为轴线形成的南北向乡域产业发展轴。

◆ 一带

➢ 蒲溪东西向贯穿乡域，沿蒲溪打造滨水景观带。

◆ 三区

➢ **农旅生态休闲区**：五宝田村是辰溪县全域旅游重要节点之一，依托五宝田——梯田——宝树坪——茂兰冲旅游环线带，以生态瑶乡旅游为重点，打造生态康养传统村落，开发欣赏瑶乡文化、田园风光、参与民宿体验、农业生产体验、品尝和购置绿色食品、学习农业技术知识等旅游活动。

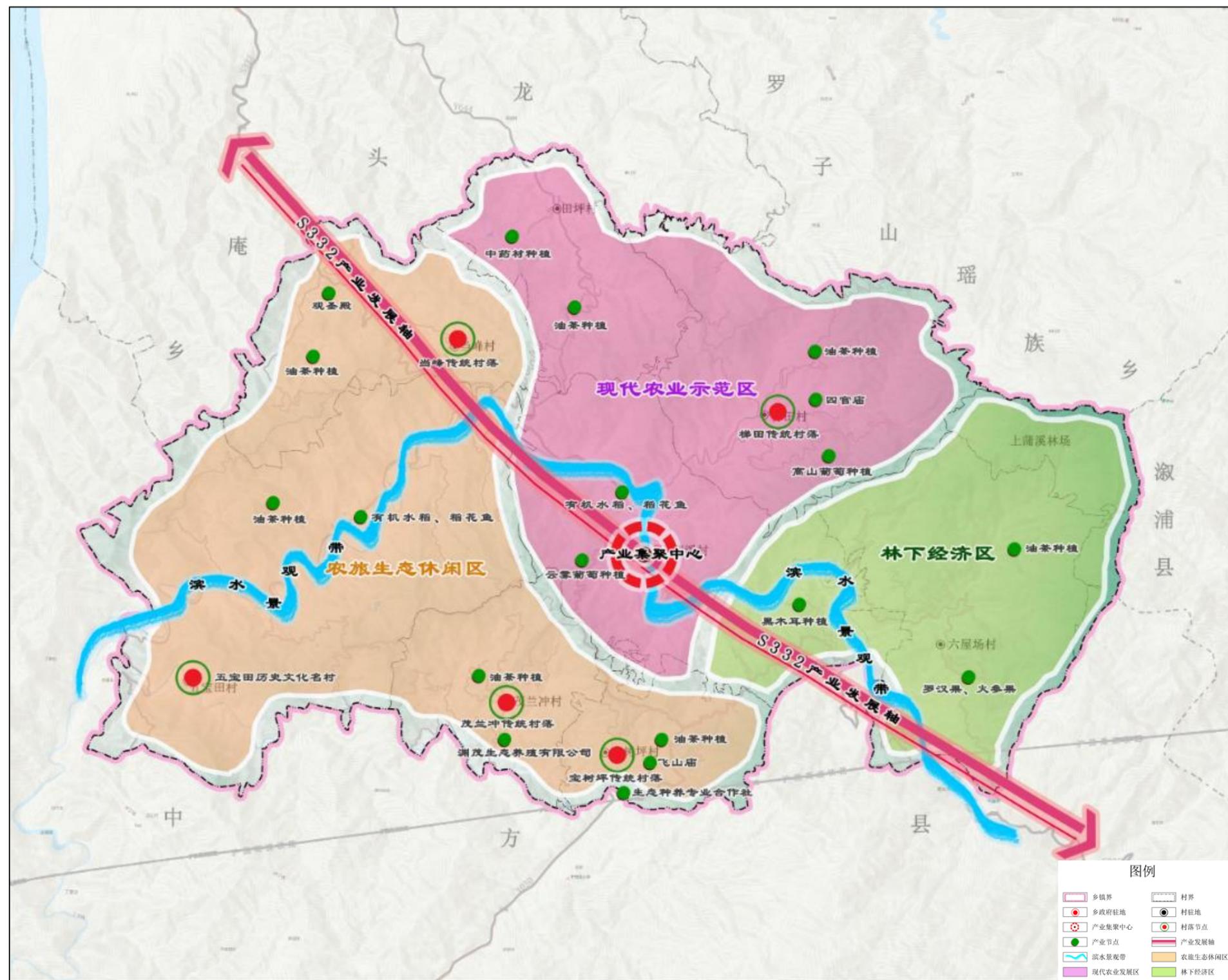
➢ **现代农业示范区**：以现代农业为主攻方向，调整优化产业种植结构，建设优质农产品生产基地，重点发展油茶种植、高山葡萄种植、蔬菜种植、家禽规模养殖等。同时在已有产业的基础上，大力发展农业观光和农业科技展示。

➢ **林下经济区**：以环境承载能力为前提，促进林下经济种养，实行种养结合的粪污资源化利用方式，通过“龙头企业+农户”、“协会+农户”等多种形式，带动林下产业规模化、产业化经营，打造林下经济示范基地。

◆ 多点

➢ 为上蒲溪瑶族乡域内多处需要保护的传统村落节点,以及产业发展基地等。

产业发展布局图



● 3.5 生态保护空间

坚持“山水林田湖草”生命共同体理念，规划构建“一廊、两屏”的生态保护空间格局。

01

一廊

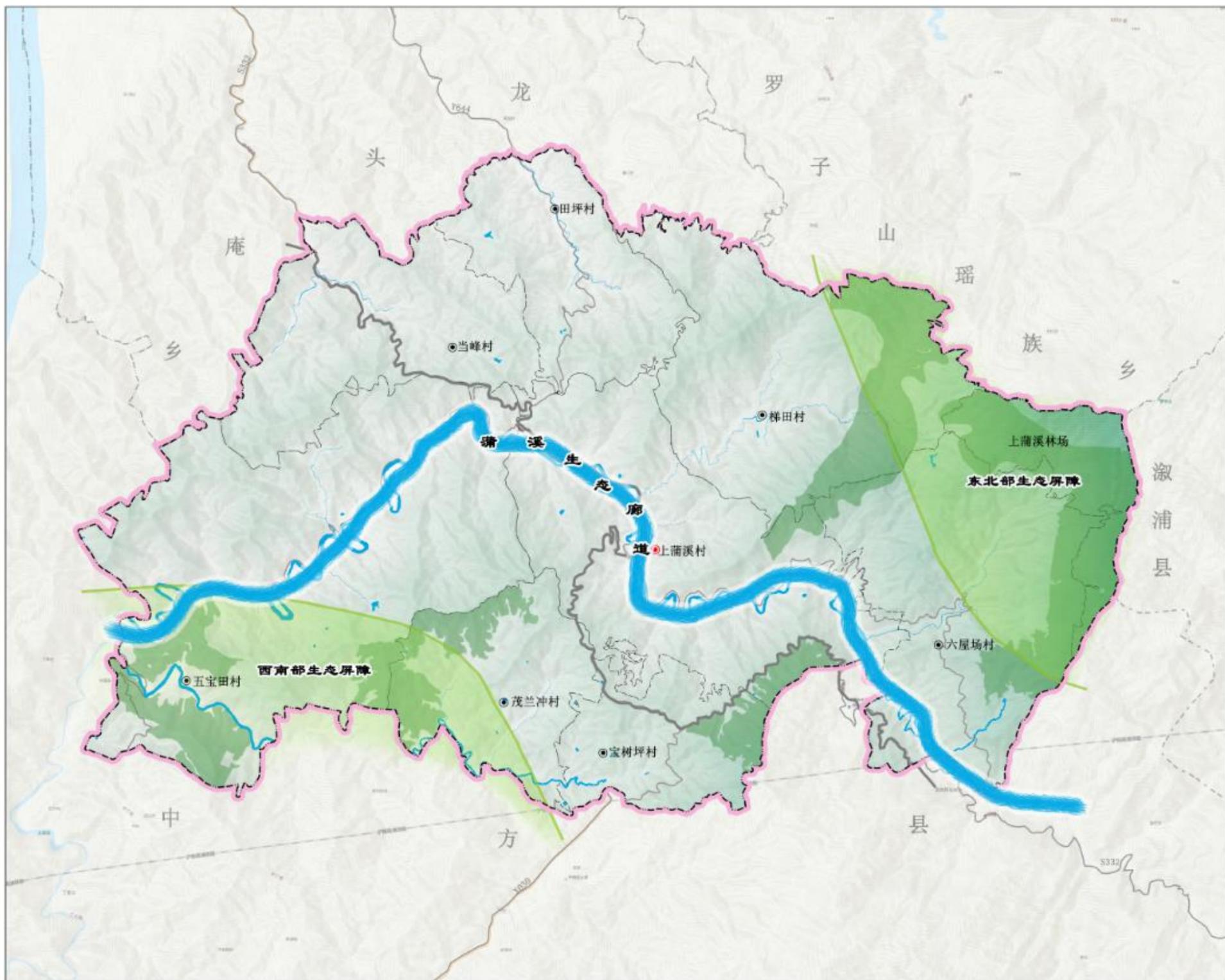
蒲溪生态廊道。严格水域生态空间管控，实施流域水环境综合整治、水土流失治理、防洪安全、生态景观提质等工程，建设滨水生态经济带和魅力景观带。

