

辰溪县后塘瑶族乡国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF HOUTANG TOWN

(2021—2035年)

公示版

2024年09月

前言 PREFACE

按照党中央、国务院部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，适应新时期国土空间治理要求，更好地指导辰溪县全域各类城乡开发建设活动，开展国土空间资源保护利用与修复工作，根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》等有关法律法规，编制《辰溪县后塘瑶族乡国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对全乡国土空间做出全局安排，是辰溪县后塘瑶族乡国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，具有战略性、协调性、综合性和约束性，是规范辰溪县开发建设活动秩序的基本依据，对相关专项规划和乡镇国土空间规划、详细规划具有指导约束作用。

《规划》范围是辰溪县后塘瑶族乡行政辖区的全部国土空间，面积为69.33平方公里。规划期限以2021年为规划基期年，规划目标年为2035年，近期至2025年。规划层次包括乡域全部、乡政府驻地两个层次，乡镇政府驻地编制详细规划。

规划内容主要包括现状基础和风险问题挑战、发展定位目标、国土空间格局、国土空间保护、国土空间开发、国土综合整治修复、乡政府驻地规划、乡镇风貌设计指引、重点项目计划、规划实施保障等。



目 录

CONTENTS

01 规划总则	1.1 规划范围
	1.2 规划期限
	1.3 发展定位
	1.4 目标愿景

02 奠定全域空间 总体格局	2.1 形成“一心一轴一带、两廊一屏”的空间开发保护格局
	2.2 统筹划定落实“三条控制线”
	2.3 筑牢“一屏两廊两点”的生态空间格局
	2.4 构建“一心五区多点”的产业空间布局
	2.5 打造高质高效的城镇空间格局
	2.6 保护与活化利用历史文化

