燕子洞风景名胜区总体规划

（2022-2035）

规

划

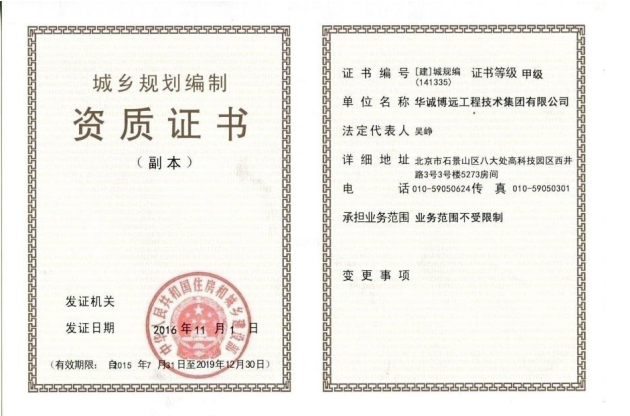
文

本

辰溪县人民政府

华诚博远工程技术集团有限公司

2021年10月



项 目 名 称：燕子洞风景名胜区总体规划

委 托 单 位：辰溪县林业局

编 制 单 位：华诚博远工程技术集团有限公司

设 计 资 质：甲级

证 书 编 号：【建】城规编（141335）

发 证 机 关：中华人民共和国住房和城乡建设部

院 长：黄小兵

注册设计师：

项目负责人：廖秋林

技术负责人：肖澎

项目组成员：艾成、朱兴文、周治煊、陈志亨、桂淳希、符赢、周竹安、尹志航、龚晟、王珂晴、杨舒

目录：

[第一章 规划总则……………………………………………………………………………………………………..1](#_Toc85395286)

[第二章 风景资源评价结论………………………………………………………………………………………1](#_Toc85395292)

[第三章 规划目标和发展规模………………………………………………………………………………….4](#_Toc85395296)

[第四章 规划结构和功能分区………………………………………………………………………………….4](#_Toc85395300)

[第五章 风景保护培育规划………………………………………………………………………………………5](#_Toc85395303)

[第六章 典型景观规划……………………………………………………………………………………………5](#_Toc85395315)

[第七章 风景游赏规划……………………………………………………………………………………………15](#_Toc85395319)

[第八章 旅游服务设施规划…………………………………………………………………………………….1](#_Toc85395328)

[第九章 道路交通规划……………………………………………………………………………………………23](#_Toc85395335)

[第十章 居民社会调控规划…………………………………………………………………………………….27](#_Toc85395340)

[第十一章 经济发展引导规划………………………………………………………………………………..28](#_Toc85395344)

[第十二章 土地利用协调规划………………………………………………………………………………..29](#_Toc85395347)

[第十三章 基础工程规划………………………………………………………………………………………..27](#_Toc85395351)

[第十四章 综合防灾规划……………………………………………………………………………………….33](#_Toc85395357)

[第十五章 分期建设规划……………………………………………………………………………………….34](#_Toc85395362)

[第十六章 规划管理实施措施与建议……………………………………………………………………36](#_Toc85395364)

[第十七章 附则……………………………………………………………………………………………………….34](#_Toc85395374)

# 规划总则

## 第一条 规划目的

燕子洞风景名胜区位于湖南怀化市辰溪县，是湖南省政府审定公布的省级风景名胜区。为严格保护、合理利用、科学管理风景资源，特编制《燕子洞风景名胜区总体规划（2022—2035）》。（以下简称本规划）

## 第二条 规划原则

规划坚持“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”十六字基本原则。严格保护燕子洞风景名胜区内自然地貌、水体、动植物资源等生态环境及民俗风情；以消除环境污染隐患、保持人与自然生态平衡为宗旨；以分级保护、适度开发为总原则；以将燕子洞风景名胜区建设成为自然、人文特色明显，环境、社会效益显著的省内一流的风景名胜区为目的。

充分体现燕子洞风景名胜区自然风光优美、本土文化深厚的特性，突出风景名胜区的个性。

统一规划、分级保护、分期建设、逐步完善，使之成为具有观光休闲、科普学习、户外扩展等多项功能的风景名胜区。

## 第三条 规划范围与面积

**（1）风景名胜区范围: 北起火马冲镇的王田坳和花果山（最北点110°15′E，27°52′N），西至娄怀高速和沪昆铁路（最西点110°12′E，27°49′N），南到长田湾乡的黑叶水和后椅山（最南点110°16′E，27°48′N），东达辰溪—溆浦和虎田坳（最东点110°18′E，27°48′N），总面积39.51平方公里。**

**风景名胜区范围北部界线：从溆浦—辰溪县界由东向西经过关虎冲和关风冲南侧，经过王家坳居民点南侧，经过花果山南侧，经过关冲南侧，到廖家人村庄居民点东侧。**

**风景名胜区范围西部界线：从廖家人村庄居民点东侧由北向南经过宋家坪、大月湾、兰家湾东南部山区山脚线，经过冲头湾、铁路湾，经过万家人居民点东南侧，经过家湾东侧，到武峰林场东侧。**

**风景名胜区范围南部界线：从麦子坨居民点南侧有西向东经过椿木圫，经过樟木坨居民点西侧，经过长田湾乡水路坪村庄东北侧，经过长田湾乡瞿家垄居民点北侧，经过浪界岭、白岩洞北侧，经过观音脑南侧，经过长田湾乡后椅山居民点和黑叶水北侧，经过长田湾乡马王井村庄西北侧，经过长田湾乡白泥湾、杨喜屋场东北侧，到落水冲北侧。**

**风景名胜区范围东部界线：即溆浦—辰溪的东部县界，具体北起火马冲镇廖家人村庄村庄，南抵长田湾乡老屋台村庄。**

（2）**风景名胜区总面积为39.51km2。**具体范围坐标见附表1，范围界限见图纸“风景名胜区和核心景区界线坐标图”。

（3）外围保护地带范围：发展控制区：面积8.88km2，西侧以S70（娄怀高速）为界，向北至关冲与县原种厂，再以沪昆铁路为界至罗家湾、流水冲，东侧以九子冲东北，其向南以方案一&方案二风景名胜区西侧外部边界为界，再向南至温水洞，划定为发展控制区。外围保护地带：面积9.65km2，外围保护地带西侧县界发展控制区东侧边界，自西从温水洞出发，向北以方案一&方案二风景名胜区南侧外部边界为界，再向东至辰溪县与溆浦，再向南以风景名胜区南侧范围外视域可达的第一层山脊线，划定为外围保护地带。

## 第四条 风景名胜区性质与资源特色

**燕子洞风景名胜区是以喀斯特溶洞、低山田园风光、原生态植物景观及本土民俗风情为主要特征，可开展观光游览、科普学习及休闲度假的融自然生态与人文景观为一体的省级风景名胜区。**

## 第五条 规划期限

本规划年限为2022—2035年。其中，近期：2022—2026年；远期：2027—2035年。

# 第二章 风景资源评价结论

## 第六条 风景资源类型

燕子洞风景名胜区风景资源类型多样，以亚热带喀斯特岩溶地貌为代表的自然奇观秀美多姿。根据《风景名胜区规划规范》的相关规定，对燕子洞风景名胜区范围内的景观资源进行分类，共计2大类，6中类，16小类。

## 第七条 风景资源总体评价结论

燕子洞风景名胜区内溶洞奇特、古树名木丰富、富含人文景观、自然景观。其风景资源特征可概括为：集山秀、水美、林幽、洞奇、树古于一体，生态优良、自然环境良好，具备省级风景资源条件。

## 第八条 风景资源分级

在被评价的34个景源中，一级景源3处，占总景源数的9%。二级景源11处，占总景源数33%。三级景源11处，占总景源数33%。四级景源9处，占总景源数26%。

**表2-1 燕子洞风景名胜区景源等级表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 等级 | 数量 | 自然风景资源 | 人文风景资源 |
| 特级景源 | 0 |  |  |
| 一级景源 | 3 | （1）燕子洞 （2）二龙洞溶洞群——二龙洞 | （1）照顶界古村庄 |
| 二级景源 | 11 | （1）乌龙洞 （2）格子洞 （3）兰仙洞 （4）一线天 （5）雷公峡 （6）干洞 （7）七溜弯 （8）栓皮栎（驴子洞村庄，520年）（9）水井（照顶界村庄） （10）二龙洞溶洞群——山羊洞 （11）二龙洞溶洞群——苦水洞 |  |
| 三级景源 | 11 | 1. 日出云海 （2）和尚田水库 （3）二岔溪水库（4）三岔溪水库   （5）照顶界原始次生林 （6）低山梯田 （7）二龙洞溶洞群——消水洞 | （1）怡神园  （2）樟木坨村庄  （3）杨柳池村庄  （4）驴子洞村庄 |
| 四级景源 | 9 | 1. 半月潭 （2）梯田白谷 （3）桃李园 （4）马尾松（杨柳池村庄，100年） （5）青冈栎（杨柳池村庄，126年） （6）枫香（杨柳池村庄，230年） （7）青冈（杨柳池村庄，350年）   （8）水井（马路田村庄） | （1）求雨台 |

# 第三章 规划目标和发展规模

## 第九条 规划目标

（1）全面保护燕子洞风景名胜区的溶洞、水系及植被；严格保护风景名胜区现有的野生动植物资源；加快风景名胜区内违规违章建设治理整顿；根据风景名胜区结构、游览方式和游客量分布，调整风景名胜区的交通组织系统，加强风景名胜区生态资源的保护力度，加快相关配套设施的建设；协调风景名胜区与周边地区社会经济发展、生态环境保护的关系。

（2）严格控制风景名胜区人口规模，缓解人口压力，规划期至2035年，风景名胜区社会居民人口控制在4350人，人均建设用地指标控制为50平方米/人。

（3）建立合理、高效、先进的旅游产业要素体系，形成比较完备的“食、住、行、游、购、娱”旅游产业链。大力完善风景名胜区游览设施、基础设施建设，至2035年，游客年容量达到189万人。

## 第十条 游人容量

风景名胜区日最大游人容量为16871人次，风景名胜区年最大游人容量为472万人次，日最佳游人容量为6748人次，年最佳游人容量为189万人次。

## 第十一条 发展规模预测

燕子洞风景名胜区近期（2026年）游人规模为11.4万人次/年；远期（2035年）游人规模为67.9万人次/年。

# 第四章 规划结构和功能分区

## 第十二条 规划结构

空间结构为“四心三线四景区”。“四心”指燕子洞溶洞、二龙洞溶洞群、照顶界古村庄、乌龙洞；“三线”指燕子洞至照顶界古村庄、燕子洞至二龙洞溶洞群、兰仙洞至二龙洞溶洞群；“四景区”指燕子洞景区、二龙洞景区、照顶界景区、乌龙洞景区。