02

两屏

东北部、西南部生态涵养屏障。加强生态屏障地区的森林保育、生态修复和林相改造，加大天然林和生态公益林保护力度，强化其水源涵养、气候调节、生物多样性维护的生态功能。

生态保护空间图



● 3.6 农业生产空间

以农业资源环境承载力为基准，大力推进农业现代化，提升农业承载力，稳定粮食产能，构建“一带四区”的农业发展空间。

农业生产空间图

蒲溪农业生产带

依托蒲溪两侧优质的耕地资源，推广现代化规模农业生产，大力发展农业观光和农业科技展示，打造现代化农业示范带。

高产油茶标准化生产区

重点发展优质高产、规模经营的油茶种植基地，建设良种油茶苗采穗、育苗、低改等油茶标准化生产示范片，建立生产、加工、销售一条龙的油茶产业体系。

现代农业发展区

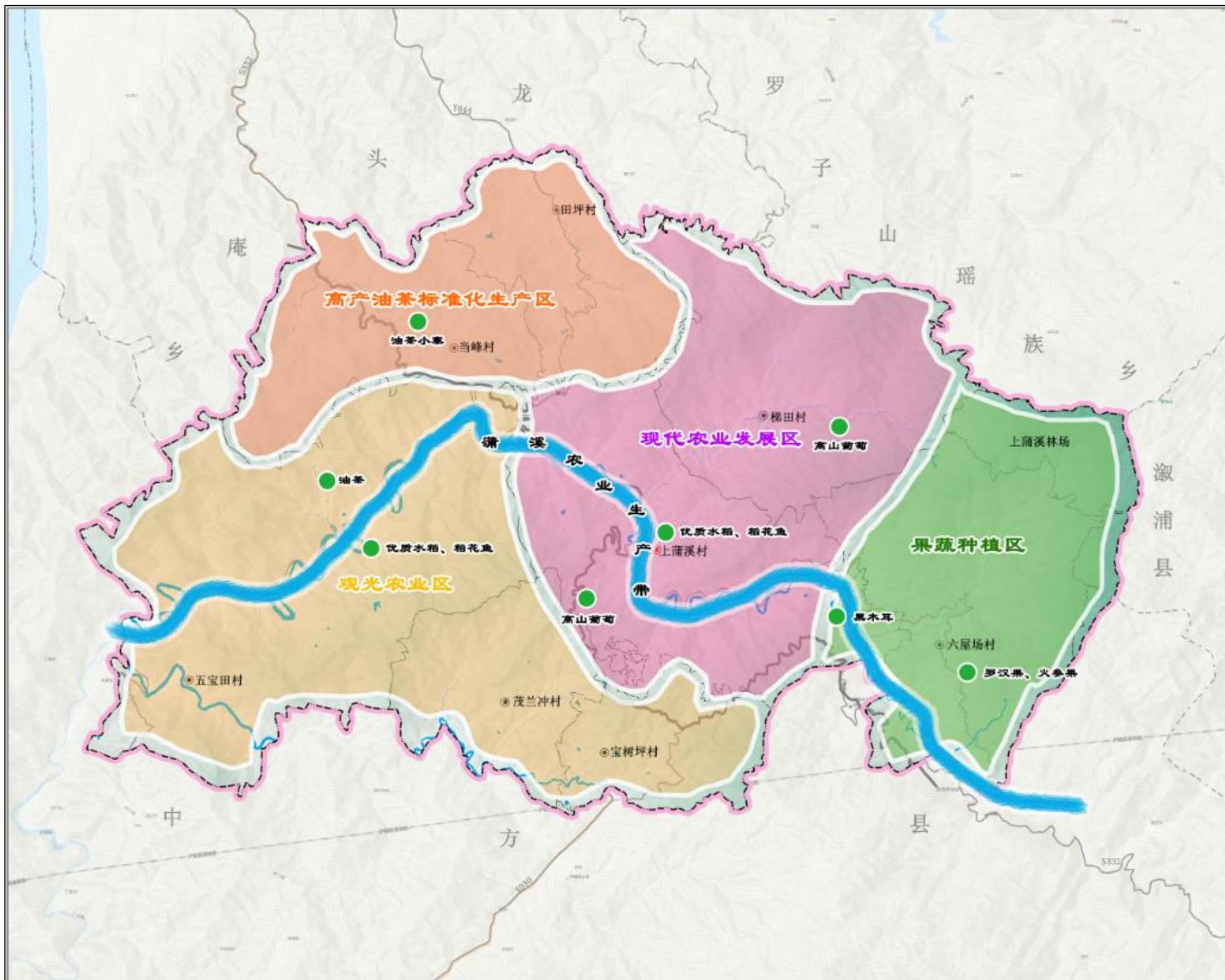
以现代农业为主攻方向，调整优化产业种植结构，建设优质农产品生产基地，重点发展油茶种植、高山葡萄种植、蔬菜种植、家禽规模养殖等。同时在已有产业的基础上，大力发展农业观光和农业科技展示。

观光农业区

以生态瑶乡旅游为重点，开发欣赏瑶乡文化、田园风光、参与民宿体验、农业生产体验、品尝和购置绿色食品、学习农业技术知识等旅游活动。

果蔬种植区

重点发展水果、蔬菜、茶叶规模化种植，做大做强产品精深加工，建立集中连片规模化、标准化的绿色优质蔬菜、茶叶、水果生产加工基地；同时大力发展林下经济，打造标准化生产基地。



● 3.7建设发展空间

构建“一轴一核两心多点”的集约舒适建设发展空间。

◆ 一轴

➢ 省道（S332）乡镇发展轴。

◆ 一核

➢ 上蒲溪集镇综合发展核。

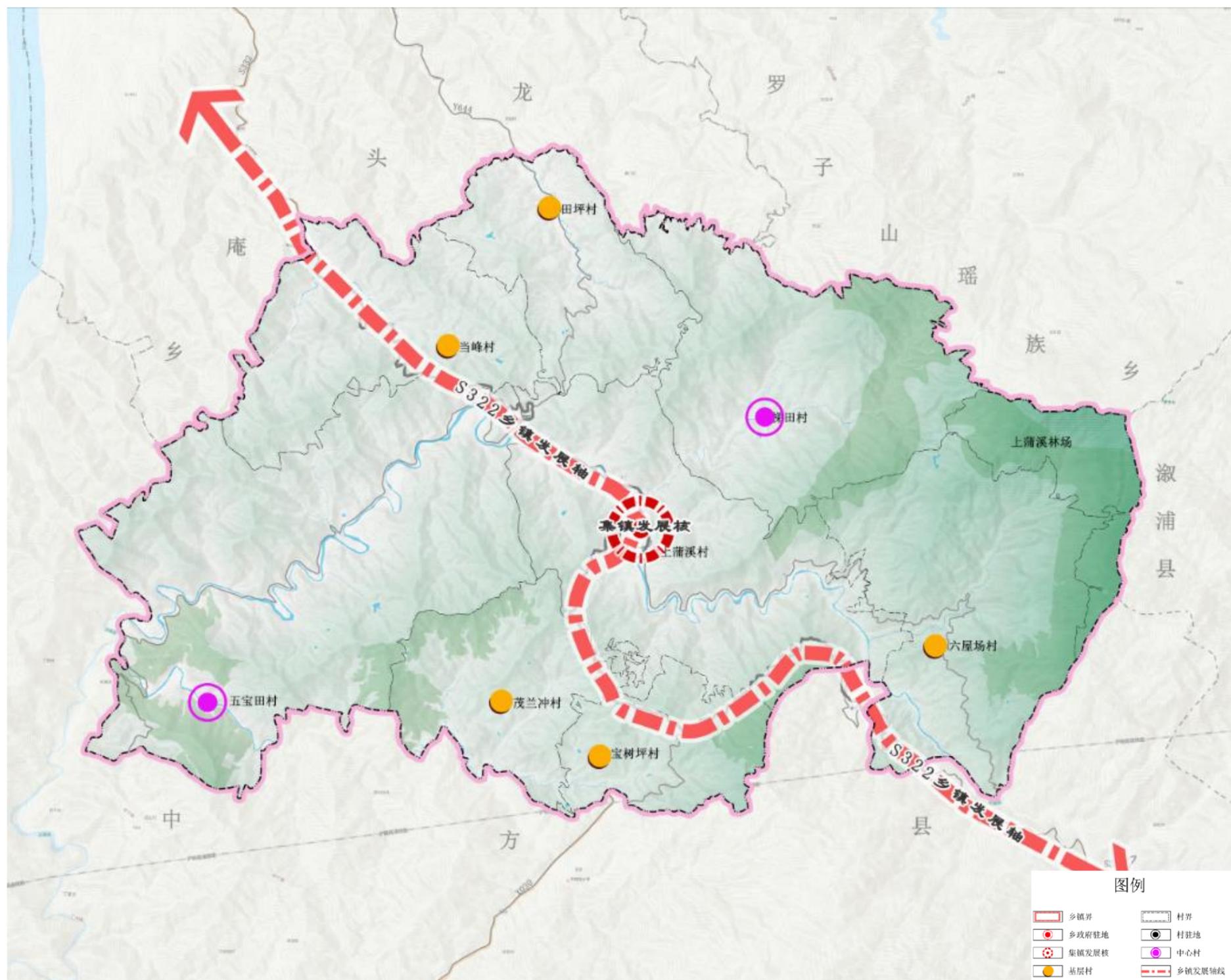
◆ 两心

➢ 为五宝田村、梯田村两个中心村，有序实现扩容提质，完善基础设施，形成城乡公共服务中心，助力城乡融合发展。

◆ 多点

➢ 其余基层村所构成的基层要素。

建设发展空间图





04 国土空间保护

- 耕地保护资源
- 生态保护环境
- 历史文化资源保护

● 4.1 强化耕地保护资源

◆ 落实耕地资源保护目标任务

- 坚持耕地应保尽保。确保耕地实有面积基本稳定、质量不下降。
- 严格耕地占补平衡。按照“以补定占、先补后占、谁占谁补”原则，严格落实耕地占补平衡。
- 强化耕地用途管制。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，按照“进一出一”“先进后出”的方式，落实好年度耕地进出平衡要求。

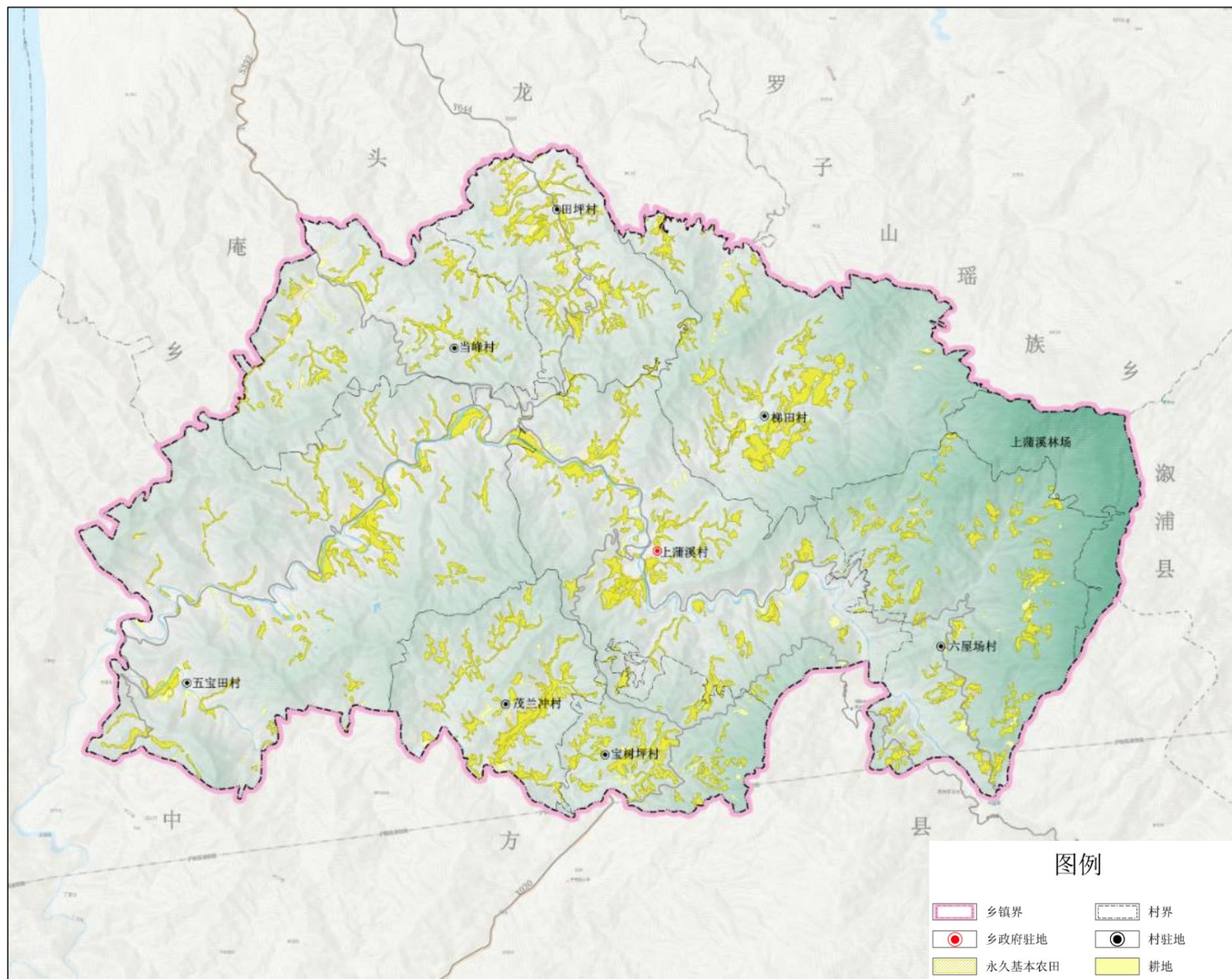
◆ 严格永久基本农田保护

- 强化永久基本农田保护。将集中连片、用途稳定、具有良好水利设施的优质耕地，以及具有改造潜力的中、低产田划定为永久基本农田。永久基本农田经依法划定后，任何单位个人不得擅自占用或改变其用途。
- 划定永久基本农田储备区。优先将具有良好农田基础设施，具备调整补充为永久基本农田条件的耕地划入永久基本农田储备区。