03 完善基础设施 增强城镇安全韧性	3.1 构建内联外通的综合交通体系
	3.2 建立均衡优质的公共服务体系
	3.3 构建安全稳定能源水利及综合防灾系统

04 提升镇区 建设质量	4.1 集镇国土空间调整
	4.2 集镇综合交通规划

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景

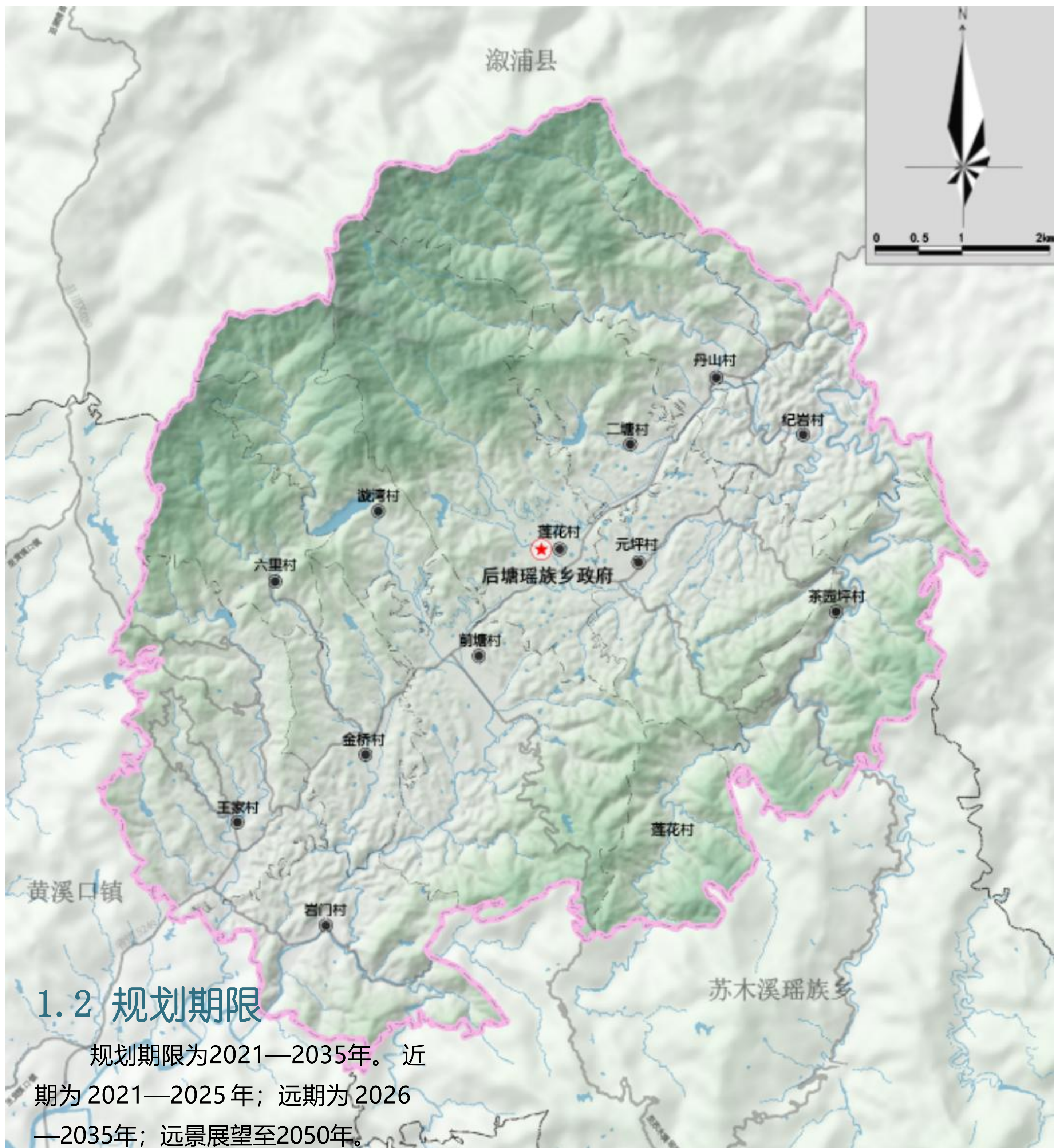


》》 1.1 规划范围

本次规划分为乡域全部和乡政府驻地两个层次。

乡域层次的规划范围为辰溪县后塘瑶族乡所辖行政区域，总面积为69.33平方公里，下辖12个行政村。

乡政府驻地层次的规划范围为为莲花村S249省道两侧集中连片的村庄发展建设区域，涉及莲花村11组-12组，规划范围总面积29.57公顷。



1.2 规划期限

规划期限为2021—2035年。近期为2021—2025年；远期为2026—2035年；远景展望至2050年。

》》 1.3 发展定位



瑶族文化之乡



生态旅游之乡



宜居智慧之乡



重点产粮之乡

》》 1.4 目标愿景



2025年

乡镇宜居水平 and 环境品质显著提升，生态环境改善明显，重大交通、公共服务设施和基础设施项目基本落实，人居环境显著改善，初步形成山清水秀城美的城乡总体格局。

2035年

空间结构全面优化，综合实力全面提升，生态环境根本好转，人民生活更加富裕，文明程度大幅提高，区域竞争力和对外影响力显著增强，建成产城融合、乐居宜业新后塘。

2050年

在落实国家、省重大战略决策部署及怀化市国土空间总体规划目标基础上，立足后塘的资源禀赋，创造高品质发展环境，以“国际陆港之城、军民融合之城、宜居智慧之城、胜利之城”为建设愿景，将后塘瑶族乡建设成为具有区域影响力和竞争力的宜居宜业的山水园林乡镇。

奠定全域空间总体格局

02

2.1 形成“一心一轴一带、两廊一屏”的空间开发保护格局

2.2 统筹划定落实“三条控制线”