## 第十三条 功能分区

本规划将风景名胜区规划五大功能区，分别为风景游赏区、自然景观保护与恢复区、生态保育区、发展控制区和外围保护地带。

# 第五章 保护培育规划

## 第十四条 总体保护规定

**（1）严格遵守和执行《风景名胜区规划标准》GB/T50298-2018、《风景名胜区条例》等相关法规的有关规定，进行保护控制。**

**（2）在风景名胜区内禁止进行下列活动：**

**·在景物或者设施上刻画、涂污、攀爬、踩踏等；**

**·开山、采石、挖沙、开荒、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动；**

**·私自采伐或者捕猎野生动物和采集珍贵野生植物；**

**·在非指定地点倾倒垃圾、污物或直接排放生活污水；**

**·修建或储存具有爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性的物品及设施；**

**·建设与风景保护和风景游赏无关的设施；**

**·侵占风景名胜区土地进行违章建设；**

**·建设开发区、度假区、工矿企业和房地产开发等。**

**（3）风景名胜区各项建设活动经燕子洞风景名胜区管理机构审核同意后，按法律法规报相关行政主管部门审核审批。在风景名胜区内修建缆车、索道、城市干道等重大建设工程，项目的选址方案报省人民政府建设主管部门核准。**

**（4）未经批准严格封山育林，保护自然山水与原始生态环境；严格保护风景名胜区内的植被、水体、野生动物、水生动物及与风景资源有关的各项设施；**

## 第十五条 一级保护区区划与保护规定

（1）范围

燕子洞部分包括一线天、燕子洞、桃李园、格子洞、雷公峡、和尚田水库和景物周边的一定范围与空间；二龙村部分包括二龙洞、苦水洞、消水洞、干洞、山羊洞和景物周边的一定范围与空间；照顶界部分包括照顶界古村庄、日出云海、梯田白谷、照顶界原始次生林和景物周边的一定范围与空间；乌龙洞部分包括乌龙洞及其周边的一定范围与空间，本规划一级保护区面积为4.83平方公里。

1. 保护规定

·安置步行游赏道路和相关设施，严禁建设与风景名胜区无关的设施，不得安排旅宿床位。

·怡神园—燕子洞洞口段严禁建设机动车道路和机动车进入，只允许专用自行车和专用游览车进入。

·恢复一线天至燕子洞洞口之间的步道，整理现有道路体系，游览时按指定路线游览，非游览区域严禁进入。

·完善一级保护区内的相关设施，加强消防和防护措施。

## 第十六条 二级保护区区划与保护规定

（1）范围

二级保护区主要包括生态保护区、风景恢复区及风景名胜区核心景区内除一级保护区以外的范围，总面积29.51平方公里。

1. 保护规定

·二级保护区内，限制与风景游赏无关的建设，限制机动交通工具进入本区。

·严格保护现有资源，对现有破坏整体景观的建筑拆除。

·严格保护现有森林植被，尤其是原生性常绿阔叶次生林，挽救濒临灭种的地带性树种。

·设置景源保护、游人监控、环境监控等管理设施及给排水、环保环卫、消防等基础设施，保证风景保护的有序进行。

## 第十七条 三级保护区区划与保护规定

1. 范围

风景名胜区范围内有人居住并具有后期开发利用价值的建筑群的周边一定范围与空间。其面积为5.17平方公里。

1. 保护规定

·三级保护区内，有序控制各项建设设施，并与风景环境相协调。

·游览活动按指定路线游览，非游览区域严禁进入，完善现有游路体系。

·保护整体景观风貌，控制民居的建设与修缮，民居建筑的风格体量色彩等方面与风景名胜区整体风貌相协调，对有碍景观的各类建筑予以拆除、改造。

·三级保护区内的森林植被可进行必要的林相改造，恢复青山绿水、层林尽染的自然景观，区内严禁私人墓葬、开山采石。

## 第十八条 发展控制区及外围保护地带区划与保护规定

1. 范围

风景名胜区西侧以S70（娄怀高速）为界，向北至九子冲，向南至温水洞，划定为发展控制区，面积控制为8.98平方公里；风景名胜区南侧范围外视域可达的第一层山脊线范围划定为外围保护地带，面积控制为9.65平方公里。

1. 保护规定

·重点控制西部环境影响地段。对于西部紧临娄怀高速、火马冲产业园区域。规划严格控制工业园区—风景名胜区界线间300米的生态隔离带，区域种植以原生林——交通防护林为主。

·扩展西南矿产环境缓冲区。对于西南部邻近矿产区的地段，规划相应扩大保护区界线至矿区边界。

·禁止建设影响景观和污染环境的项目，北部和西北部水泥采石场等现有污染源限期治理，保护区内污染严重、治理不好的工矿企业停产搬迁。

·禁止开山采石，保护山体及植被，限制砍伐树木，培育山林植被，保护自然水体，不得填水建房。

## 第十九条 核心景区区划与保护规定

1. 范围

**依据《关于做好国家重点风景名胜区核心景区划定与保护工作的通知》相关法规要求，以“三区三线”的划定为依据，规划确定核心景区面积为11.86平方公里，共包括三大部分：燕子洞部分、照顶界部分、乌龙洞部分。核心景区范围和保护内容见表5-1，具体范围坐标见附表2，界线见“风景名胜区和核心景区界线坐标图”。**

**表5-1 风景名胜区核心景区面积统计表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 核心景区面积  （km2） | 核心景区范围 | 主要保护对象 |
| 燕子洞风景名胜区  （11.86） | 燕子洞景区  （9.61） | 北至风景名胜区北部范围线；东部以溆浦—辰溪的行政县界；南部至到杨柳池村庄杨桥坑；西部以一线天景点入口为起始，以火燕公路、怡神园、桃李路、尖坡垴分水岭为到二龙洞公路为界 | 燕子洞、一线天、桃李园、格子洞、七溜弯、雷公峡、二岔溪水库、和尚田水库、三岔溪水库、干洞、二龙洞溶洞群、樟木坨村庄、杨柳池古树等核心景点 |
| 照顶界景区  （1.60） | 北部至东侧边界为溆浦—辰溪的行政县界；南部至照顶界原始森林南部边界；西部以广龙坳为界 | 梯田白谷、照顶界原始次生林 |
| 乌龙洞景区  （0.65） | 北部至人儿岩；东部以溆浦—辰溪的行政县界为边界；南部至脚踏水；西部至湾里、担水坨 | 乌龙洞 |

1. 保护规定：核心景区必须遵守风景名胜区的总体保护规定：**严格禁止与资源保护无关的各种工程建设；与核心景区资源保护无关的各项建筑和构筑物，搬迁、拆除或改作它用；不得建设宾馆、招待所、培训中心及疗养院及与风景名胜资源保护无关的其他建筑物；不得随意建造各类人造景观；核心景区周边现存的有碍景观、污染环境、妨碍游览的建筑、工程设施，应限期拆除、改造。**

核心景区保护具体措施包括：

1. 对核心景区进行标界立桩、明确核心区保护范围；
2. 清理核心景区内各类与风景保护游赏无关的建设及设施，清理严重影响景观的现有各类建筑；对现有体量较大、严重影响景观的建筑物，规划先控制其规模、风格、体量，待有条件时，逐步分期整治、拆除或外迁；
3. 对核心景区内现有村庄居民点进行有计划、分批次的外迁；
4. 各类基础设施建设，应避免破坏自然山水格局及整体风貌；
5. 重点完善核心景区环卫环保设施，减少居民生活及游客活动对自然环境。

## 第二十条 水资源保护

1. 主要保护对象

和尚田水库、三岔溪水库、二岔溪水库（水上乐园）等山塘水库、水井（马路田村庄）、水井（照顶界古村庄）及风景名胜区范围内的玉龙峡、兰山溪、白水溪及雷公峡等溪流水系。

1. 保护措施

·对和尚田水库、三岔溪水库、二岔溪水库的水质按Ⅱ类水质标准进行保护和控制，严禁在和尚田水库和三岔溪水库进行游览设施建设，保留二岔溪的水上乐园活动。

·加强对三岔溪水坝的工程整治和防护措施，对和尚田水库和二岔溪水库的水坝进行加固，对新建水利工程将水土流失防治、生态恢复以及相关自然、人文景观保护纳入工程建设规划。

·观赏景观水域，通过清理周边违法建设、增加植被绿化、减少污染等措施改善水体环境质量，结合景观要求进行堤岸改造，突出风景名胜区水景特色。

·山间溪涧、泉塘保护，通过提高风景名胜区森林覆盖率，减少水土流失，加强对溪流中乱石、淤沙的清理。

·在风景名胜区内从事养殖及各种水上活动及其可能影响生态或景观的活动，应当经风景名胜区管理机构同意，并报相关行政主管部门批准。

·解决好风景名胜区内各水库、溪流行洪排涝隐患，增强水域原有蓄水容量，加强山洪调蓄功能。

·加强风景名胜区内农药使用监督，禁止农药器具在风景名胜区中直接淋洗。

·加强宣传和教育，强化居民、游客水环境保护意识及法律意识。

## 第二十一条 溶洞保护

1. 主要保护对象

燕子洞、乌龙洞、格子洞、兰仙洞及二龙洞溶洞群（二龙洞、消水洞、山羊洞、苦水洞）。

1. 保护措施

·严格维护岩溶地貌及其洞穴体系，保护溶洞各种景物、形成因素及其存在环境。

·统筹安排洞内与洞外景观，培育洞顶植被。

·溶洞石景、水景与土石方工程、给排水、电力电讯、防洪与安全设备工程等，均服从溶洞保护与安全游览需求。

·禁止开山采石，保护山体及植被，保护风景名胜区的稳定性。

·严禁在溶洞和石壁上乱刻乱画等破坏行为。

·对燕子洞溶洞进行合理性、系统性的科考活动，严禁科考活动对溶洞的破坏。

## 第二十二条 古建筑保护

（1）主要保护对象

风景名胜区内古建筑主要有：照顶界古村庄建筑群、樟木坨村庄建筑群、杨柳池村庄建筑群以及驴子洞村庄建筑群等，现状均未评定为文物保护单位，但作为风景名胜区内具有景观价值、历史意义和人文厚度的古建筑，作为人文景源的重要组成部分，其代表的辰溪地方传统文化依然值得很好保护借鉴。风景名胜区古建筑专项保护概况见表5-2。

**表5-2 风景名胜区古建筑专项保护概况一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 保护对象 | 类型 | 位置 | 保护内容 |
| 1 | 照顶界  古村庄 | 其他建筑 | 照顶界景区 | 木建筑、村庄聚落、古井、梯田景观等 |
| 2 | 樟木坨村庄 | 二龙洞景区 | 村庄聚落、古树名木等 |
| 3 | 杨柳池村庄 | 二龙洞景区 | 村庄聚落、古树名木、稻田景观等 |
| 4 | 驴子洞村庄 | 燕子洞景区 | 村庄聚落、古树名木、梯田景观、石林景观等 |