◆ 着力提升耕地质量

- 大力推进高标准农田建设。促进耕地集中连片，提升耕地质量，优化耕地利用结构与布局，把永久基本农田全部建成高标准农田，不断夯实粮食安全保障基础。
- 加强耕地质量保护与提升。开展农田整治、土壤培肥改良、退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复等，有效提高耕地特别是永久基本农田综合生产能力。
- 稳步推进耕作层土壤剥离再利用。实施耕作层剥离再利用制度，依据“谁占用、谁保护、谁补充”的原则，由占用耕地单位负责耕地耕作层表土剥离与保护利用的实施工作。

耕地保护图



● 4.2 统筹生态环境保护

◆ 水资源保护

- 划定上蒲溪瑶族乡河湖蓝线，重点保护蒲溪及其主要支流构成的水网生态系统，严格水域岸线等生态空间管控。

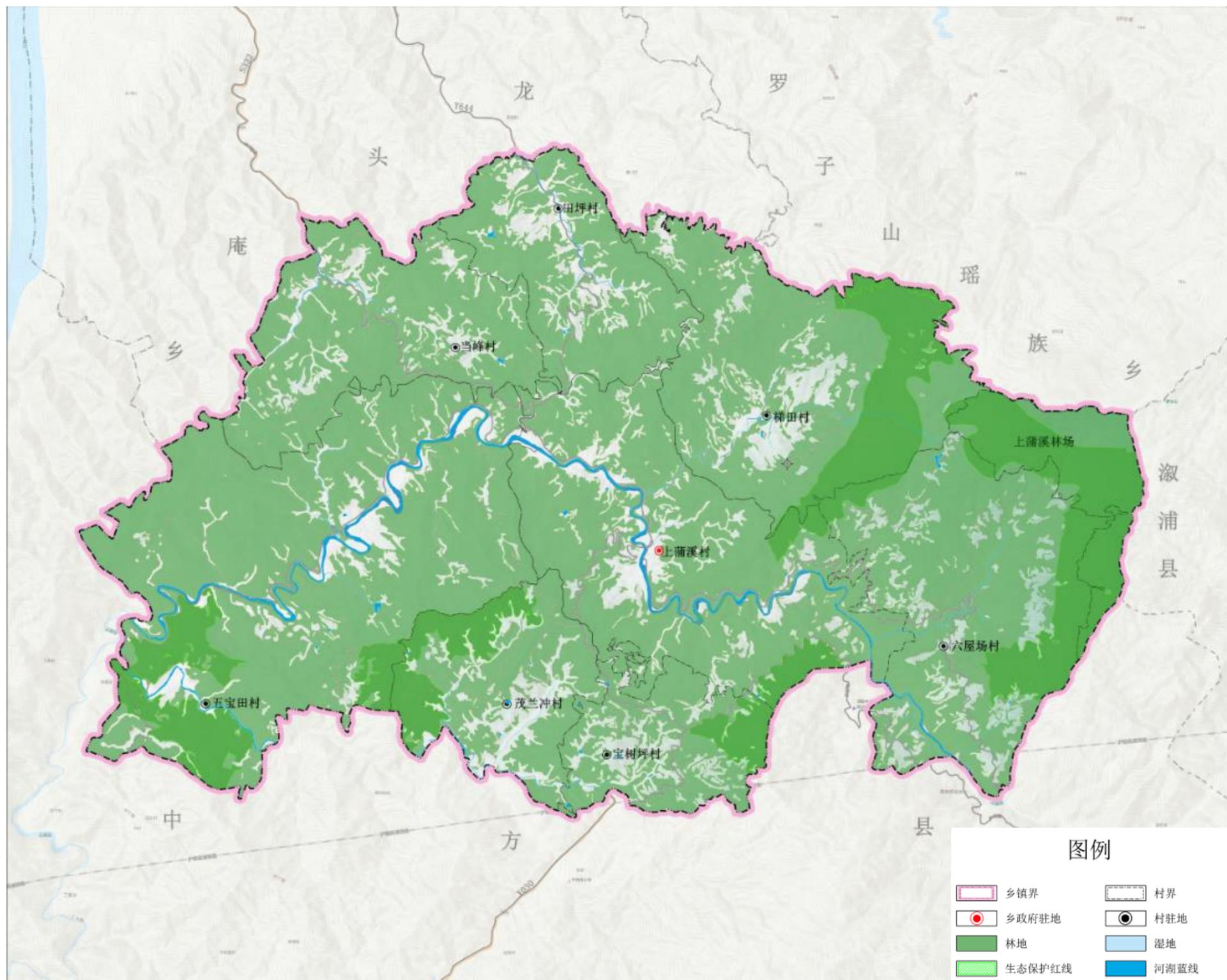
◆ 湿地资源保护

- 严格依法管理湿地，确保湿地面积不减少，湿地资源不退化。

◆ 林地资源保护

- **加强林地资源管控**：加大天然林和生态公益林保护力度，推进山体造林绿化和封山育林。严格管控天然林和公益林占用，加强天然商品林的封禁性保护、生态性培育。
- **夯实林地碳汇基础**：推进国土造林绿化行动，实施森林质量精准提升工程，营造大面积碳汇林。开展低效林改造、林木蓄积量提升等，提高天然林生态碳汇功能。

生态环境保护图



● 4.3历史文化资源保护

推进活化利用。坚持以用促保，让历史文化遗产在有效利用中成为乡村的特色标识和公众的时代记忆，让历史文化和现代生活融为一体，实现永续传承。

➤ 省级

五宝田历史文化名村。

➤ 传统村落

当峰村传统村落、梯田村传统村落、茂兰冲传统村落、宝树坪传统村落。

➤ 未定级文物

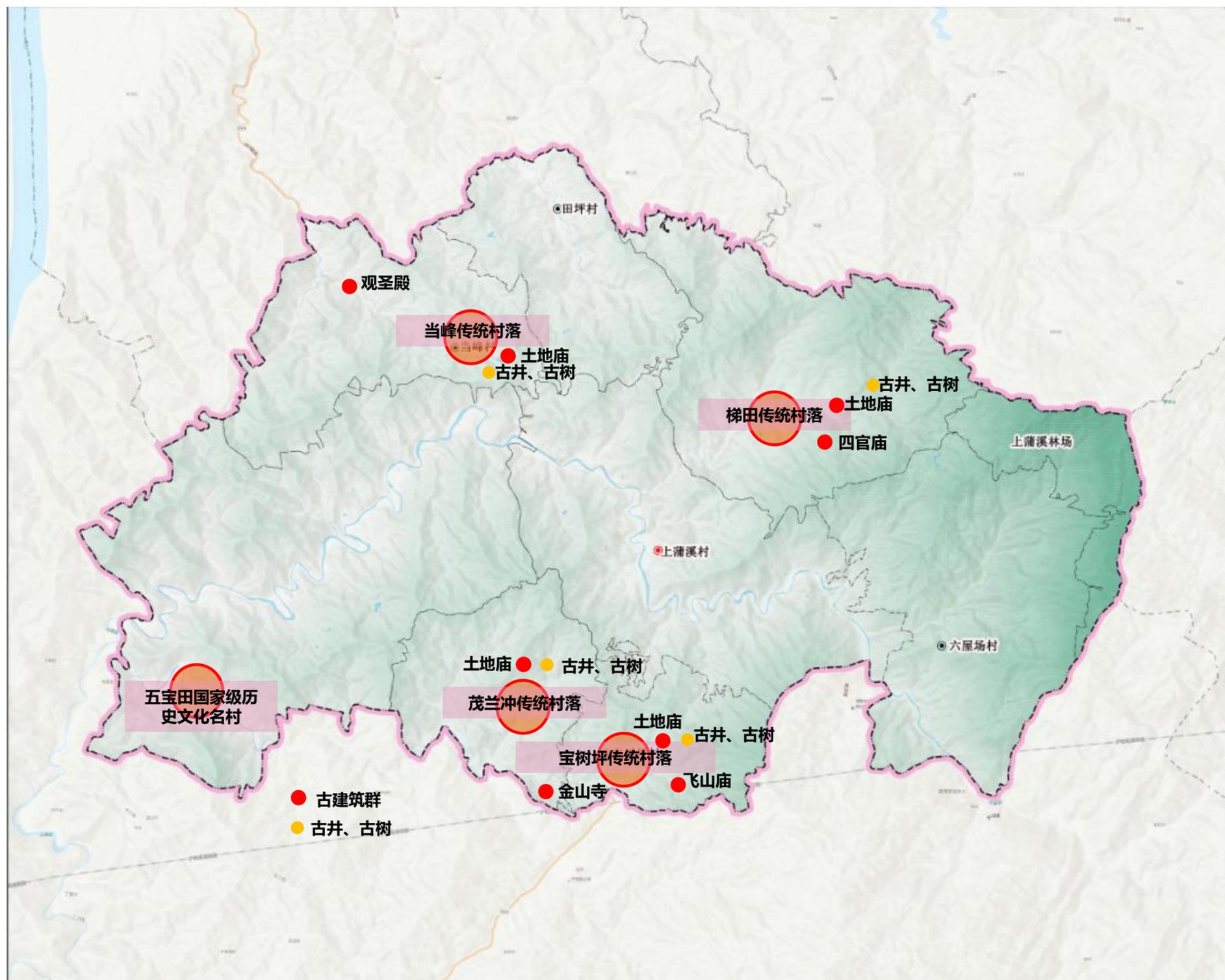
四官庙、飞天庙、观圣殿、古井、古树等。

➤ 非物质文化遗产

舞虫灯、茶山号子、草靶子灯、踩高跷、祭祀活动、打霸王鞭等。

保护和传承瑶乡历史文化，保护好自然、历史文化资源，保护和恢复自然人文特色和历史文化环境，促进上蒲溪社会经济文化可持续发展。充分挖掘其文化内涵，成为展示我国怀化瑶族文化的大舞台。