2.3 筑牢“一屏两廊两点”的生态空间格局

2.4 构建“一心五区多点”的产业空间布局

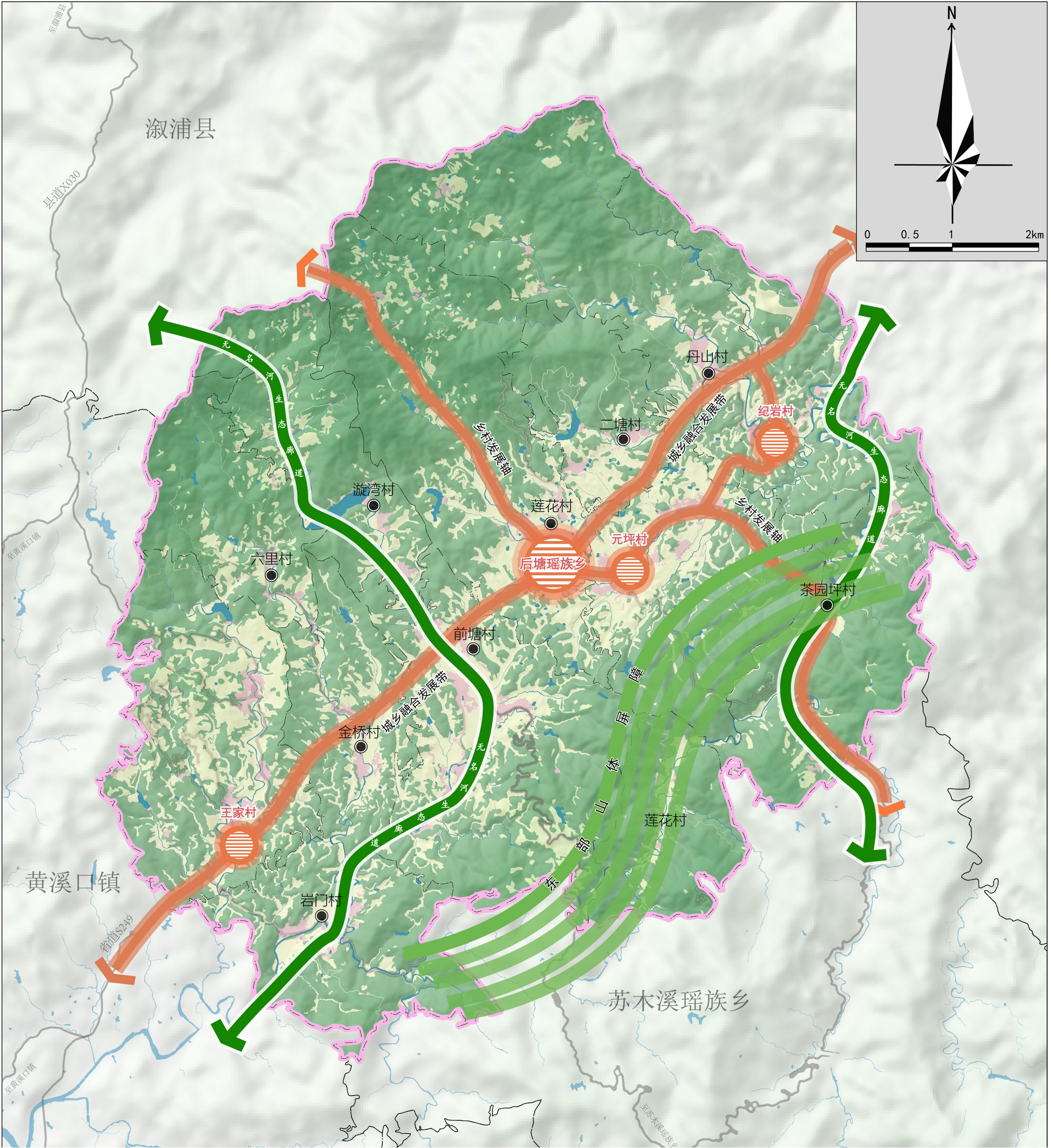
2.5 打造高质高效的城镇空间格局

2.6 保护与活化利用历史文化



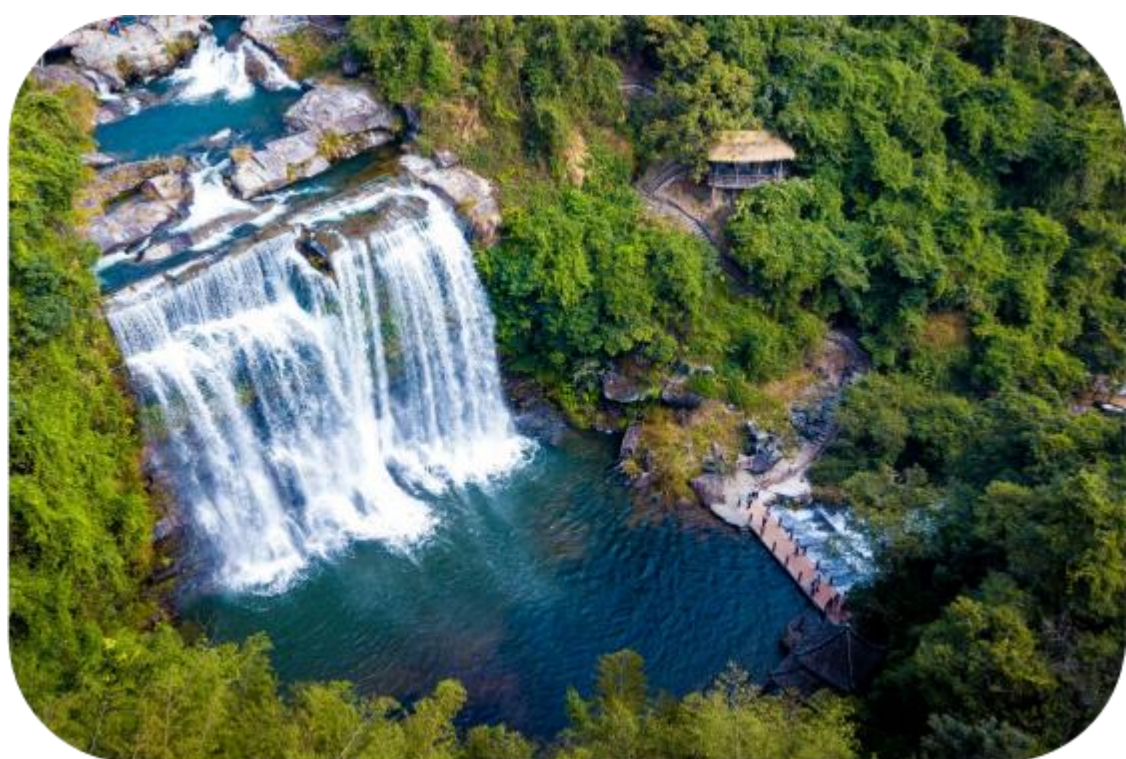
2.1 形成“一心一轴一带、两廊一屏”的空间开发保护格局

一心	一轴	一带	两廊	一屏
即乡政府 综合服务 中心	依托省道 S249形成 的城乡融 合发展带	串联多个 乡村集中 建设区的 乡村发展 轴	通过乡域 内东西两 条河道构 建生态廊 道，完善 生态网络 空间	东南部对 水土保持 和生物多 样性的维 持起到重 要作用的 山地森林 生态屏障



》 2.2 统筹划定落实“三条控制线”

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



生态保护红线

科学评估调整生态保护红线。维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。规划至2035年全域生态保护红线面积为710.3公顷，占乡域总面积的10.25%。

耕地和永久基本农田

从严核实优化永久基本农田。保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。

规划至2035年，全域划定耕地保有量目标不低于884.36公顷，占全乡国土空间用地总面积的12.76%，永久基本农田保护面积不低于799.87公顷，占全乡国土空间用地总面积的11.54%。



城镇开发边界

合理适度确定城镇开发边界。确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。后塘瑶族乡乡域内暂未划定城镇开发边界。