（2）保护措施：

·梳理现存古建筑对其进行拆除、修补或整改，做到“修旧如旧”的程度，尽可能与周边的环境和谐一致，最大程度地保留村庄原有的古朴氛围。

·重修村庄内道路，改善交通，并强化公共服务职能。

·编制古村庄落保护利用规划，保护村庄落的空间形态、平面格局等传统的肌理，延续古村庄落的田园风貌特色。

·对古村庄落原生态文化、风俗等非物质文化遗产进行抢救和保护。

## 第二十三条 植物保护

1. 主要保护对象

境内植物资源包含照顶界原始次生林与古树名木两大类。其中古树名木共计五处，具体包含驴子洞村庄栓皮栎古树（520年）以及杨柳池村庄四处：马尾松（100年）、青冈栎（126年）、枫香（230年）和青冈栎（350年）。

1. 保护措施

·建立完善的古树名木档案，明确位置、树龄、立地条件，并且配有照片、定期检查，更新档案资料，实行动态管理。

·所有古树名木都需挂牌保护（但不准钉钉子、拴铁丝），游路两侧及游览景点内的古树名木应设防护栏，严禁游人攀爬、划刻、折采、砍伐。

·加强古树名木周边的小环境治理，提供良好的生长条件。

·加强古树名木的病虫害防治和养护管理，加强防雷、防火工作。对于衰老的古树名木， 应在专家指导下进行古树复壮。

·完成对风景名胜区内的保护植物资源的观测和登记工作，保护生态环境的稳定性。

·开展风景名胜区内的植物的勘测、定界、标志围栏工作，封山育林，严禁采伐。

·辰溪县组织有关部门建立护林组织，组织群众护林，划定护林责任区，配备专职或者兼职护林员。

## 第二十四条 非物质文化遗产保护

1. 主要保护对象

主要包括：口头传说和表述及语言、表演艺术、社会风俗、传统手工艺技能等方面。其中非物质文化传承点共四处，分别为燕子洞景区：主要包括一线天、燕子洞、求雨台、跑马场等非物质文化遗产传承点；二龙洞景区：主要包括低山梯田、樟木坨村庄、兰仙洞、罗家人接待点等非物质文化遗产传承点；照顶界景区：主要包括照顶界古村庄非物质文化遗产。风景名胜区非物质文化遗产保护见表5-3。

**表5-3风景名胜区非物质文化遗产保护一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 类型 | 主要内容 | 特色说明 | 景区 |
| 1 | 口头传说、表述、语言 | 石刻碑文 | “神奇燕子洞”“一线天”等。 | 燕子洞景区 |
| 名人传说 | 燕子洞传说、郞女成桥、姜女望夫等。 | 燕子洞景区 |
| 2 | 表演艺术 | 辰河高腔 | 融入湘西民歌、号子、傩腔而成，以擅演目连戏著称  2006年入选国家级非物质文化遗产。 | 燕子洞景区、二龙洞景区、照顶界景区 |
| 双唢呐 | 辰溪民间传统演奏器乐。 |
| 阳戏 | 辰溪古老地方戏，逢春节、中秋等重大节日在村庄坪广场表演。 |
| 舞龙灯、船灯、踩高跷 | 元宵佳节辰溪农家人举行的节庆活动。 |
| 3 | 社会风俗 | 节庆仪式 | 三月三吃社饭、中秋包蒿菜、桐叶糯米粑、糯米肉粑。 | 燕子洞景区、二龙洞景区、照顶界景区 |
| 饮食特产 | 板栗、松菇、竹笋、猕猴桃等山区食物，辰溪麻鸭、稻田鱼等土特产。 |
| 民风习俗 | 婚嫁丧葬、祭祀祈福 |
| 4 | 传统手工艺技能 | 烧酒、雕刻 | 其技能本为村民的生活所需，因熟能生巧而衍变为传统手工艺。 | 燕子洞景区、二龙洞景区、照顶界景区 |

1. 保护措施

·对风景名胜区非物质文化遗产进行系统性、全面性地普查和记录。建立非物质文化遗产保护名录体系。

·对不能适应时代发展即将在现代化过程中很可能消减的文化因素实行静态的保护方式，对能适应时代发展的文化因素，在专家、政府有关部门的引导下，加以整合进行动态保护。

·在风景名胜区内认定和保护非物质文化遗产代表性传承人或机构等；建立风景名胜区文化生态保护区，实现文化生态链整体保护。

# 第六章 典型景观规划

## 第二十五条 溶洞典型景观

（1）将燕子洞溶洞打造为风景名胜区的溶洞景观展示区。注重溶洞内天然资源与中国传统文化、宗教和传说的有机结合，赋予洞内资源以灵气和文化底蕴。

（2）在格子洞充分利用灯光等现代技术完善景观塑造，完善洞内交通设施，增设游步道，进一步加强与燕子洞的联系．充分挖掘格子洞主题传说，展现景点价值。

（3）合理规划游览线路将二龙洞上层旱洞群、下层地下湖统一规划，同时增加科普教育功能，使溶洞成为一个巨大的地下“博物馆”。

（4）对乌龙洞的开发不拘泥于溶洞固有的资源和线路，进行全方位和立体化的打造，运用人工补景、高科技灯光打造为溶洞的主题赋予连续及完整的叙事空间。

## 第二十六条 植物典型景观

（1）在风景名胜区内临水区域增加各类亲水、水生和湿生植物的培植，山地景区则可以在保持基调植被的基础上，发展适宜本土生长的特色观赏植物。

（2）规划将照顶界次生林以封山育林为主，对于因自然灾害而形成的疏林或过熟林的间伐，要求结合林相改造，增加阔叶树、色叶树比重，提高林相景观质量。

（3）对景区内所有古树名木进行挂牌保护。对位于道路两侧及游赏景点内的古树名木设防护栏，禁止游人攀爬、划刻、折采、砍伐。加强治理古树名木周边小环境，提供良好的生长条件。

（4）利用风景名胜区内农田区域，在保护现存梯田的基础上，统一规划种植品种，将其规划成可以供游人参观和参与的农业生产活动，增加一些休闲活动，丰富游览过程中的乐趣。

（5）对于经济林果树种植区域，结合周围乡村庄和游览线路，在附近种植果树，开展采摘活动，形成特色旅游观光果园景观。

## 第二十七条 低山型村庄庄典型景观

（1）在对低山型村庄庄进行景观规划时，充分保护村庄貌，针对驴子洞村庄和樟木坨村庄，增设游览观光设施以增强游客观光游览体验。对杨柳池村庄的基础设施进行完善建设，引导农民发展观光农业。

（2）要求按照地方传统风格建设延续地方文化的脉络，各类建筑采用协调的色调和风格，层数不超过三层，色彩以原木色、土黄色和青灰色为基调，追求人工景观与自然景观的完美结合。

（3）新建景观建筑和各类观景设施结合自然地形，体量适宜，采用当地传统建筑形式与风格，突出自然野趣。建筑高度不超过15米。

（4）服务设施建筑可适当在传统基础上创新，以二层为主，局部3层，并限制三层建筑的数量，建筑高度不超过10米。单体平面宜小不宜大，可采用三五成群的组团布局，并顺应地形，隐于绿化环境中，形成良好的整体效果。

# 第七章 风景游赏规划

## 第二十八条 根据燕子洞风景名胜区的景观特色、区域位置及游赏功能将其划分为四个景区，分别为：燕子洞景区、二龙洞景区、照顶界景区、乌龙洞景区。

## 第二十九条 燕子洞景区游赏规划

1. 景区特色与游赏内容：以溶洞、峡谷等自然奇观及梯田花海为主要特色，可供开展溶洞观光探险、生态林果地观光、采摘瓜果、极限运动、水库休闲等活动。
2. 规划建设措施：