历史文化资源





05 国土空间开发

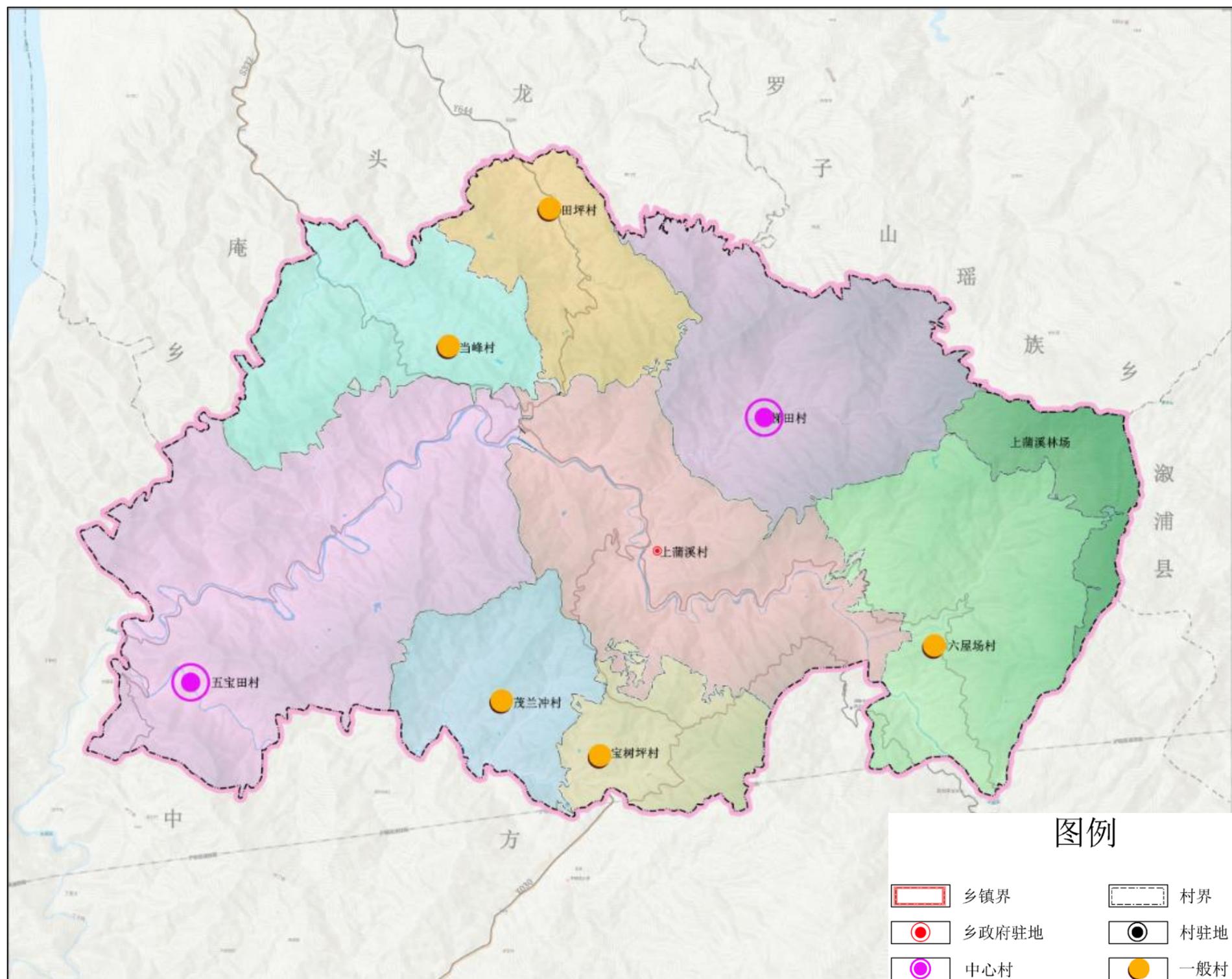
- 镇村体系规划
- 建设用地布局
- 综合交通规划
- 公共管理与公共服务设施
- 基础设施体系
- 公共安全设施
- 村庄规划指引

● 5.1 镇村体系规划

◆ 构建集镇——中心村——一般村
三个等级的镇村等级结构

镇村体系			
等级	数量	行政名称	职能
中心集镇区	1	上蒲溪村	乡政府驻地，乡域政治、经济、文化、教育服务中心
中心村	2	五宝田村	中国历史文化名村，结合现状农业资源，发展乡村旅游。
		梯田村	中国传统村落，结合特色高山云雾葡萄、农业资源，大力发展集高效、观光于一体的现代都市休闲区。
一般村	5	六屋场村	利用现有林业基础，打造集生态效益与经济效益于一体的经济产业。
		茂兰冲村	现状资源和产业条件为依托，以瑶乡民俗及传统农耕文化体验主，生态种养殖为辅
		宝树坪村	以水稻、油茶等种植为基础，结合村庄优质资源，发展乡村旅游，促进一三产融合发展
		当峰村	以茶叶、果蔬种植为基础，发展生态康养休闲区。
		田坪村	以农业发展为重点，突出农业产业优势，体现农业种养殖方面的特色

镇村体系规划图

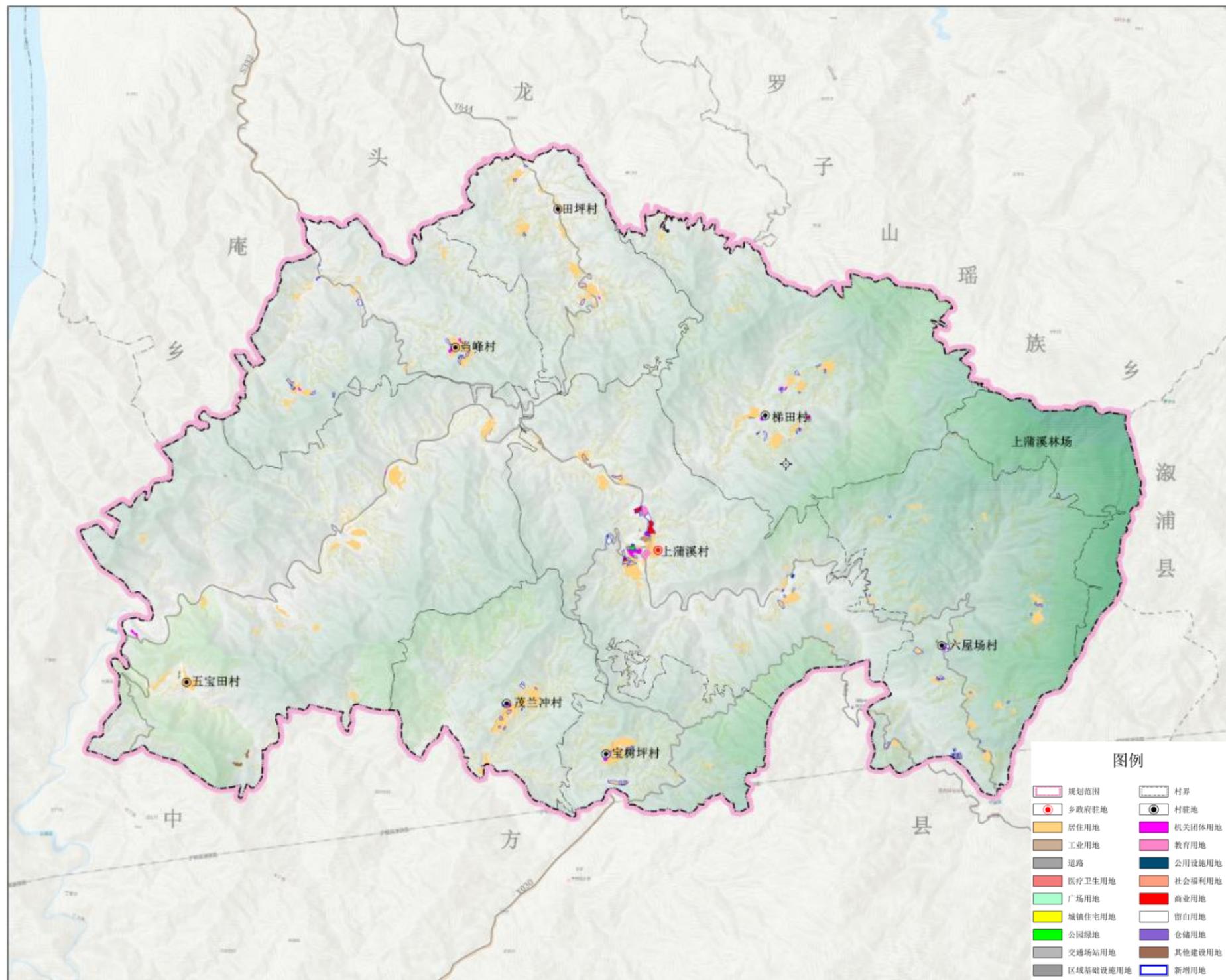


● 5.2 建设用地布局

◆ 综合新产业新业态、乡村振兴等要求，统筹确定城镇、村庄建设用地规模与布局。

- 以盘活存量、集约绿色发展为基本导向，提升用地保障能力，提高资源配置效率，明确城乡建设用地利用目标和措施，优先保障基础设施、公益性设施等民生项目用地指标。
- **规划城乡建设用地127.66公顷**，其中城镇建设用地0.24公顷，为现状城镇住宅用地；**村庄建设用地127.42公顷**，规划新增13.08公顷城乡建设用地。

建设用地布局



用地类型	规划基期年		规划目标年		规划期内增减
	面积	比重	面积	比重	
城镇建设用地	0.24	0.00	0.24	0.00	0.00
村庄建设用地	145.49	2.29	127.42	2.01	-18.07
居住用地	107.53	1.70	112.11	1.77	4.58
公共管理与公共服务用地	4.18	0.07	4.45	0.07	0.27
商业服务业用地	0.00	0.00	1.64	0.03	1.64
工业用地	1.53	0.02	1.80	0.03	0.27
仓储用地	0.07	0.00	0.07	0.00	0.00
乡村道路用地	0.99	0.02	1.08	0.02	0.09
交通场站用地	0.00	0.00	1.47	0.02	1.47
其他交通设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
公用设施用地	0.04	0.00	0.30	0.00	0.26
绿地与开敞空间用地	0.00	0.00	1.57	0.02	1.57
留白用地	0.00	0.00	2.93	0.05	2.93
空闲地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
村庄范围内的其他用地	31.15	0.49	0.00	0.00	-31.15
小计	145.49	2.29	127.42	2.01	-18.07
合计	145.73	2.30	127.66	2.01	-18.07
区域基础设施用地	20.23	0.32	20.71	0.33	0.48
其他建设用地	1.62	0.03	1.62	0.03	0.00

● 5.3综合交通规划

◆ 构建与乡村生态环境相适宜“衔接有序、高效畅达，绿色环保、安全便捷”综合交通体系

➢ 落实上位规划重要交通廊道和设施布局

推进沅辰高速建设，争取辰凤高速辰溪至麻阳段开工建设，近期规划形成沅辰高速、长芷高速、辰凤高速“十”字形高速公路网，中远期规划辰溪-洪江-绥宁高速、**怀化至邵阳高速**。提升国省干线的服务能力，构建“三横三纵”国省道骨架网。怀化至邵阳高速东西向贯穿上蒲溪瑶族乡。