》 2.3 筑牢“一屏两廊两点”的生态空间格局

“一屏”：东南部生态屏障

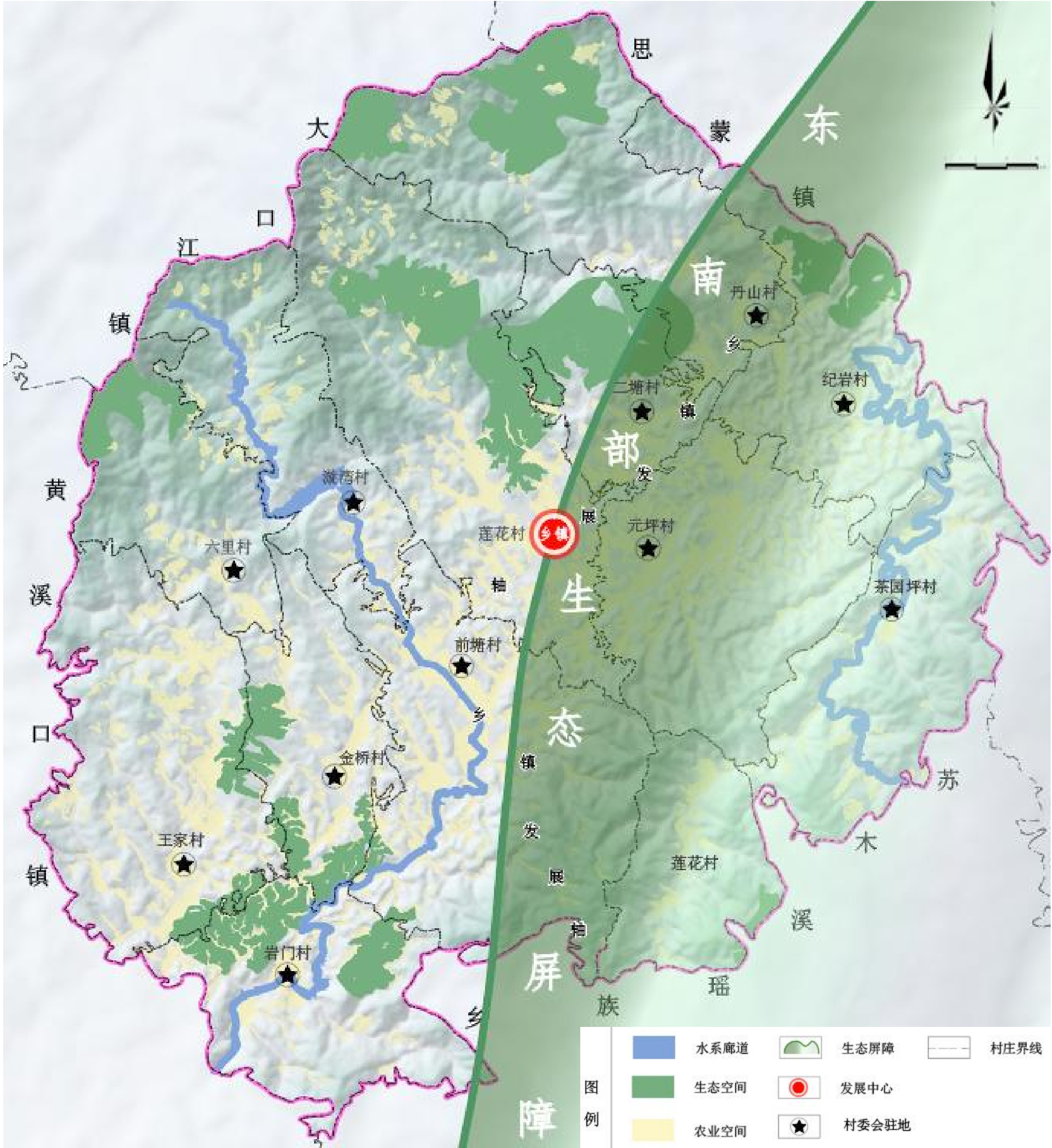
指东南部对水土保持和生物多样性的维持起到重要作用的山地森林。

“两廊”：无名水生态保护与生态旅游廊道