·完善燕子洞 14处景点，并对周边环境进行整理，完善配套服务设施的建设。

·塑造溶洞峡谷景观、加强整修及增设游览观光设施。

·打造探险极限运动景点，同时确保车行和人行安全。

·水库功能以度假、疗养为主，兼顾水上娱乐。

## 第三十条 二龙洞景区游赏规划

（1）景区特色与游赏内容：以溶洞地貌、古树名木、村庄落风光为主要景观特色，可供开展朝拜祈福、溶洞地貌科普、古树观光、民俗体验等活动。

（2）规划建设措施：

·完善二龙洞、兰仙洞等12处景点，完善周边游路系统；

·重点打造溶洞体验旅游设施，合理规划布局，引导游客于洞内进行科普探险活动；

·保护田园风貌及古树名木，对周边环境进行整理，设置观景平台等；

·对民居建筑进行适当改造，统一建筑风格，增设旅游配套设施。

## 第三十一条 照顶界景区游赏规划

（1）景区特色与游赏内容：以原始次生林、田园风光、低山型古村庄为主要景观特色，可供开展民俗体验、生态农业观光、山林游憩、文化探源、登高揽胜等活动。

（2）规划建设措施：

·完善照顶界古村庄、日出云海等6处景点。建设照顶界接待区等服务配套设施；

·保护和培育照顶界次生林及周边植物景观，打造生态观光区域，丰富山林季相变化；

·对照顶界古村庄及周边环境进行整治，尊重当地历史文脉，体现当地文化底蕴，按传统风貌对破损民居进行修缮。

## 第三十二条 乌龙洞景区游赏规划

（1）景区特色与游赏内容：以溶洞景观为主要景观特色，可供开展溶洞游览、文化探源等活动。

（2）规划建设措施

·进一步加强对洞内的勘测，打造洞内观赏景点；

·完善现有上山车行道，防止山体塌方。

## 第三十三条 景点规划

燕子洞风景名胜区的规划景点共计34处。

**表7-1 风景名胜区规划景点一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 景区 | 景点名称 | 建设类型 | 主要规划内容 |
| 燕子洞景区（14处） | 燕子洞 | 完善 | 溶洞景观环境保护与塑造 |
| 一线天 | 完善 | 对景点内廊、桥、凉亭、阶梯栈道等设施加强整修 |
| 桃李园 | 完善 | 在大月山村庄组建设生态果园，形成以桃、李水果为主，集生产、观赏、加工相结合的综合基地 |
| 半月潭 | 完善 | 修整临水廊亭、净化水体 |
| 雷公峡 | 完善 | 打造山林峡谷探险景点 |
| 怡神园 | 完善 | 增设和完善相应的基础设施 |
| 格子洞 | 完善 | 建设人行游览通道，开发溶洞游览 |
| 二岔溪水库 | 完善 | 修建临水观光栈道，增设亲水活动 |
| 和尚田水库 | 完善 | 拓展休闲旅游功能，重点突出水库休闲度假 |
| 梯田花海 | 完善 | 梳理现状景观资源，引入热门观花植物，打造人工花海，增设相应服务设施 |
| 三岔溪水库 | 完善 | 重点突出水库休闲、山林休闲度假 |
| 驴子洞村庄 | 完善 | 保护村庄貌，增设游览观光设施 |
| 栓皮栎（驴子洞村庄，520年） | 保护 | 加强古树名木周边的小环境治理，提供良好的生长条件 |
| 七溜弯 | 完善 | 突出景点原始特征，修建骑行通道，开展极限运动 |
| 二龙洞景区（12处） | 干洞 | 完善 | 依原始地貌增设攀岩设施，引入极限挑战类活动 |
| 樟木坨村庄 | 完善 | 修缮部分建筑，保护田园风貌，建设旅游配套设施，提供餐饮、住宿等服务 |
| 青冈栎（杨柳池村庄，126年） | 保护 | 与文物古迹、历史典故、名人轶事以及村庄落传说相关联， 使其成为村庄落空间的地标及承载着居民记忆的桥梁 |
| 马尾松（杨柳池村庄，100年） | 保护 |
| 青冈（杨柳池村庄，350年） | 保护 |
| 青冈（杨柳池村庄，350年） | 保护 |
| 兰仙洞 | 完善 | 修复扩展洞内的旅游设施，打造成为风景名胜区成为一处重点宗教祈福场所 |
| 杨柳池村庄 | 完善 | 重点保护村庄内田园风光，修建游赏设施 |
| 二龙洞溶洞群——二龙洞 | 完善 | 打造溶洞内部景观突出溶洞文化、增加游客体验及科普教育功能 |
| 二龙洞溶洞群——消水洞 | 完善 |
| 二龙洞溶洞群——苦水洞 | 完善 |
| 二龙洞溶洞群——山羊洞 | 完善 |
| 照顶界景区（6处） | 日出云海 | 完善 | 在照顶界山头，建设相应观赏平台，俯瞰风景名胜区全貌 |
| 照顶界水井 | 保护 | 保护水质，改进取水方式，展示水井利用层次 |
| 梯田白谷 | 完善 | 进行土地整理，种植特色白谷稻；修建必要的景观平台，增强游赏效果 |
| 照顶界古村庄 | 完善 | 打造“燕子洞第一休闲古村庄落”品牌 |
| 照顶界原始次生林 | 保护 | 有常绿阔叶林、阔叶混交林、针阔混交林等 |
| 求雨台 | 保护 | 保护人文遗迹，塑造特色文化景点 |
| 乌龙洞景区（2处） | 马路田村庄水井 | 完善 | 改善周围环境，美化景点 |
| 乌龙洞 | 完善 | 进一步加强对洞内的勘测，打造洞内观赏景点 |

## 第三十四条 游线组织

（1）省际旅游线路设计

由于辰溪县地处湖南省西部地区，十分受制于交通条件，设计省际旅游线路，要尽量避免空间跨度太大的问题。

线路一：长株潭地区——沅陵——辰溪——湘西德夯——湘西花垣——重庆

这条线路主要是考虑高速公路的连接方便。

线路二：长株潭地区——沅陵——辰溪——芷江——贵州

这条线路主要是考虑高速公路和铁路的连接方便。

（2）省内市际旅游线路设计

线路一：长株潭地区——辰溪——沅陵——湘西（小溪——王村——古丈——保靖——里耶）——长株潭地区

这条线路主要考虑从高速公路进入和回程，沿着沅水旅游带所连接的旅游目的地的组合。

线路二：长株潭地区——沅陵——辰溪——溆浦——长株潭地区

这条线路主要考虑从高速公路进入和回程，沿着沅水旅游带所连接的旅游目的地的组合。

线路三：长株潭地区——辰溪县——怀化——凤凰——张家界——长株潭地区

这条线路主要考虑从高速公路所连接的旅游目的地的组合。

（3）怀化市内旅游线路设计

文化旅游线：怀化——沅陵——辰溪县（燕子洞）——溆浦——洪江区——洪江市——怀化

这条线路注意把民居文化链接成线路。

自然景观旅游线：怀化——辰溪县（燕子洞、罗子山）——溆浦思蒙——山背梯田——洪江雪峰山——怀化； 怀化——辰溪县（燕子洞、罗子山）——沅陵借母溪森林公园——怀化

（4）辰溪县内线路设计

县内自然景观旅游线路：辰阳镇——燕子洞风景名胜区——辰阳镇；辰阳镇——罗子山旅游区——辰阳镇

县内文化体验旅游线路：辰阳镇——沅江文化旅游带——辰阳镇；辰阳镇——黄溪口——龙头庵——五宝田——辰阳镇；辰阳镇——椅子山——燕子洞-龙门溪——辰阳镇。

## 第三十五条 游程组织

依据燕子洞风景名胜区的景源特点，可采用不同的游览方式或以多种方式结合，形成半日游、一日游和二日游游程安排以丰富风景游赏内容。

（1）半日游线（4种方式）

A1：游客中心（主入口）——一线天——半月潭——怡神园——燕子洞——二岔溪水库——桃李园——栓皮栎（驴子洞村庄，520年）——驴子洞村庄——梯田花海

A2：兰家湾次入口——兰仙洞——青冈栎（杨柳池村庄，126年）——樟木坨村庄——二龙洞溶洞群（二龙洞）——青冈栎（杨柳池村庄，350年）——马尾松（杨柳池村庄，100年）——枫香（杨柳池村庄，230年）——杨柳池村庄——干洞——二龙洞溶洞群（苦水洞）——二龙洞溶洞群（消水洞）——二龙洞溶洞群（山羊洞）

A3:雷家坡次入口——照顶界原始次生林——梯田白谷——水井（照顶界村庄）——照顶界古村庄——日出云海

A4:雷家坡次入口——水井（马路田村庄）——乌龙洞

（2）一日游线（2种方式）

B1：游客中心（主入口）——一线天——半月潭——怡神园——燕子洞——格子洞——七溜弯——低山梯田——照顶界古村庄——水井（照顶界村庄）——日出云海——照顶界原始次生林——水井（马路田村庄）——乌龙洞

B2：游客中心（主入口）——半月潭——怡神园——燕子洞——桃李园——栓皮栎（驴子洞村庄，520年）——驴子洞村庄——低山梯田——青冈栎（杨柳池村庄，126年）——二龙洞溶洞群消水洞——苦水洞——干洞——杨柳池村庄——枫香三树——二龙洞溶洞群（二龙洞）——樟木坨村庄——兰仙洞（次入口）

（3）二日游线（2种方式）

C线第一日游线（C1）：游客中心（主入口）——怡神园——半月潭——燕子洞——桃李园——栓皮栎（驴子洞村庄，520年）——驴子洞村庄——低山梯田——青冈栎（杨柳池村庄，126年）——樟木坨村庄——二龙洞溶洞群（二龙洞）——青冈栎（杨柳池村庄，350年）——马尾松（杨柳池村庄，100年）——枫香（杨柳池村庄，230年）——杨柳池村庄——干洞（第一日游结束，住宿点为樟木坨村庄）

C线第二日游线（C2）：樟木坨村庄——二龙洞溶洞群（苦水洞）——二龙洞溶洞群（消水洞）——二龙洞溶洞群（山羊洞）——日出云海——水井（照顶界村庄）——照顶界古村庄——梯田白谷——照顶界原始次生林——水井（马路田村庄）——乌龙洞（第二日游结束）

D 线第一日游线（D1）：游客中心（主入口）——一线天——半月潭——怡神园——燕子洞——桃李园——格子洞——栓皮栎（驴子洞，520年）——雷公峡——和尚田水库——梯田白谷——照顶界古村庄——水井（照顶界村庄）（第一日游结束，住宿点为照顶界村庄）

D 线第一日游线（D2）：照顶界古村庄——日出云海——二龙洞溶洞群（山羊洞）——二龙洞溶洞群（消水洞）——二龙洞溶洞群（苦水洞）——干洞——杨柳池村庄——枫香（杨柳池村庄，230年）——马尾松（杨柳池村庄，100年）——二龙洞溶洞群（二龙洞）——樟木坨村庄——青冈栎（杨柳池村庄，126年）——兰仙洞（次入口）（第二日游结束）

# 第八章 旅游服务设施规划

## 第三十六条 旅游基地分级

燕子洞风景名胜区服务设施根据设施内容、规模大小、等级标准的差异，分四级配置，依次为旅游镇、旅游村、旅游点、旅游服务部。

**表8-1 旅游基地分级与分布表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 旅游基地级别 | 旅游基地名称 | 所属景区 | 数量合计 |
| 旅游镇 | 火马冲镇 | 燕子洞风景名胜区外 | 1 |
| 旅游村 | 主入口综合服务区 | 燕子洞风景名胜区外 | 4 |
| 怡神园 | 燕子洞景区 |
| 照顶界 | 照顶界景区 |
| 樟木坨村庄 | 二龙洞景区 |
| 旅游点 | 风景名胜区主入口、二岔溪水库、燕子洞、和尚田水库 | 燕子洞景区 | 4 |
| 旅游服务部 | 一线天、格子洞、雷公峡、桃李园、三岔溪水库 | 燕子洞景区 | 10 |
| 二龙洞、干洞、杨柳池村庄 | 二龙洞景区 |
| 日出云海 | 照顶界景区 |
| 乌龙洞 | 乌龙洞景区 |

## 第三十七条 旅游镇服务设施配套

设置火马冲镇为旅游镇。利用火马冲镇现有的基础设施和公共服务设施，在近远期内为景区主要旅游服务接待区，承接风景名胜区10%的游客住宿需求，形成行、游、餐、宿、购、娱、文、休等设施齐全的旅游接待镇。

## 第三十八条 旅游村服务设施配套

设置主入口综合服务区、怡神园、照顶界、樟木坨村庄为旅游村，在原有怡神园现有基础设施的基础上进一步增加和完善，旅游住宿床位以酒店旅馆与家庭旅馆形式为主，承接燕子洞风景名胜区的游客住宿需求。

## 第三十九条 旅游点服务设施配套

旅游点共4处，分别为风景名胜区主入口、二岔溪水库、燕子洞、和尚田水库，旅游点可有简易的餐饮设施，可配置管理机构、停车场、集散广场等。

## 第四十条 旅游服务部服务设施配套

旅游服务部共10处，分别为一线天、格子洞、雷公峡、桃李园、三岔溪水库、二龙洞、干洞、杨柳池村庄、日出云海、乌龙洞。旅游服务部依托游线附近的现有村庄庄，配备简单的旅游服务设施，提供较简易的购物、咨询和摄影等服务项目，简易民宿旅游住宿设施。