➢ 强化乡域内部交通联系

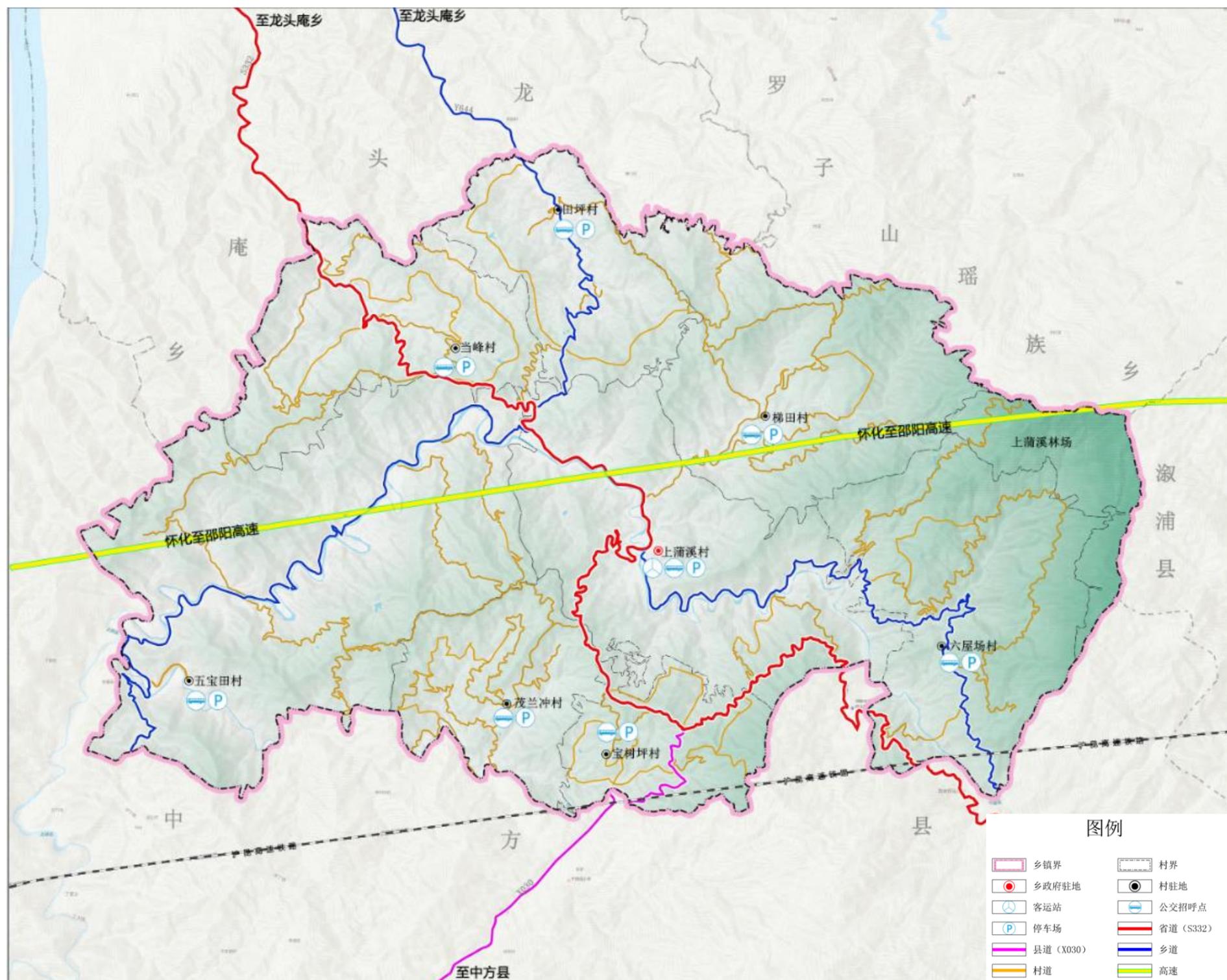
在区域性交通的基础上，优化完善路网布局，强化乡政府驻地与村庄、村庄间的道路连通，规划提升道路质量，缩小乡域交通差距，成环成网，形成乡村一体的交通网络。