指两岸沿线建设防护林体系、河道环境整治、沿江风光带建设为重点，充分利用两岸沿线丰富的生态旅游资源，实现林业发展、森林旅游，打造沿河生态文化旅游精品线路。

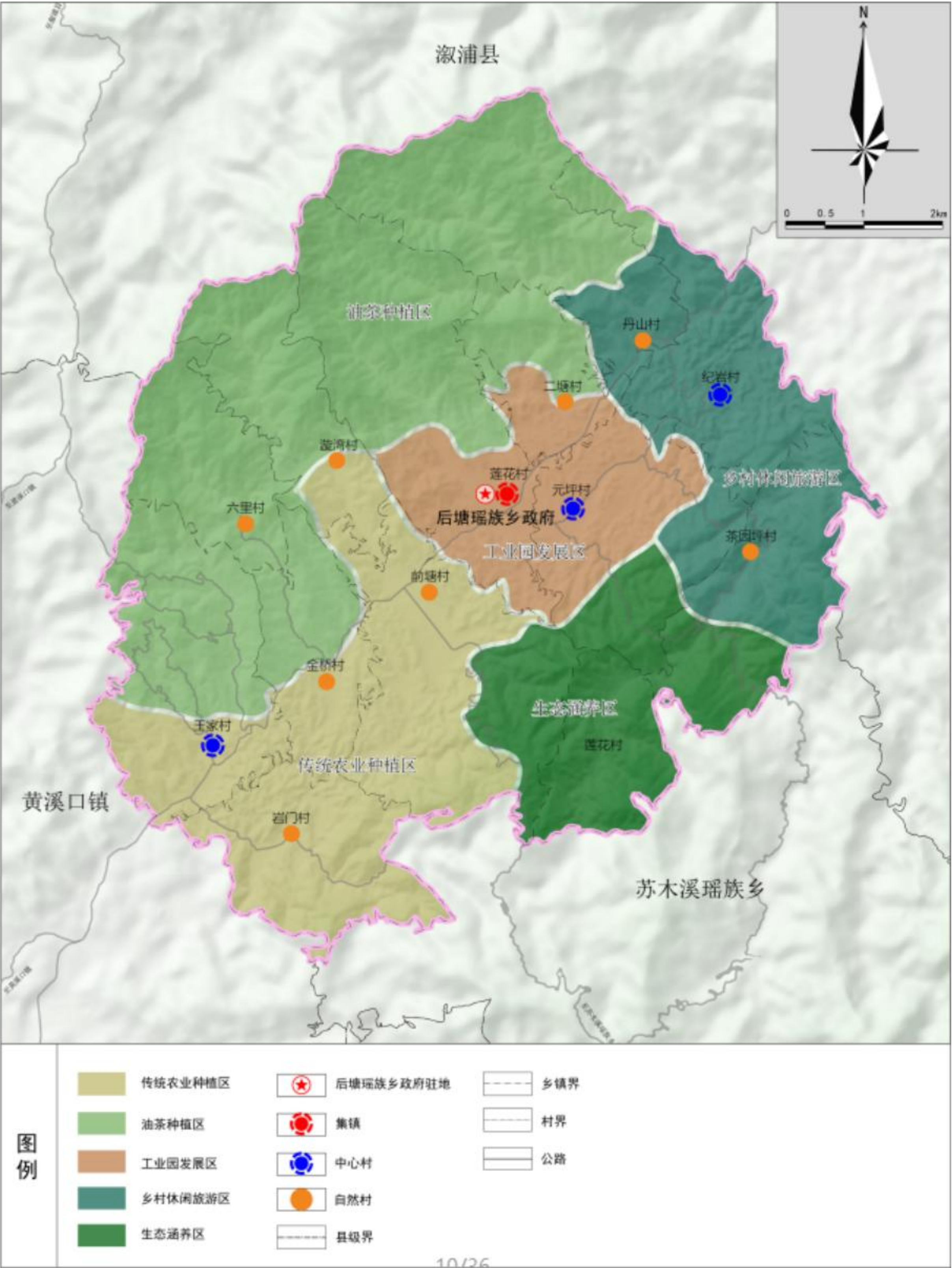
“两点”：山水纪岩村、丹霞地貌丹山村

利用区域重要生态点支撑后塘瑶族乡生态空间构建，以重点进行森林、水源涵养和湿地保护体系建设。