第四十一条 燕子洞风景名胜区共设床位440张。具体见表8-2。

**表8-2 旅游服务设施分布表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 基地名称 | 规划床位 | | | 小计 |
| 高档 | 中档 | 家庭旅馆 |
| 旅游村 | 主入口综合服务区 | 100 | 208 | —— | 308 |
| 怡神园 | —— | 88 | —— | 88 |
| 照顶界 | —— | —— | 44 | 44 |
| 小计 |  | 100 | 296 | 44 | 440 |

# 第九章 道路交通规划

## 第四十二条 外部交通规划

提高长芷高速木桥江互通口——风景名胜区主入口连接道路的等级，将高速连接线、工业大道、华菁路等道路设计为二级公路标准；加强燕子洞风景名胜区与北部长芷高速及354 国道的联系，强化风景名胜区与北部沅陵、湘西、常德等县市在旅游资源、旅游客源方面的衔接共享。加强燕子洞风景名胜区与辰溪火车站之间的交通联系，重点建设工业大道（中段）、提质改造火燕公路。

充分利用辰溪、沅陵、泸溪三县唯一铁路站场优势，扩建辰溪客运站，提高车站等级，争取更多的客运车次甚至旅游专列的停靠。将辰溪火车站建设成为北连娄底、长沙，南接怀化、贵州的重要联系站场。充分利用怀化芷江机场的航空交通，考虑在火马冲设立航空旅游服务点，加强风景名胜区与芷江机场的联系。

## 第四十三条 内部交通规划

根据燕子洞风景名胜区的景区结构、游览组织和游客量来调整风景名胜区内的交通系统，将风景名胜区内部道路系统建设共分为车行道系统、步行道系统两大层次，其中车行道分主、次两种等级。

其中规划主要车行道8条，次要车行道5条；新建1条，改扩建12条。建设景观游步道共计16条，其中改扩建15条，新建1条。风景名胜区燕子洞、二龙洞、照顶界各景区间主要联系道路有廖家人——怡神园、怡神园——照顶界村庄、廖家人——雷家人、雷家人——大月山、黄桑坨入口——樟木坨、采石场——一线天、兰仙洞——杨柳池等8条。

**表9-1 风景名胜区规划车行道路统计表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 序号 | 起讫点 | 长度 | 宽度  （路面） | 结构 | 备注 |
| 一级车行道 | 1 | 廖家人－怡神园 | 2745m | 7.5m | 水泥 | 改建 |
| 2 | 怡神园－照顶界 | 7934m | 7.5m | 水泥 | 改建 |
| 3 | 廖家人-雷家人 | 4158m | 7.5m | 水泥 | 改建 |
| 4 | 雷家人-大月山 | 3112m | 7.5m | 水泥 | 改建 |
| 5 | 黄桑坨入口－樟木坨 | 2766m | 7.5m | 水泥 | 改建 |
| 6 | 采石场－一线天 | 1746m | 7.5m | 水泥 | 新建 |
| 7 | X028（景区内） | 3510m | 7.5m | 水泥 | 改建 |
| 8 | 兰仙洞-杨柳池 | 4534m | 7.5m | 水泥 | 改建 |
| 二级车行道 | 9 | 怡神园－水上乐园 | 1575m | 6.5m | 沥青 | 改建 |
| 10 | 大月山－和尚田水库 | 2132m | 6.5m | 水泥 | 改建 |
| 11 | 雷家人—和尚田水库 | 3164m | 6.5m | 水泥 | 改建 |
| 12 | 和尚田水库-杨柳池 | 6393m | 6.5m | 水泥 | 改建 |
| 13 | 二龙村内部 | 8831m | 6.5m | 水泥 | 改建 |

**表9-2 风景名胜区规划步行道路统计表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 序号 | 起讫点 | 长度 | 宽度  （路面） | 结构 | 备注 |
| 步行道路 | 1 | 半月潭-怡神园 | 427m | 3m | 木栈道 | 改建 |
| 2 | 二岔溪水库 | 699m | 3m | 木栈道 | 新建 |
| 3 | 兰仙洞-廖家人 | 2765m | 3m | 土石 | 改建 |
| 4 | 雷家人-罗家人 | 2311m | 3m | 土石 | 改建 |
| 5 | 樟木坨村庄内部 | 1220m | 3m | 土石 | 改建 |
| 6 | 黄桑坨村庄内部 | 2553m | 3m | 土石 | 改建 |
| 7 | 黄桑坨-烂桥坑 | 951m | 3m | 土石 | 改建 |
| 8 | 二龙村-烂桥坑 | 1110m | 3m | 土石 | 改建 |
| 9 | 烂桥坑-梯田花海 | 2410m | 3m | 土石 | 改建 |
| 10 | 三岔溪水库 | 1063m | 3m | 土石 | 改建 |
| 11 | 半月潭-大月山 | 2933m | 3m | 土石 | 改建 |
| 12 | 干洞-照顶界古村庄 | 4439 | 3m | 土石 | 改建 |
| 13 | 和尚田水库-照顶界古村庄 | 3666m | 3m | 土石 | 改建 |
| 14 | 马场路 | 2068m | 3m | 土石 | 改建 |
| 15 | 燕照公路-雷家坡次入口 | 9696m | 3m | 土石 | 改建 |
| 16 | 马路田村庄内部 | 1140m | 3m | 土石 | 改建 |

## 第四十四条 出入口及集散地规划

规划建设五个出入口：分别是采石场主入口、廖家人村庄居民专用入口、兰家湾村庄次入口、二龙村黄桑坨次入口和雷家坡次入口。

其中采石场入口为主入口，面积较大，地形平坦，最适宜作为综合服务区。廖家人村庄组入口为居民专用出入口，兰家湾村庄次入口、二龙村黄桑坨次入口和雷家坡次入口，加强停车、住宿、旅游接待等综合服务设施的建设。

## 第四十五条 静态交通设施规划

（1）车位预测

风景名胜区停车场规模的确定依据是风景名胜区最大游人容量，本次规划风景名胜区最大日游人容量为16871人次，考虑到每次周转之间游人的重叠，因此按照服务风景名胜区最大日游人容量的50%来确定停车场规模。

规划按8436人计算，按照10%游人乘坐其他公共交通，40%乘坐旅游大巴，50%乘坐私家车计算。

团队大巴: 8436\*40%=3374人

1360/45=75辆（大巴按45座/辆）

自驾私家车:8436\*50%=4218 人

4218/5=844辆（私家车按5座/辆）

考虑风景名胜区内部绿色交通的发展需要，在核心景区和重要服务区内设置电瓶车停车坪。

（2）停车场设施规划

结合旅游集散场地及相关景点，燕子洞风景名胜区内将主要建设7处停车场地。停车总面积将达到12735平方米，大小机动车车位数将达到919个，旅游电瓶车个数将达到60个，车位总计979个。

**表9-3 风景名胜区规划停车场设施一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 面积（m2） | 车位规模（个） | 位置 |
| 停车场1 | 8720 | 小车422，大巴45 | 主入口 |
| 停车场2 | 4060.5 | 小车168，大巴30，电瓶车20 | 廖家人专用入口 |
| 停车场3 | 800 | 小车50 | 兰家湾次入口 |
| 停车场4 | 830 | 小车50，电瓶车10 | 二龙村黄桑坨次入口 |
| 停车场5 | 830 | 小车50，电瓶车10 | 雷家坡次入口 |
| 停车场6 | 1150 | 小车70，电瓶车10 | 怡神园 |
| 停车场7 | 272 | 小车17 | 和尚田水库 |
| 停车场8 | 302 | 小车 17，电瓶车10 | 照顶界古村庄 |

**表9-4 风景名胜区规划回（避）车场地设施一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 位置 | 面积（m2） | 备注 |
| 回车场地 1 | 主入口 | 144（12\*12） | 结合停车场建设 |
| 回车场地 2 | 廖家人专用入口 | 144（12\*12） | 结合停车场建设 |
| 回车场地 3 | 兰家湾次入口 | 144（12\*12） | 结合停车场建设 |
| 回车场地 4 | 二龙村黄桑坨次入口 | 50 | 结合停车场建设 |
| 回车场地 5 | 雷家坡次入口 | 50 | 结合停车场建设 |
| 回车场地 6 | 怡神园 | 144（12\*12） | 结合停车场建设 |
| 回车场地 7 | 和尚田水库 | 50 |  |
| 回车场地 8 | 照顶界古村庄 | 50 |  |

# 第十章 居民社会调控规划

## 第四十六条 依据严格控制人口规模，缓解景区人口压力，尽量少搬、不搬迁的原则做好居民调控工作，统一规划，依法搬迁。

人口调控规模：除景区管理、服务日工作人员外禁止各种外来人口迁入，规划根据现状人口自然增长率3.72%，并考虑严格控制景区内人口机械增长，风景名胜区内总人口控制在4350人以内。

## 第四十七条 居民点规划建设要求

（1）为了保持风景名胜区的可持续发展，风景名胜区居民点建设应符合总体规划要求，各项建设项目应报建设行政主管部门审核、审批，严格执法，违规必拆。

（2）风景名胜区内居民点房屋建筑应统一采用小青瓦、坡屋顶的形式。建筑层次高度控制在三层内，12m以下。

（3）风景名胜区内严禁开山采石、毁林开荒。引导农村庄居民改变燃料结构，使用新型燃料（沼气、天然气等），为保护生态创造条件。

（4）鼓励和引导风景名胜区内农民发展生态农业和观光农业，通过发展庭院经济、特色经济、传统手工业、家庭服务业等，脱贫致富。

## 第四十八条 村庄庄整治规划

（1）广泛征求群众意见，弘扬传统文化，突出乡土特色。

（2）坚持实用性和艺术性相结合，村庄庄环境与建筑风格充分体现地方特色、文化特点和时代特征，融田园溶洞风光、人文景观和现代文明于一体。

（3）因地制宜地采取符合实际的整治方案。村庄庄整治时尽量不砍树、不填塘，不随意曲直道路或拆房开路。

（4）综合考虑村庄庄发展的各种需求，旧村庄改造要重视保护和利用历史文化资源，挖掘其文化内涵，体现地方特色；对现有建筑进行质量评价，对保护、整饰、拆除的建筑，注意保护原有村庄庄的社会网络和空间格局；村庄庄扩建与原有村庄庄在社会网络、空间形态、道路系统等方面良好衔接，与建筑风格、景观环境等方面有机协调；在原有基础上延1-2个方向集中建设，避免无序蔓延，尽量形成团块状紧凑布局的形态；完善基地内路网系统和基础设施建设，并配套修建一定的公共服务建筑，统筹安排村庄庄间公共设施与基础设施配套建设。