➢ 完善交通基础设施布局

根据乡镇发展需求，规划完善客运站、公交招呼站、公共停车场等交通设施布局。

保留集镇客运站，完善公交招呼站、公共停车场布局。

综合交通规划图



● 5.4公共管理与公共服务设施体系

➤ 行政管理

保留现有乡政府行政办公设施，保留现有村便民服务中心，提升相关配套设施。

➤ 医疗设施

保留上蒲溪乡卫生院，保留各村卫生室。

➤ 集贸市场

规划在集镇新建一处农贸市场，满足就近村民基本需求。

➤ 教育设施

完善教育设施，改善办学条件，保障中小学服务水平及服务半径。

规划保留现状上蒲溪乡中小学；规划保留上蒲溪村委会处幼儿园。

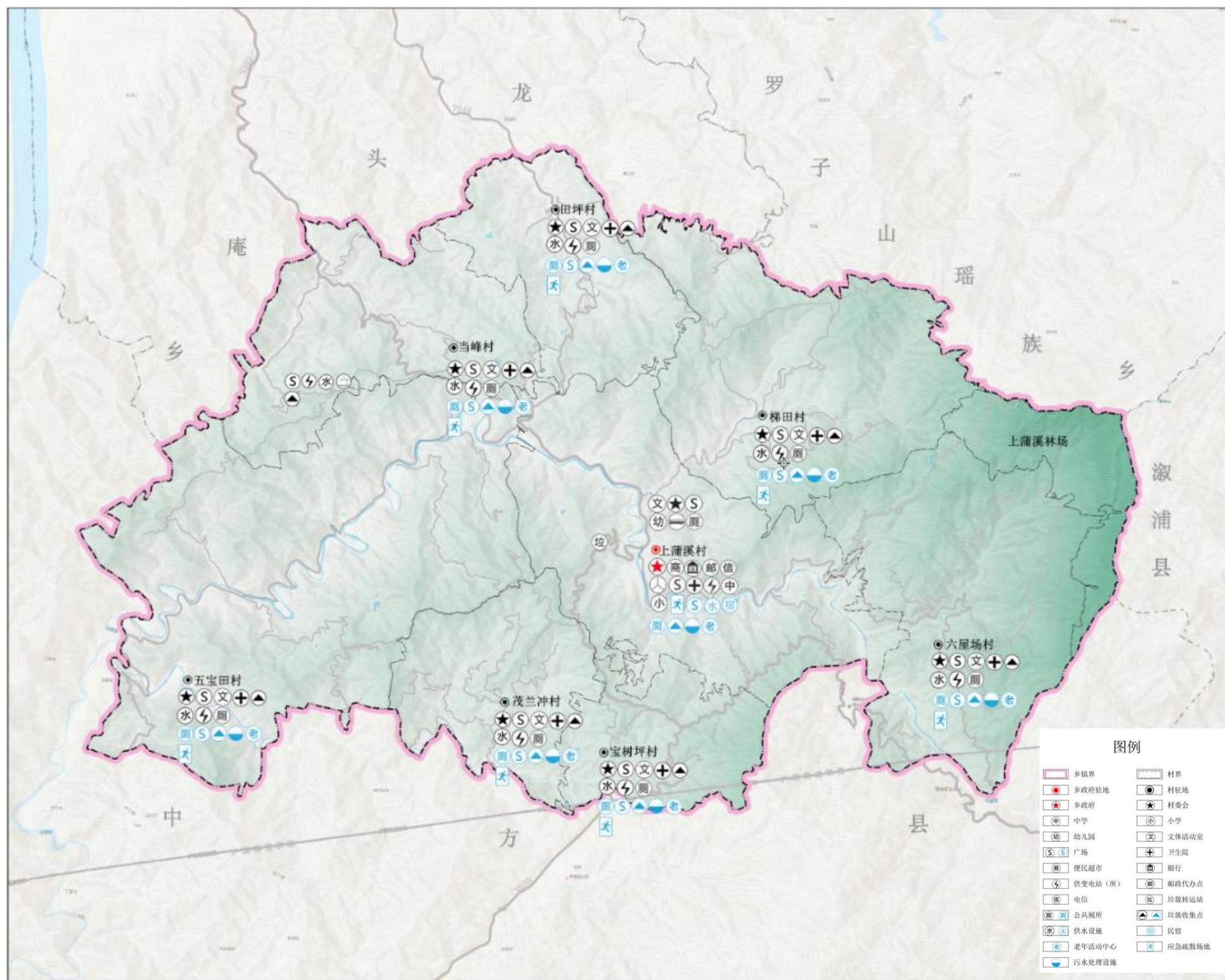
➤ 文体设施

在集镇新增一处全面健身场地，各村按需新增活动广场。

➤ 社会福利

规划在上蒲溪集镇新增一处老年活动中心，其余各村按相关要求配置老年活动室。

设施布局规划图



● 5.5基础设施体系

➤ 给水设施

规划给水设施继续沿用之前的饮水设施；规划实现全域乡村居民点自来水全覆盖。

给水管：主干管联成环网，次干管和支管则呈枝状设置，主干管管径DN400，支管管径DN300、DN200。

➤ 排水设施

规划采用雨污分流制。规划各村设置小型污水处理设施。污水管网干管管径DN600。其余支管管径、DN400、DN300。

➤ 电力电信设施

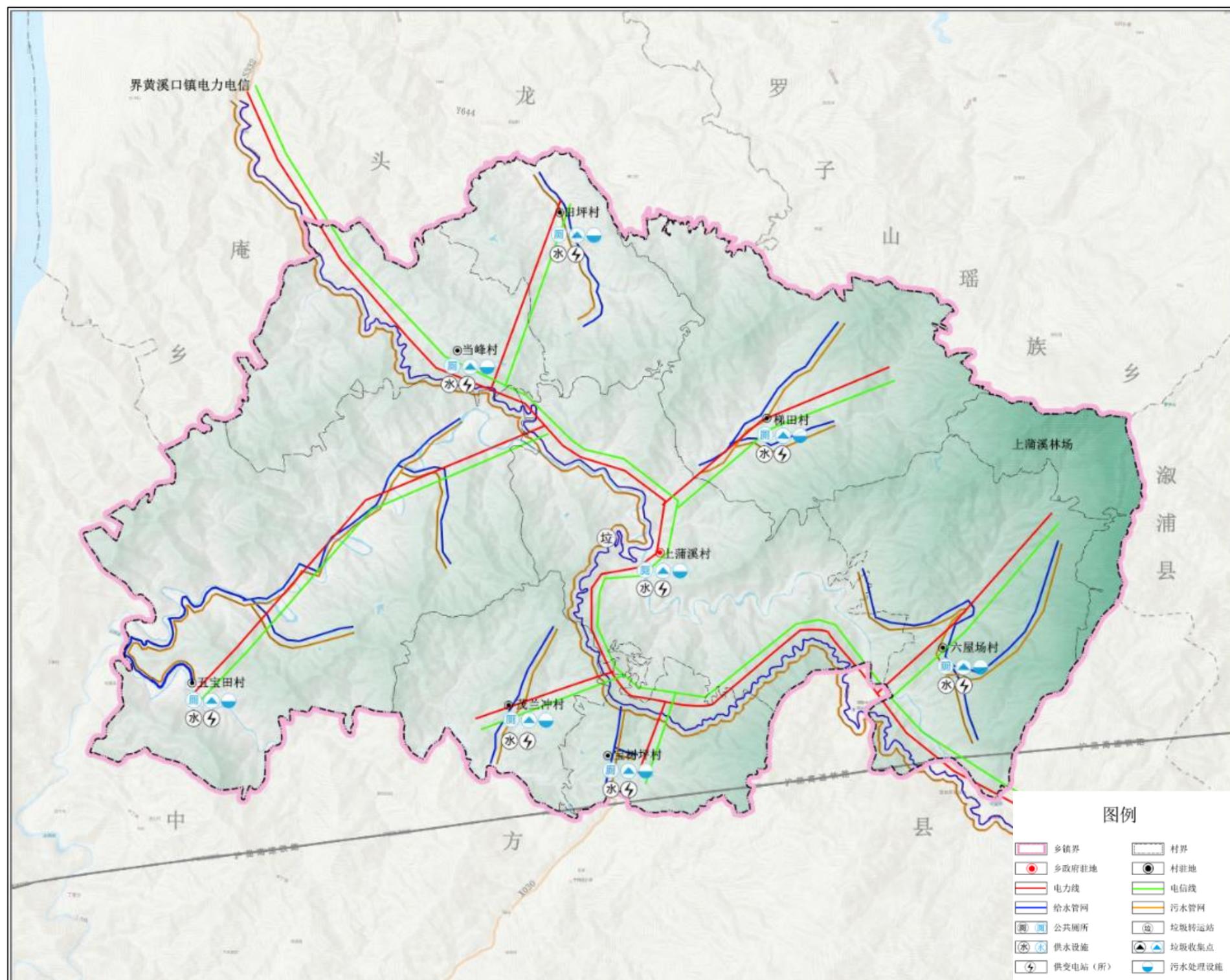
规划电信主干管线集中在集镇，沿省道（S332）主干道布置。

规划保留现有变电站、电信设施。

➤ 环卫设施

乡域范围分布1处垃圾转运站，各村沿路设置垃圾收集点，集中至场镇处理。

基础设施布局规划图



● 5.6公共安全体系



■ 防洪规划

防洪排涝规划按照“高水高排、低水低排、分水分排”的原则，防洪标准按10年一遇控制。



■ 应急避难场所

集镇区依托中小学、乡政府、广场、公园及停车场设置避难场所及疏散广场，各村依托村委会，健身广场设置避难场所。



■ 消防规划

结合乡域综合服务平台和各村村级综合服务平台设置消防室，配备消防器材和消防值班人员，在乡域道路设置消火栓，各村确保村小组有一处消防水池。



■ 森林防火

健全群防群治末端发力终端见效工作机制，加强森林防灭火基础设施建设，建立智能高效的监控体系和快速反应的扑救体系，提高科学处置森林火灾的能力和水平。



■ 地质灾害防治

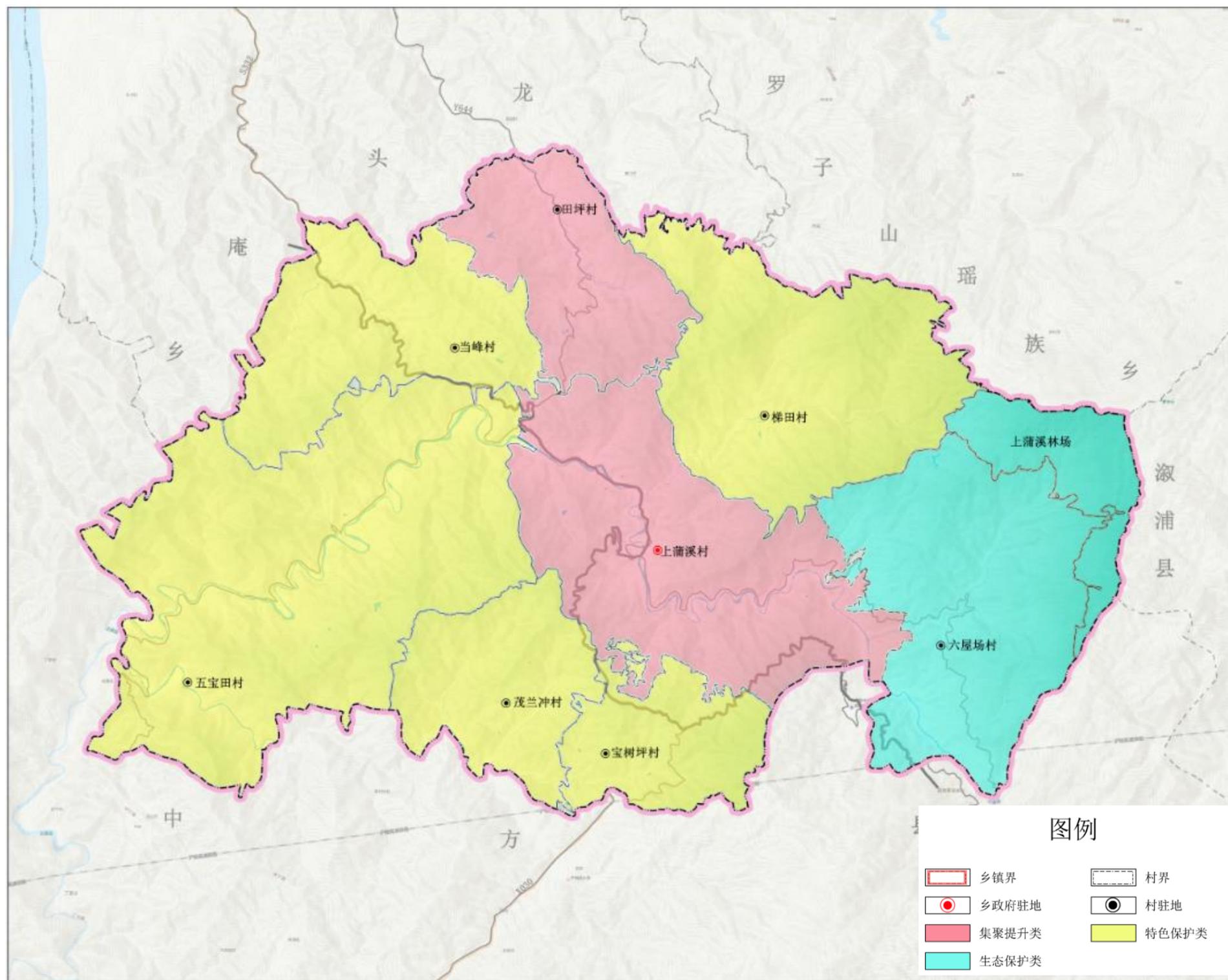
乡域范围分布有四处地质灾害隐患点，均为滑坡，分别处于五宝田村、茂兰冲村、宝树坪村、六屋场村，地质灾害重点区域建筑应搬迁，并加强工程防护措施，居民建设应避开可能产生滑坡、崩塌、泥石流等地段，充分利用自然排水系统，妥善处理建筑物、工程设施及其场地排水，并做好防患地段滑坡的防治。

● 5.7村庄规划指引

◆ 上蒲溪村庄类型主要有集聚提升类、特色保护类、生态保护类三种类型。

村庄分类指引图

村庄名称	村庄类型	发展定位引导
上蒲溪村	集聚提升类	以发展现代农业种植为主，辅以发展休闲农业观光农业、采摘，以及依托村内蒲溪发展漂流等旅游项目，将上蒲溪村打造成生态环境优良、各类产业联动发展的休闲观光农业基地、美丽宜居示范村
六屋场村	生态保护类	以油茶、罗汉果、火参果种植为基础，突出村庄特色生态资源，发挥发展生态宜居乡村。
茂兰冲村	特色保护类	以现状资源和产业条件为依托，以瑶乡民俗及传统农耕文化体验为主，生态种养为辅，打造辰溪瑶乡民俗及康养休闲体验示范村
五宝田	特色保护类	怀化市辰-中-溆瑶乡边区实现片区整体发展的重点带动山村；以及大武陵山片区实现小康致富、全面落实乡村振兴战略的样板建设村。
当峰村	特色保护类	以茶叶、果蔬种植为基础，以瑶乡民俗及传统农耕文化体验为主，生态种养为辅的特色瑶乡民俗及康养休闲体验示范村。
梯田村	特色保护类	以水稻、高山葡萄种植，兼具传统民居观光及生态农业休闲的特色梯田景观旅游村寨。
田坪村	集聚提升类	以农业发展为重点，突出农业产业优势，体现农业种养方面的特色
宝树坪村	特色保护类	以水稻、油茶等种植为基础、结合村庄优质资源，发展乡村旅游，促进一三产融合发展





06 国土综合整治

- 国土综合整治
- 生态保护修复

● 6.1 国土综合整治

农用地整理

增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业生产条件和生态环境

落实怀化市总规及耕地保护专项规划中整改恢复

落实怀化市总规及耕地保护专项规划中后备耕地开发

落实怀化市总规下发耕地土地开发利用及增减挂钩项目

耕地后备资源开发利用，满足至2035年恢复耕地任务量

旱改水：落实耕地保护专项，规划旱改水潜力项目图斑

恢复耕地：落实耕地保护专项规划，恢复耕地图斑

耕地质量提升，改善农业生态条件和生态环境

建设用地整理

低效用地整治和建设用地集约利用，工矿用地盘活在利用

空心房危房以及镇村范围内难以利用、零散分布的其他土地退出建设用地并重新划定村庄集中建设区

将零星的已经停止采矿作业的采矿用地，可盘活为村庄发展建设用地

低效用地整治和建设用地集约利用

工矿用地盘活再利用

● 6.2 生态保护修复

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，全面推进“山水林田矿”自然资源要素的保护与修复，以流域生态修复、山林生态修复、矿区生态修复、耕地生态修复为抓手，着力提升生态文明建设水平，为上蒲溪瑶族乡全面协调发展提供生态支撑。

水生态保护与修复

针对现状水体河道淤积堵塞、水质污染严重等情况，对河流、水域进行水质治理、河道清淤等一系列水体修复措施，加大流域工业污染源治理和非点源污染控制。提高流域防洪排涝能力，强化雨洪有效管控，用源头治理、调蓄设施、湿地公园等海绵流域措施促使洪水资源化利用。

划定河道保护红线，借助岸坡空间、沿线景观与绿地等拓展河道生态空间。加强水库周边水源涵养林生态改造。利用线性河道串联农田、林地、湿地等空间要素，挖掘区域景观风貌，塑造水生态景观，为区域旅游等经济做支撑。

山体保育与修复

针对建设区周边出现大量因建设需要而遭损坏的山体，通过采取人工生态修复，自然演替修复等措施，破损山体进行修复。针对不同的山体地灾隐患，采用地面平整、山体加固、场地整理、修建排水系统等多种措施进行治疗，消除山体安全隐患。对局部山地裸露，存在水土流失隐患的情况，利用生物菌群、植生袋、客土喷播等多种修复手段，以耐受型自然再生植被对山体破损区域进行修复。

通过实施退矿还林、退耕还林、植树造林等一系列措施，逐步恢复破损森林，使林地覆盖绝大多数坡度15度以上地区；对坡度25%以上山地和重要生态绿地实施保育措施，防止毁林开田，通过割除灌草、补植补造等人工措施，提高森林生态系统自身恢复能力，引导森林的稳定健康发育。