》 2.4 构建“一心五区多点”的产业空间布局

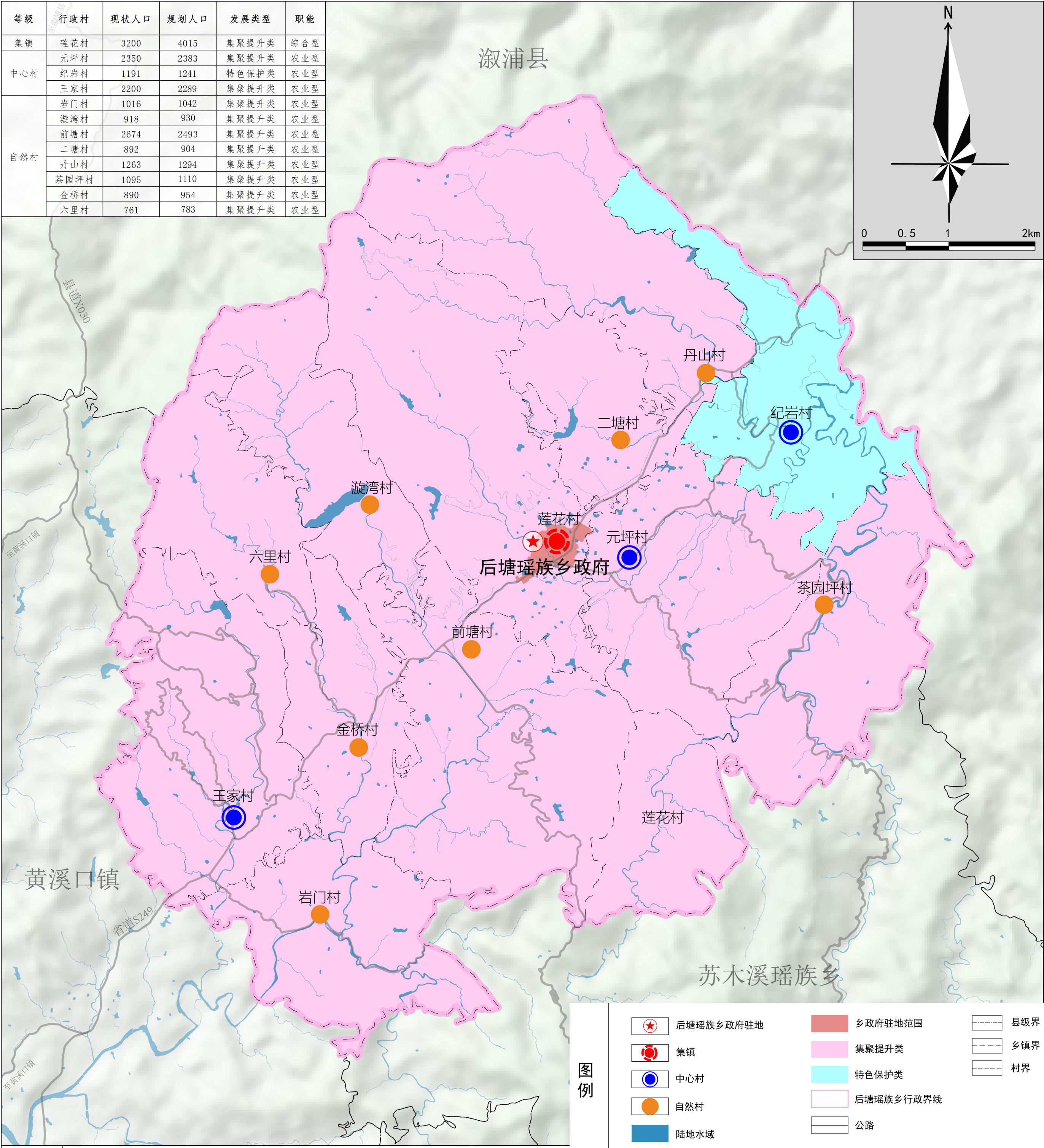
- “一心”：指后塘瑶族乡发展中心
- “五区”：传统农业种植区、油茶种植区、工业园发展区、乡村休闲旅游区、生态涵养区。
- “多点”：各中心村。