（5）加快推进城镇基础设施建设和社会事业发展，围绕人口转移，提高城镇综合承载能力。

（6）制定农村庄宅基地的回收、流转政策。制定切实可行的农村庄宅基地的回收、流转政策，为新农村庄建设及城镇化的推进提供土地资源。

# 第十一章 经济发展引导规划

## 第四十九条 经济发展方向确立为：加强风景保护和生态建设，以旅游业为基础，调整产业结构，大力发展观光农业、高效农业和生态农业，积极发展食品加工业，旅游商品加工业、服务业。具体安排如下：

（1）旅游基地接待服务发展区

火马冲镇作为燕子洞风景名胜区的旅游服务基地，以经营宾馆饭店、餐饮娱乐等旅游服务业及商贸为主，应切实加强旅游接待服务行业的综合管理，美化环境，全面提高旅游服务水平。

积极发展食品加工业，引导和鼓励个体、民营企业利用风景名胜区丰富的资源条件，开发家禽养殖、糍粑、矿泉水等具有地方特色的食品工业，创出品牌。

大力发展旅游工艺品加工企业及传统手工业，生产多样性的具有地方风情的旅游商品。

（2）风景游赏区

在风景名胜区内以发展农业观光度假休闲为主。充分挖掘游览区的生态农业旅游资源，培育大众旅游市场，发展溶洞休闲、特色户外体验、生态旅游等游赏活动。

（3）外围保护地

划定确定风景名胜区外围保护地带，以绿色科技为基础，大力发展旅游农业、观光农业和高效农业，将农业生产与加工销售、服务环节相结合，实现农业生产专业化，农产品商品化，服务社会化，逐步形成种养加工、产供销、农工商、内外贸一体化的生产经营体系。

## 第五十条 经济发展规划

（1）火马冲镇燕子洞村：发展以生态桃李园、生态稻观光基地、经济林生产区为主的特色种植产业，打造怡神园休闲健身区，协调村庄居民聚居点打造副食、土特产及旅游纪念品生产加工产业。引导村庄居民参与溶洞旅游第三产业。

（2）火马冲镇二龙村：发展以生态稻观光基地、兰家大鲵养殖基地为主的特色农业，协调村庄居民聚居点打造副食、土特产及旅游纪念品生产加工产业。引导村庄民参与溶洞旅游第三产业。

（3）火马冲镇照顶界古村庄：发展以生态稻观光基地、百果园为主的特色种植产业，打造照顶界农家休闲项目基地。

（4）长田湾乡马路田村庄：结合村庄居民聚居点发展副食、土特产及旅游纪念品生产加工产业。引导村庄居民参与溶洞旅游第三产业。

# 第十二章 土地利用协调规划

## 第五十一条 土地利用协调原则

（1）节约集约用地；

（2）资源保护优先；

（3）服务旅游发展。

## 第五十二条 土地利用协调目标

土地利用协调是指针对风景名胜区土地利用现状的类型，根据风景名胜区总体规划的具体要求，对各类用地提出调控目标，详见表12-1。

**表12-1 风景名胜区规划用地平衡表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 用地代号 | 用地名称 | 现状面积（km2） | 规划面积（km2） | 占总用地 | | 备注（占总用地对比） |
| 现状 | 规划 |
| 00 | 合计 | 风景名胜区规划用地 | 39.51 | 39.51 | 100 | 100 | —— |
| 01 | 甲 | 风景游赏用地 | 0.595 | 10.94 | 1.51 | 27.69 | +26.18 |
| 02 | 乙 | 游赏设施用地 | 0.005 | 0.05 | 0.01 | 0.13 | +0.12 |
| 03 | 丙 | 居民社会用地 | 0.26 | 0.214 | 0.66 | 0.54 | -0.12 |
| 04 | 丁 | 交通与工程用地 | 0.21 | 0.55 | 0.53 | 1.39 | +0.86 |
| 05 | 戊 | 林地 | 32.57 | 22.626 | 82.43 | 57.26 | -25.17 |
| 06 | 己 | 园林 | 1.39 | 0.65 | 3.52 | 1.65 | -1.87 |
| 07 | 庚 | 耕地 | 2.80 | 2.80 | 7.09 | 7.09 | 0.00 |
| 08 | 壬 | 水域 | 1.68 | 1.68 | 4.25 | 4.25 | 0.00 |

## 第五十三条 为了控制风景名胜区内建设用地的开发强度，规划对村庄庄居民点和旅游服务设施实施建设，提出如下用地控制指标： 村庄庄居民点建设每户宅基地不大于120㎡/户，建筑层数2-3层，乡土民居风格；旅游床位用地：30-40㎡/床；停车场用地：30-40㎡/车；建筑容积率：<0.5；建筑密度：<30%。

# 第十三章 基础工程规划

## 第五十四条 供水规划

由于风景名胜区各服务点比较分散，故采用分散供水。本次规划确定给水水源三处，分别是：和尚田水库、兰山溪及照顶界山泉水。和尚田水库负责和尚田旅游点、燕子洞口旅游点、怡神园旅游点、大月山旅游村及风景名胜区主入口旅游点的供水；兰山溪负责二龙洞景区的供水；照顶界景区由于地势较高，人口较少，供水不便，采取山泉水为水源进行供水，通过水泵抽取山泉水至高位水池，然后通过给水管网输送至各用水点。

供水管网近期采用枝状管网布局，远期为环枝结合。设计流量时变化系数为 1.8，并加消防流量予以修正。消防流量 15 升/秒，火灾持续时间为 2h。输水管网沿各风景名胜区主游道路铺设，管材选有铸铁管，并于每处重要的独立建筑物设置消火栓。

**表13-1 燕子洞风景名胜区供水量预测表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 风景名胜区供水对象 | 对象规模指标 | 人均指标 （L /日） | 日供水量 （m3） | 备注 |
| 游客 | 2411人次/日 | 10 | 24.11 |  |
| 村民 | 4037人 | 150 | 605.55 |  |
| 简易旅馆 | 44 | 100 | 4.4 |  |
| 一般旅馆 | 396 | 150 | 59.4 |  |
| 小计 |  |  | 693.46 |  |
| 其它及未预见用水 |  |  | 104.02 | 包括：园林绿化、浇洒道路、洗车及未预见用水量等 |
| 合计 |  |  | 797.48 |  |

注1：预测规划远期（2035年），风景名胜区年游人量规模为67.9万人/年，全年游览接待天数按 280 天计算，日平均接待游人量规模为 2411/天；

注2：规划预测风景名胜区内农村居民点总人口为4037人；

注3：其他及未预见用水量，包括风景名胜区园林绿化、道路广场浇洒、洗车、管网漏失水量等用水和风景名胜区生态环境用水及其他不可预见用水量，该部分用水量按上述各项用水量的15%估算。景区最高日用水量为797.48立方米/日，供水设施规模按800立方米/日进行规划。

## 第五十五条 排水规划

经预测，风景名胜区污水主要为生活污水，按总用水量85%计算。燕子洞风景名胜区污水量估算为680 m3/d，规模处理规模为700 m3/d。排水严格采用雨污分流制，各旅游基地和居民点的污水采取分区就近处理。污水量较大的景点，配置小型地埋式二级污水处理装置或生物氧化塘进行处理，达到国家尾水标准后用于林地灌溉或直接排放。其它少量污水采用土壤净化的方式解决。在新建水处理设施同时，可结合周边居民点共同进行排水详细规划。

雨水的排放则结合地形，因地制宜，修筑少量明沟、明渠，充分利用原有冲沟。受山洪威胁和排水不畅的局部地段，应采取相应措施，由详细规划阶段提出。风景名胜区道路以采用边沟排水为主，以节约投资。规划道路跨越冲沟处，需修建足够桥涵，避免冲毁路面。

## 第五十六条 供电规划

规划从火马冲镇电力局供电点引10KV的电力线经燕子洞电站到各主要用电点，风景名胜区内的供电线路采用沿路架空。用电点供电线路采用220/380伏的三相四线制方式供电。

**表13-2 风景名胜区供电规模预测表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 用电类别 | 规模（床位） | 计算指标（Kw/床） | 用电负荷（kW） | 同时需要系数（Kc） | 变压器容量（kVA） | 变压器规格 |
| 采石场 | 308 | 1.2 | 369.6 | 0.7—0.8 | 295.68 | 300 |
| 怡神园 | 88 | 1.2 | 105.6 | 0.6—0.7 | 73.92 | 100 |
| 照顶界 | 44 | 1 | 44 | 0.6—0.7 | 30.8 | 100 |
| 合计 | 440 |  | 519.2 |  | 400.4 |  |

## 第五十七条 通讯工程规划

规划以火马冲镇电信局作为电信交换中心，在怡神园设置电信模块局，在燕子洞电站设置邮政服务网点。模块局预留面积 100 平方米，邮政网点预留面积100-150 平方米，开办邮政储蓄、电报、传真等邮政业务。同时规划在各个旅游基地配备公用电话亭，方便游客。结合风景名胜区总体布局，增加偏远地区的信号转差塔的建设，消除风景名胜区内无线通讯的盲区。通讯线路布设沿公路，地埋通讯电缆。

## 第五十八条 环卫规划

依据现状建设情况，规划在燕子洞风景名胜区内结合游客中心建设，设置小型垃圾转运站1处；共规划垃圾收集点13座，作为配套设施，不单独占有用地，垃圾收集点分别布置在各主要景点及接待点（风景名胜区主入口、怡神园接待点、和尚田水库、照顶界古村庄、马路田、罗家人、烂桥坑、黄桑坨、董家人、麦子坨、二龙洞溶洞群等）。规划公共厕所10座，分别位于风景名胜区主入口、怡神园、燕子洞、和尚田水库、照顶界古村庄、马路田居民点、兰家大鲵养殖基地、罗家人接待点、檀木林居民点、二龙洞溶洞群等，公共厕所一律为水冲式公厕，其中一类水冲公厕比例控制在20%，其余均为二类建设标准；同时参照《城镇环境卫生设施设置标准》 的相关要求，在风景名胜区内合理设置垃圾箱。

# 第十四章 综合防灾规划

## 第五十九条 森林防火规划

（1）加强森林防火的宣传教育。

（2）建立森林防火监控预测预报系统。

（3）加强防火基础设施建设，建立火灾抢救系统。

（4）设森林防火隔离带。

（5）适当加大造林密度，促进防火林带早日郁闭。

## 第六十条 消防规划

（1）完善风景名胜区森林防火管理体系。

（2）配置完备的消防给水设施及消防装备。

（3）建立完备的消防救灾体系。

## 第六十一条 森林病虫害防治规划

（1）在风景名胜区入口处，建立检疫检查站，严禁松类木材产品进入。

（2）在每年的病虫害多发季节，采用人工防治、诱捕防治、化学防治等多种综合性防治措施，进行预防。

（3）采用林下植树的方式，促使松树纯林改变为针阔混交林，提高风景名胜区林分的抗病虫害能力。

（4）对风景名胜区内的古树名木采取逐株综合保护措施，防虫去病，提高古树 名木生长力，增延寿命。

## 第六十二条 防洪规划

（1）进一步提高风景名胜区的森林植被覆盖率，加强水土流失治理，减小地表径流，并对风景名胜区内的部分溪流进行清理疏浚，在合适地段修建水池、水坝等小型拦蓄工程，降低河水流速，减小水流的冲刷力。