07 乡政府驻地规划

- 用地布局
- 配套设施
- 道路交通规划

◆ 7.1 用地布局

◆ 城乡建设用地调整方向和思路

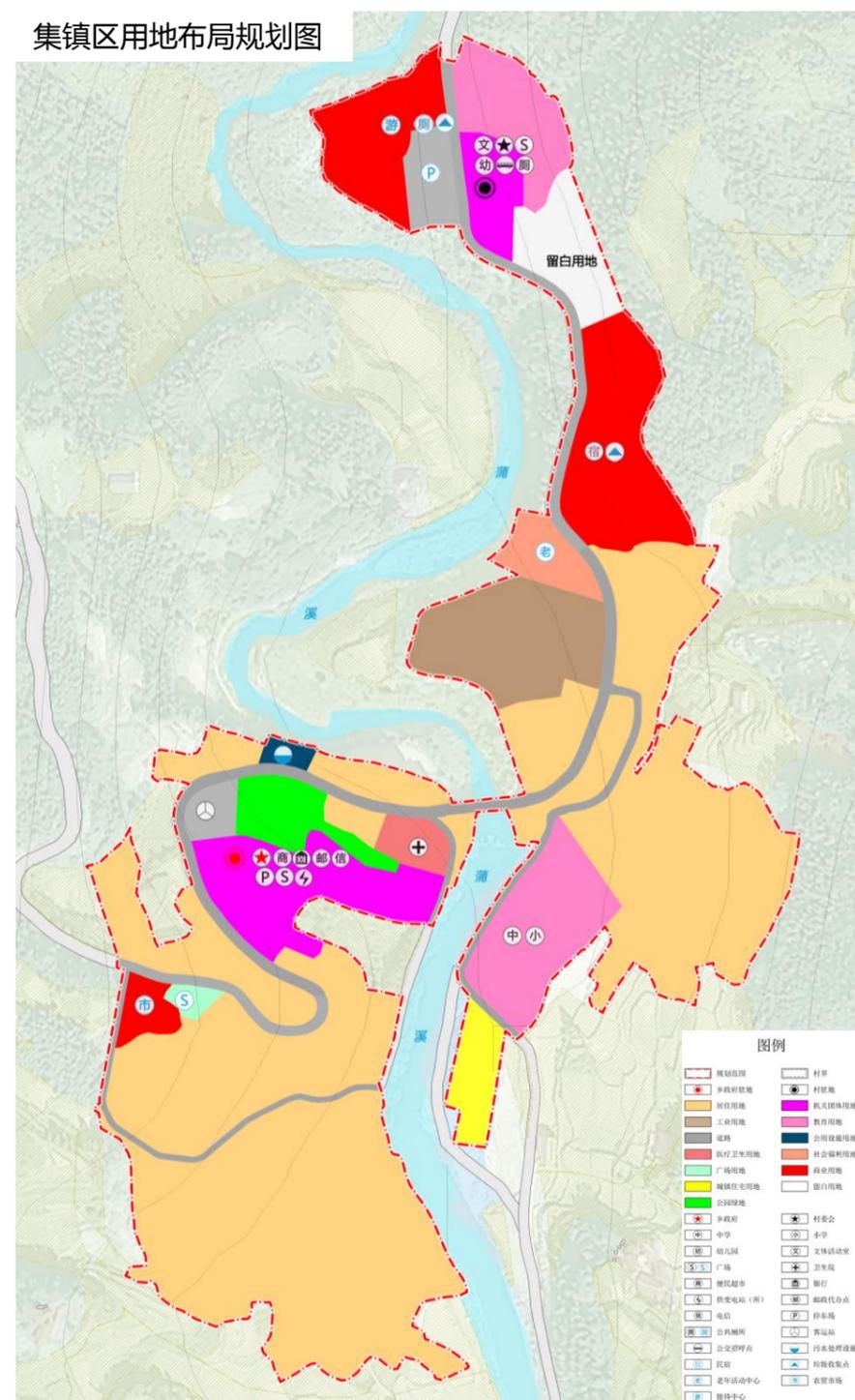
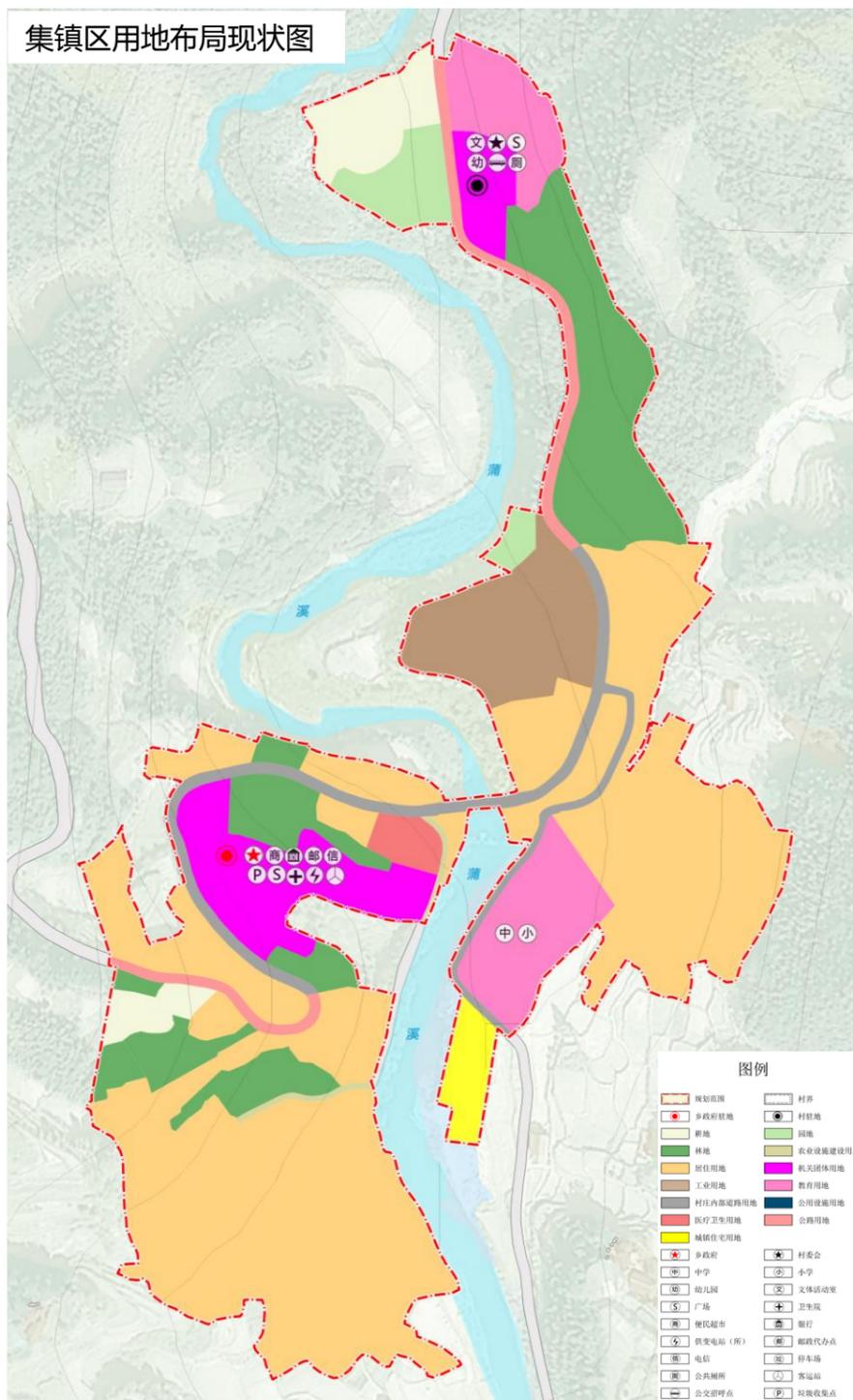
➢ 补足设施配套，提升生活质量

规划对用地结构进行科学调整，将宅基地周边零碎且不宜用于住房建设地块进行调出，集镇区内非永农的耕地在保证耕地保有量、落实占补平衡情况下进行调出，集镇区内林地在保证林地保有量的情况下进行调出，腾出指标用于商业服务设施的补足建设，新增道路交通设施、商业设施和绿地开敞空间，提升集镇居民的生活质量。

➢ 优化用地结构，提高用效率

规划居住用地占比较增加；公共管理与公共服务用地占比较现状比例有所上升；绿地与开敞空间用地占比较现状比例有所上升；道路交通设施用地占比较现状比例有所上升。优化用地结构调整，有利于现有用地的集约高效利用。

◆ 上蒲溪瑶族乡乡政府所在地国土面积为15.06公顷，处于上蒲溪村内。



一级地类	二级地类	三级地类	2023年（基期年）		2035年（目标年）		变化量
			面积	占比	面积	占比	
居住用地	城镇住宅用地		0.24	1.59	0.24	1.59	0.00
	农村宅基地		7.03	46.68	7.78	51.66	0.75
	机关团体用地		1.12	7.44	1.01	6.71	-0.11
公共管理与公共服务用地	教育用地	中小学用地	0.68	4.52	0.68	4.52	0.00
		幼儿园用地	0.46	3.05	0.46	3.05	0.00
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0.14	0.93	0.14	0.93	0.00
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0.00	0.00	0.22	1.46	0.22
商业服务业用地	商业用地		0.00	0.00	1.51	10.03	1.51
工矿用地	工业用地		0.94	6.24	0.80	5.31	-0.14
	公路用地		0.38	2.52	0.38	2.52	0.00
交通运输用地	村庄内部道路用地		0.59	3.92	0.74	4.91	0.15
		公共交通场站用地	0.00	0.00	0.11	0.73	0.11
	交通场站用地	社会停车场用地	0.00	0.00	0.20	1.33	0.20
绿地与开敞空间用地	排水用地		0.00	0.00	0.06	0.40	0.06
	公园绿地		0.00	0.00	0.29	1.93	0.29
	广场用地		0.00	0.00	0.06	0.40	0.06
留白用地		0.00	0.00	0.38	2.52	0.38	
农林用地		3.48	23.11	0.00	0.00	-3.48	
合计			15.06	100.00	15.06	100.00	0.00

7.2 完善集镇配套设施

◆ 按照《社区生活圈规划技术指南》要求，构建乡集镇层级社区生活圈。因地制宜，结合上蒲溪瑶族乡实际需求，科学合理的配置各类公共服务设施。打造宜居、宜业、宜游、宜养、宜学的乡村社区共同体。