（2）加强风景名胜区现有水面保护，并尽可能恢复其原状，增强水体调洪调蓄能力；风景名胜区内各类新建建筑物与河道保持一定的防护距离。

## 第六十三条 防震规划

（1）组织开展防震减灾宣传教育活动，加强演练，提高全民应急预防能力。

（2）加强地震应急救援，加强县乡地震应急指挥体系建设。

（3）将景区中的机动车主干道作为人员疏散和物资运输的主要疏散救援通道。

（4）对生命线工程和供水、供电、通讯、水利等工程按8级设防。

（5）新建工程必须按照国家颁布的《建筑抗震设计规范》进行抗震设计和施工。

（6）做好定期检查和地震监测工作，确保在遭遇地震时的安全。启动辰溪县地震台的实时监测，确保台网稳定运行。

## 第六十四条 滑坡、崩塌等其他类型灾害防治

（1）对于易发生灾害的地段，要采取修筑人工护坡、截洪沟等工程措施和加强森林植被保护、控制水土流失、防止冲刷等生物措施相结合的方法，加以预防。

（2）风景名胜区内的各项工程建设项目必须进行工程地质勘察工作，避免在滑坡体、断裂带及易发生地质灾害的地段上进行开发建设，确保游客的生命财产安全。

# 第十五章 分期建设规划

## 第六十五条 分期发展内容规划

近期发展规划建设的主要内容是勘界立桩，划定风景名胜区范围和核心景区范围、完善关键地区的风景游赏系统和游览设施设施、治理村庄庄环境。远期发展规划的建设内容主要是调整风景名胜区主入口位置、连通各个景区之间的主要道路，丰富场地的景点类型。具体建设项目见表15-1。

**表15-1 分期建设项目一览表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 景区 | 规划实施项目 |
| 近期 | 燕子洞景区 | ①完善燕子洞溶洞的开发建设，解决燕子洞的基础设施和安保措施等。  ②结合大月山村庄，完善燕子洞游览体系和游览服务设施。  ③结合大月山村庄，建设旅游村庄和旅游点，对村庄庄房屋进行整治，完善生态停车场建设、酒店、餐饮及相关娱乐休闲产业。  ④开发一线天、半月谭、怡神园、二岔溪水库等燕子洞周边景区。 |
| 二龙洞景区 | ①完成二龙洞溶洞群的开发建设，解决二龙洞旅游的基础设施和安保措施等。  ②结合二龙村，完善二龙洞游览体系和游览服务设施。  ③结合二龙村，建设旅游村庄和旅游点，对村庄庄房屋进行整治，完善生态停车场建设、酒店、餐饮及相关娱乐休闲产业。  ③开发白石崖等周边景区。 |
| 照顶界景区 | ①完成照顶界日出云海景观建设和景区游览体系和游览服务设施的建设。  ②结合照顶界古村庄，建设旅游村庄和旅游点，对村庄庄房屋进行整治，完善生态停车场建设、酒店、餐饮及相关娱乐休闲产业。 |
| 乌龙洞景区 | ①完成乌龙洞溶洞的开发建设，解决乌龙洞旅游的基础设施和安保措施等。  ②结合马路田村庄，完善乌龙洞游览体系和游览服务设施。  ③结合马路田村庄，建设旅游村庄和旅游点，对村庄庄房屋进行整治，完善生态停车场建设、酒店、餐饮及相关娱乐休闲产业。 |
| 远期 | 燕子洞景区 | 围绕建成的燕子洞景区发散建设剩下的桃李园、格子洞、七遛弯、雷公峡、高山稻香景点服务体系。解决主入口规划位置不合理的问题，更换主入口位置。 |
| 二龙洞景区 | 围绕建成的二龙洞景区发散建设剩下的景点服务体系，包括但不限于游览体系、游览服务设施。建设连通燕子洞景区与和二龙洞景区的主要道路。 |
| 照顶界景区 | 围绕建成的照顶界景区发散建设剩下的梯田白谷景点服务体系，保护和培育照顶界原始次生林，丰富山林季相变化。建设连通照顶界景区与和二龙洞景区的主要道路。 |
| 乌龙洞景区 | 围绕建成的乌龙洞景区发散建设剩下的景点服务体系，包括但不限于游览体系、游览服务设施。建设连通照顶界景区与和乌龙洞景区的主要道路。 |

# 第十六章 规划管理实施措施与建议

## 第六十六条 理顺管理体制，突出工作重点

按照《风景名胜区条例》和《湖南省风景名胜区条例》，对现有管理体系进一步完善，结合风景名胜区内相关乡镇的行政区划进行调整，强化风景名胜区管理机构对风景名胜区依法管理的主体地位，调整、收回现分散到其他部门、乡镇的管理职责，根据风景名胜区保护、利用、管理需要设置相关科室。

## 第六十七条 健全法规体系，依法管理风景名胜区

（1）在风景名胜区及外围保护区内，加强总体规划的宣传工作。管理部门应尽快编制各景区的分区规划或详细规划，使风景名胜区的资源保护、环境恢复、设施建设、居民控制等管理工作有法可依。

（2）统筹风景名胜区范围内各项规划。应以风景名胜区总体规划为依据，统筹协调相关行业部门（如城乡建设、旅游、文物、土地、林业、农业、环保、交通、水利等）的专业规划，

规划审查时，风景名胜区总体规划应作为城乡规划、土地审批的首要依据。

（3）健全法规体系，尽快立法。在严格执行《风景名胜区条例》、《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国土地管理法》等国家现行法律及《风景名胜区建设管理规定》、《湖南省风景名胜区条例》）、《湖南省风景名胜区建设管理规定》等行业法规及地方性法规的同时，健全地方性法规和规章制度，加大对违法违规行为的查处力度，使风景名胜区的保护、利用、管理法制化、制度化和规范化。

（4）严格履行风景名胜区建设项目选址核准的报批程序。在燕子洞风景名胜区规划范围内的各种建设项目，其选址布局应符合《燕子洞风景名胜区总体规划》及经过审批的详细规划，所有建设项目应进行环境影响评估和地质灾害评估。

道路、给排水、供电等各类工程建设要依法编报水土保持方案，施工中尽量减少地貌植被占压和破坏，废弃土石渣必须清运至指定场所堆放，禁止沿路、河（沟）、湖随意倾倒，有效控制人为水土流失。对于特殊项目（《风景名胜区建设管理规定》中所规定的项目），必须由相应的建设行政主管部门按规定进行审批，核发一书两证。

## 第六十八条 开展综合执法

实行综合执法，实现管理与执法的有效融合，设立燕子洞风景名胜区综合执法局，作为燕子洞风景名胜区的行政执法机关。

（1）综合执法的队伍。实行综合执法，风景名胜区执法队伍必须整合为一，统一领导，统一管理，提高执法效率，加强开展队伍教育培训。

（2）综合执法的主体。风景名胜区综合执法主体应依法确定为行政机关，执法人员应确定为行政编制的公务员。如果执法人员全部列为公务员确有困难的，对综合执法大队可确定为管理公共事务的事业单位，对综合执法大队的执法人员可搞专项编制，按国家公务员进行管理。

（3）综合执法的职能。坚持统一便利和精简高效的原则，可采用全权整合、兼顾分权整合的模式，原则上凡涉及风景名胜区管理需要的执法职能，都应整合。

（4）综合执法的模式。整合现有旅游行政执法资源，积极向省人民政府申报成立燕子洞风景名胜区综合执法局，作为燕子洞风景名胜区的行政执法机关，具有行政执法主体地位。采取集中办公形式，直接隶属于地方政府。执法检查经费纳入财政预算。

（5）坚持严格执法。风景名胜区综合行政执法权的行使应当严格按照《行政处罚法》等法律法规确定的程序，严肃查处影响景区规划，破坏景区环境、污染水源等违法违规行为；

应当严格按照被划拨处罚权的职能部门所依据的法律法规规定的程序执法。

（6）加强程序管理。通过落实规章制度加强程序管理，在县政府监督和省政府法制办的指导下，通过严格落实行政执法责任制、执法考评制和责任追究制，推进说理式执法文书制作工作等一系列措施加强执法程序管理；借助体制性要素加强执法行为过程的程序性控制。

## 第六十九条 加强经营管理，增大保护投入

（1）实行风景名胜资源有偿使用制度，征收资源有偿使用费。风景名胜资源属国家所有，风景名胜区内一切经营性单位，包括宾馆、饭店、交通车船等无权无偿利用风景资源，谋取自身利益。

（2）风景名胜区的门票收入和风景资源有偿使用费应当专门用于风景名胜区保护管理以及对风景名胜区内财产的所有权人、使用权人造成的损失进行补偿。

（3）在保护优先的前提下，逐步制定风景名胜区经营项目特许经营管理办法，采取招标等公平竞争的方式，将风景名胜区内的交通、服务等项目交托企业经营。经营者应当依法从事经营活动，并缴纳风景名胜资源有偿使用费。

（4）要坚持用改革的思想、方法、措施发展旅游业。资源开发要坚持“政府控制、高度集中”的原则，设施建设要坚持“政府引导、市场运作”的原则，广泛吸引各方投资。进一步完善地方金融服务体系，不断开拓融资渠道和融资方式。

## 第七十条 加强人才队伍建设，提高管理水平

燕子洞风景名胜区或辰溪县应制定人才培训和人才引进计划，适当增派技术人员和管理人员到其他先进风景名胜区管理机构学习，加强旅游职业教育，不断提高燕子洞风景名胜区旅游发展的总体竞争力；同时建立竞争机制，充分调动广大管理人员的积极性。

加强对旅游从业人员的素质教育，通过专业系统的培训，提高旅游从业人员的专业素质和能力，使景点旅游从业人员进一步提高接待服务水平，充分认识旅游服务质量管理的重要性，满足旅游接待服务需求，为燕子洞风景名胜区创建国家级旅游风景名胜区打下扎实的基础。

加强行业管理，提升旅游产业素质。从抓旅行社、旅游饭店等旅游企业内部管理规范入手，不断探索科学管理、规范经营的管理办法，建立以游客评价为主的旅游目的地评价机制，引导旅游企业诚信经营，不断提高接待服务质量和水平，健全旅游监管体系，加强旅游服务质量监督管理和提高旅游投诉处理能力。

## 第七十一条 建设数字化景区，实行科学管理

为提高燕子洞风景名胜区的管理效应，风景名胜区应实行数字化的科学管理系统。建议风景名胜区建立“燕子洞风景名胜区电子信息管理系统”，包括风景资源管理监测系统、风景名胜区规划管理监察系统、风景名胜区旅游服务信息系统、风景名胜区灾害预警监控系统等。使整个系统有一个全方位标识性的管理，便于生态维护、古迹保护、名木名树的跟踪管理、旅游设施的调度等。通过“数字化”、“智能化”的建设，提高燕子洞风景名胜区管理的科技含量，逐步使其管理与国内、国际标准相衔接。

## 第七十二条 完善投资机制，多渠道招商引资

加快风景名胜区交通、服务等项目建设。政府的投入是在引导型投入和基础设施配套投入的同时，大力实施以政策换资金的产业扶持政策，以项目换资金，以效率换资金，以开放换资金的产业扶持政策，加快风景名胜区发展进度。

## 第七十三条 全县上下形成合力，进一步突出旅游产业的发展

要进一步理顺县乡镇之间、县内各景点之间、部门之间的工作关系，正确处理好各方面的利益关系，使辰溪县的旅游产业发展与交通运输相结合，与文化体育相融合，与广播电视、报刊、互联网相结合，与工业、农业、商业相配合，进一步形成保护旅游资源，促进旅游发展的合力。

# 第十七章 附则

## 第七十四条 本规划由规划文本、规划图纸、规划说明书和基础资料四部分组成，规划文本和图纸具有同等法律效力。

## 第七十五条 文本中字体加粗部分为强制性条文。

## 第七十六条 本规划由辰溪县人民政府授权燕子洞风景名胜区管理处作为实施的管理、监督机构，定期对规划执行情况进行监督检查，并依照有关法律法规的规定将结果报告辰溪县人民政府及有关部门。

## 第七十七条 任何单位或个人非经法定程序，无权对本规划进行改动，确因需要改动，必须按正规程序上报审批。属局部调整的，由县规划局批准，报市政府备案，重大变更需报建设厅行政主管部门批准。

## 第七十八条 本规划自湖南省人民政府批准之日起生效。

附表1：风景名胜区范围坐标表

**风景名胜区范围坐标表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | X坐标 | Y坐标 | 序号 | X坐标 | Y坐标 |
| 1 | 427666.1692 | 3081689.369 | 39 | 428783.8576 | 3077619.177 |
| 2 | 427669.3603 | 3081695.694 | 40 | 428623.5499 | 3077034.061 |
| 3 | 426909.4774 | 3084053.403 | 41 | 428039.8495 | 3076888.858 |
| 4 | 427336.4219 | 3083983.706 | 42 | 427293.5591 | 3077305.08 |
| 5 | 427860.2981 | 3083451.893 | 43 | 426764.9209 | 3076993.93 |
| 6 | 428652.4621 | 3083186.779 | 44 | 426753.8082 | 3077486.056 |
| 7 | 428710.5465 | 3082935.952 | 45 | 426561.7203 | 3077582.893 |
| 8 | 428072.0786 | 3081659.316 | 46 | 426215.6446 | 3077249.518 |
| 9 | 427990.136 | 3081612.555 | 47 | 425933.0692 | 3077301.905 |
| 10 | 427937.3508 | 3082005.092 | 48 | 425266.3178 | 3077025.68 |
| 11 | 427802.5687 | 3082075.412 | 49 | 424902.7795 | 3077081.242 |
| 12 | 426864.8617 | 3084232.39 | 50 | 424363.0284 | 3077559.081 |
| 13 | 426864.7522 | 3084232.39 | 51 | 423615.3144 | 3077501.931 |
| 14 | 426864.8642 | 3084232.342 | 52 | 423408.939 | 3077674.969 |
| 15 | 427667.8266 | 3081688.713 | 53 | 423311.2834 | 3077469.353 |
| 16 | 427673.7334 | 3080991.458 | 54 | 422977.1382 | 3077701.956 |
| 17 | 428007.6739 | 3080648.527 | 55 | 423170.8134 | 3078079.782 |
| 18 | 428124.8267 | 3080273.499 | 56 | 423111.0155 | 3078657.652 |
| 19 | 428359.1434 | 3080279.39 | 57 | 422542.1624 | 3078789.396 |
| 20 | 428769.2253 | 3080619.202 | 58 | 422248.4742 | 3079672.048 |
| 21 | 429032.9455 | 3080583.936 | 59 | 422394.5245 | 3080341.974 |
| 22 | 429694.9708 | 3080088.712 | 60 | 422610.425 | 3080592.799 |
| 23 | 429472.2465 | 3079294.826 | 61 | 422437.3871 | 3081554.826 |
| 24 | 429735.8924 | 3078978.305 | 62 | 422619.9499 | 3081807.239 |
| 25 | 430116.706 | 3079013.488 | 63 | 422873.9505 | 3081772.314 |
| 26 | 430849.1417 | 3079681.339 | 64 | 423678.5873 | 3082105.37 |
| 27 | 431177.1243 | 3079681.277 | 65 | 423993.1402 | 3082362.865 |
| 28 | 431704.8913 | 3078760.115 | 66 | 423918.5276 | 3082488.278 |
| 29 | 431730.0782 | 3078475.306 | 67 | 424713.8666 | 3082818.479 |
| 30 | 431914.1143 | 3078424.737 | 68 | 424637.6665 | 3083034.379 |
| 31 | 431806.8732 | 3078098.37 | 69 | 424839.1894 | 3082942.295 |
| 32 | 431910.0186 | 3077752.756 | 70 | 425202.8177 | 3083416.968 |
| 33 | 431522.6677 | 3077616.231 | 71 | 425704.4687 | 3083626.518 |
| 34 | 430935.3161 | 3077834.501 | 72 | 425853.6941 | 3083896.393 |
| 35 | 430555.8784 | 3078356.007 | 73 | 426390.6306 | 3083911.648 |
| 36 | 429589.0888 | 3077989.294 | 74 | 426212.637 | 3084016.114 |
| 37 | 429519.2388 | 3077813.081 | 75 | 426615.6955 | 3084383.757 |
| 38 | 429166.1665 | 3077891.601 | 76 | 426774.4458 | 3084366.295 |
|  |  |  | 77 | 426864.9334 | 3084232.312 |

附表2：风景名胜区核心景区范围坐标表

**风景名胜区核心景区范围坐标表**

燕子洞和二龙洞部分：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | X坐标 | Y坐标 | 序号 | X坐标 | Y坐标 |
| 1 | 426279.6523 | 3078183.697 | 32 | 426325.8917 | 3083713.463 |
| 2 | 425941.9615 | 3077811.864 | 33 | 426166.3203 | 3083532.699 |
| 3 | 425171.4933 | 3077849.118 | 34 | 425819.5343 | 3083577.335 |
| 4 | 424997.8262 | 3078658.767 | 35 | 426005.9774 | 3083681.885 |
| 5 | 424496.3014 | 3078875.039 | 36 | 425959.4768 | 3083944.023 |
| 6 | 424382.4331 | 3078504.741 | 37 | 426390.6307 | 3083911.648 |
| 7 | 423670.3194 | 3078428.167 | 38 | 426212.6371 | 3084016.114 |
| 8 | 423462.8899 | 3078985.49 | 39 | 426795.0832 | 3084377.407 |
| 9 | 423745.159 | 3079378.263 | 40 | 426909.4771 | 3084053.403 |
| 10 | 424116.089 | 3079145.238 | 41 | 427336.4218 | 3083983.706 |
| 11 | 424366.6206 | 3079251.578 | 42 | 427860.2978 | 3083451.893 |
| 12 | 424397.08 | 3079443.578 | 43 | 428612.7743 | 3083256.63 |
| 13 | 424978.4172 | 3079486.336 | 44 | 428710.5464 | 3082935.952 |
| 14 | 425223.6891 | 3079114.572 | 45 | 428072.0786 | 3081659.316 |
| 15 | 425724.1928 | 3078801.69 | 46 | 427890.4486 | 3082110.609 |
| 16 | 426148.9437 | 3078906.515 | 47 | 427720.6186 | 3081928.995 |
| 17 | 426392.7842 | 3079165.596 | 48 | 427673.7334 | 3080991.458 |
| 18 | 426455.4377 | 3079328.156 | 49 | 427936.0251 | 3080719.245 |
| 19 | 426246.3408 | 3079561.882 | 50 | 427659.3646 | 3080373.888 |
| 20 | 426801.6403 | 3080979.78 | 51 | 427658.5885 | 3080181.006 |
| 21 | 426720.1364 | 3081610.006 | 52 | 427709.7061 | 3080301.022 |
| 22 | 427104.251 | 3081772.517 | 53 | 427788.2812 | 3080176.659 |
| 23 | 427175.5356 | 3082010.478 | 54 | 427721.0804 | 3079914.671 |
| 24 | 426964.6831 | 3082104.575 | 55 | 427301.9655 | 3079710.328 |
| 25 | 427096.7427 | 3082470.33 | 56 | 427447.5351 | 3079539.707 |
| 26 | 426914.8014 | 3082476.4 | 57 | 427274.8236 | 3078925.44 |
| 27 | 426764.3024 | 3082773.724 | 58 | 427335.4919 | 3078509.596 |
| 28 | 426923.9121 | 3083315.73 | 59 | 427151.3415 | 3078413.076 |
| 29 | 426720.3054 | 3083325.258 | 60 | 427003.2112 | 3078677.292 |
| 30 | 426555.9462 | 3083082.855 | 61 | 426699.7907 | 3078365.274 |
| 31 | 426582.8004 | 3083490.647 | 62 | 426707.4494 | 3078096.881 |

照顶界部分：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | X坐标 | Y坐标 |
| 1 | 428331.0024 | 3080277.232 |
| 2 | 428623.8581 | 3080154.77 |
| 3 | 428698.8817 | 3079901.592 |
| 4 | 428948.3195 | 3079774.389 |
| 5 | 429222.0949 | 3079895.142 |
| 6 | 429364.0754 | 3079671.956 |
| 7 | 429150.3441 | 3079684.598 |
| 8 | 428948.9196 | 3078788.551 |
| 9 | 428683.0599 | 3078710.74 |
| 10 | 428660.5846 | 3078437.939 |
| 11 | 428343.5608 | 3078313.498 |
| 12 | 427972.2649 | 3079108.664 |
| 13 | 428005.5277 | 3079359.804 |
| 14 | 427756.878 | 3079571.724 |
| 15 | 428034.7875 | 3079706.666 |

乌龙洞部分：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | X坐标 | Y坐标 |
| 1 | 431726.2824 | 3078494.141 |
| 2 | 431254.3561 | 3077991.728 |
| 3 | 431087.1083 | 3078020.105 |
| 4 | 431038.7197 | 3078251.385 |
| 5 | 430870.9275 | 3078183.779 |
| 6 | 430714.2098 | 3078330.768 |
| 7 | 430794.8626 | 3078638.635 |
| 8 | 431065.0801 | 3078594.9 |
| 9 | 431137.5835 | 3079008.395 |