公服设施

行政办公设施：保留现有乡政府、司法所等行政办公用地。

文化设施：保留现有综合文化站。

教育设施：保留现有中小学、幼儿园。

体育设施：保留现有户外体育设施场地，新增一处活动广场。

医疗设施：保留现有乡卫生院。

福利设施：规划新增一处老年人活动中心。

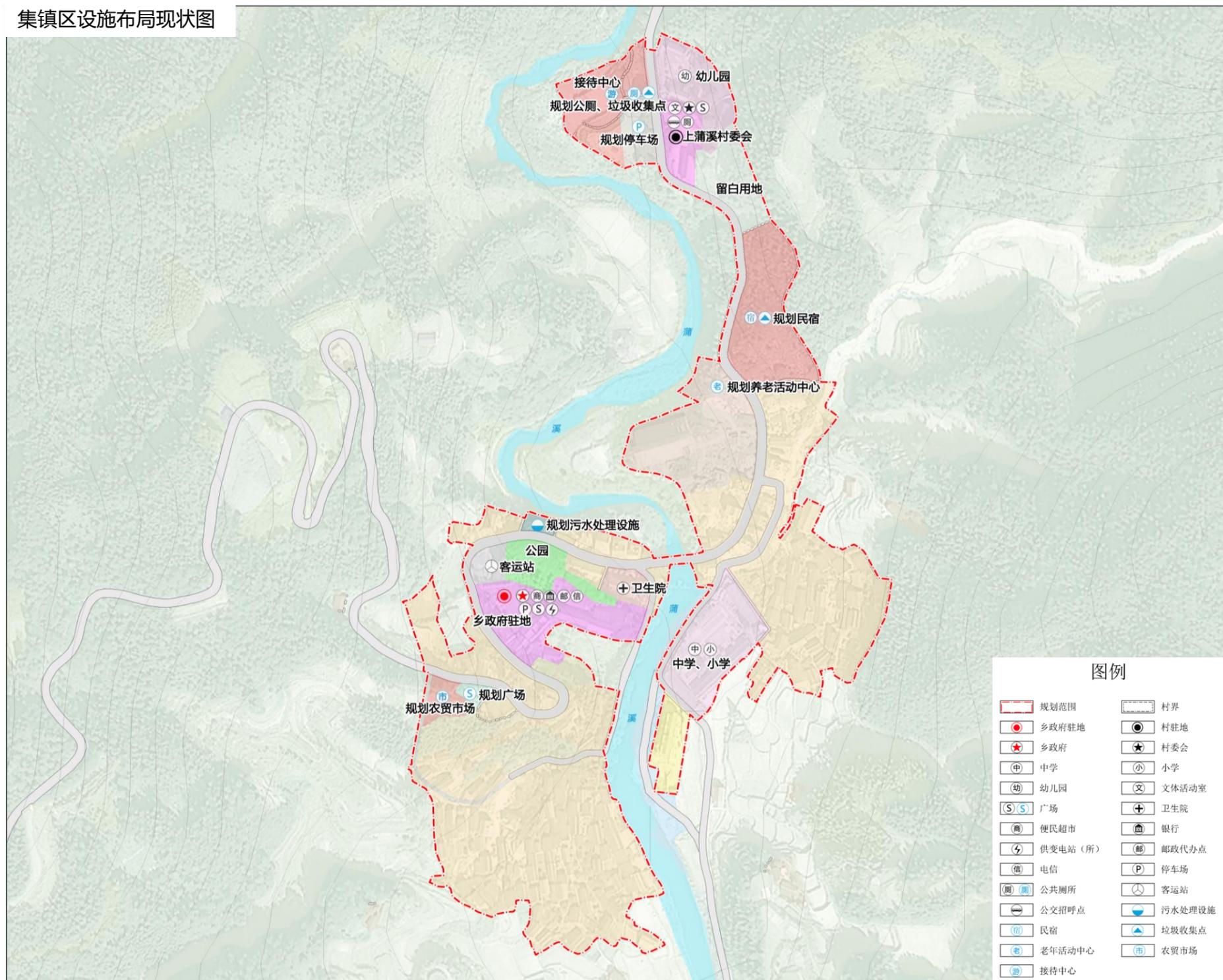
商业设施：规划新增一处漂流接待中心、民宿酒店，规划新增一处农贸市场。

基础设施

道路交通：规划新增一处停车场。

环卫：规划新建一处污水处理设施。

集镇区设施布局现状图



● 7.3 道路交通规划

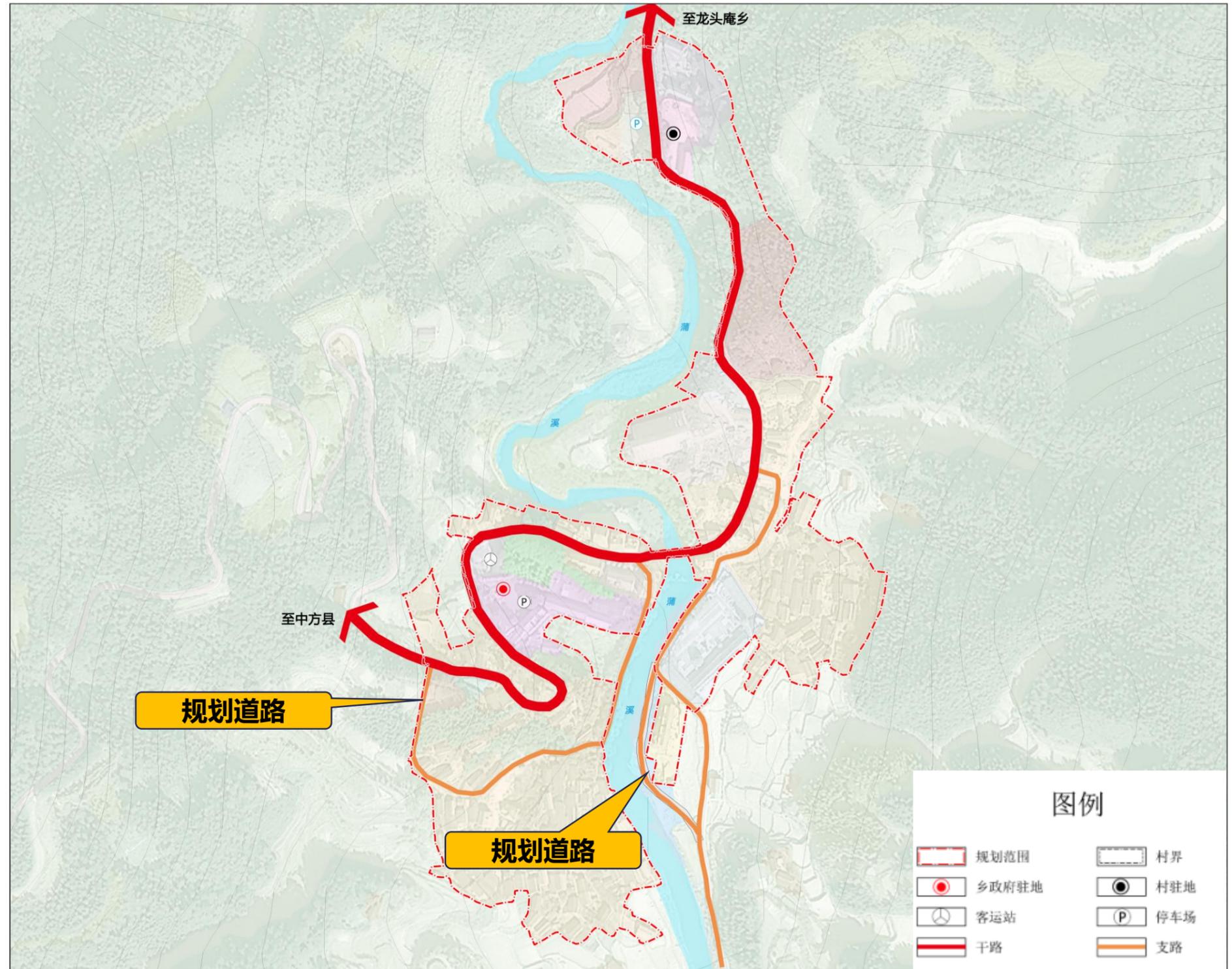
◆ 依托现有省道S332道路基础，
完善道路骨架

◆ 干路：省道332，道路红线宽度为8米；

◆ 支路：保留现状支路、规划两条支路；

◆ 交通设施：保留现状乡政府客运站，上蒲溪
村委会对面新增一处停车场。

集镇区道路交通规划图





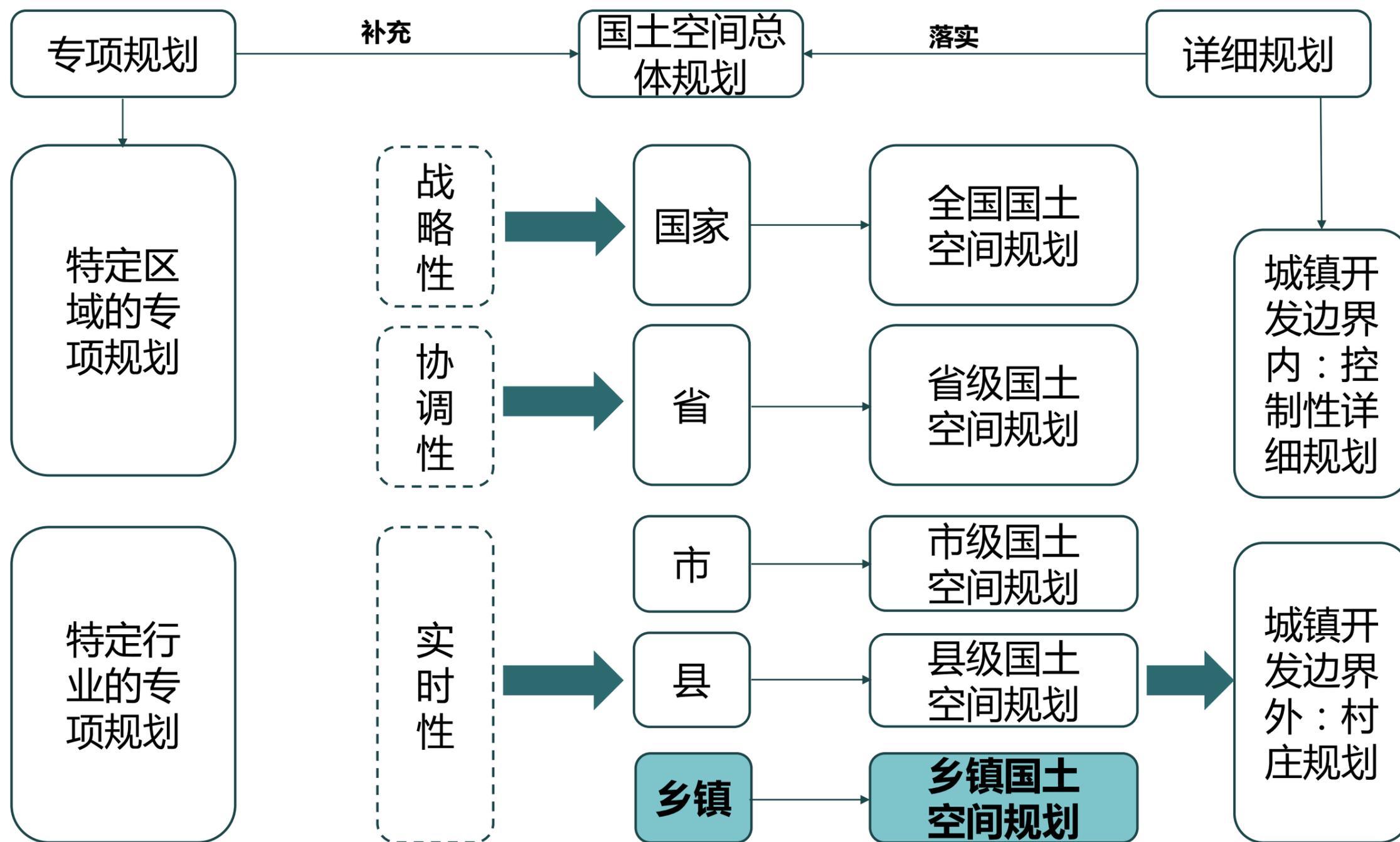
08 传导机制与实施保障

- 规划传导机制
- 实施保障措施

● 8.1 规划传导机制

依据“五级三类”传导体系健全实施传统机制

基于“五级三类”国土空间规划传导体系，上蒲溪瑶族乡国土空间总体规划自上承接怀化市国土空间总体规划内容，向下指引村庄规划和详细规划，明确各级各类规划管控要求和实施措施。



● 8.2 实施保障措施

坚持先规划、后实施，各级党委政府和职能部门必须统一思想，充分认识国土空间规划的重要性，维护规划的严肃性和权威性，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，切实保障本规划对上蒲溪瑶族乡经济社会发展和城乡建设活动的指导和调控作用。

- 全面加强党对国土空间规划工作的领导，建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，明确责任分工，为国土空间规划的实施管理提供坚强保障。
- 制定乡镇年度实施计划，明确乡镇年度实施的主要内容，统筹安排城乡基础设施、公共服务设施、公共安全设施、生态环境保护和重大产业项目等建设，保障规划有序顺利实施。
- 加强规划全过程管理，健全监督问责机制，建立常态化约谈机制，强化对规划实施的监督检查和考核问责，依法依规坚决查处和追究责任。
- 进一步统筹整合涉农资金，加大公共财政向“乡村振兴”倾斜，创新投融资渠道，建立健全实施乡村振兴战略的政策扶持，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，全面提高国土空间规划实施管理能力。
- 建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，合理修正指标体系的分阶段安排，确保对规划强制性内容的落实和对规划实施工作的及时反馈、修正。

组织机制

加强组织领导，建立健全工作机制。强化统筹协调，科学安排建设时序。加强监督检查，落实考核问责机制。

政策支持

加大政策扶持，激活乡村振兴动能。严格用途管制，促进资源节约集约。强化实施管理，确保规划落地见效

宣传引导

加强宣传普及，增强公众规划意识。强化公众参与，搭建交流互动平台

监督实施

健全社会监督机制，保障规划有效实施。构建监测预警机制，强化规划实施监管。完善体检评估机制，提升空间治理能效。建立动态维护机制，实现空间一张蓝图。