》 2.5 打造高质高效的城镇空间格局

形成“集镇—中心村—基层村”的三级镇村体系等级结构

集镇	莲花村
中心村	元坪村、纪岩村、王家村
基层村	岩门村、漩湾村、前塘村、二塘村、丹山村、茶园坪村、金桥村、六里村



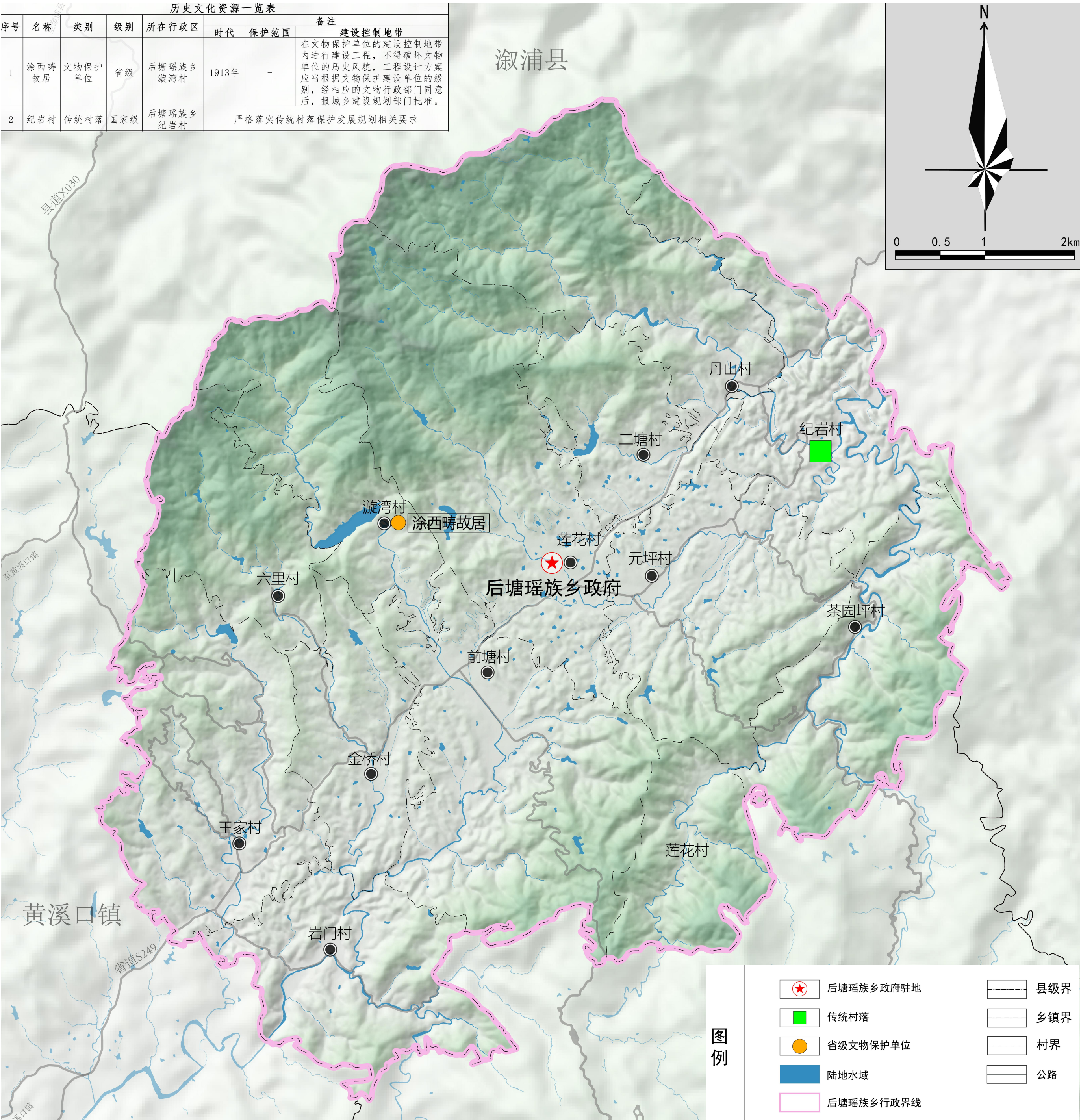
2.6 保护与活化利用历史文化

加强对镇域内各级文物古迹及非物质文化遗产的保护，挖掘历史文化资源，梳理历史文化遗存保护名录，明确保护范围和建设控制地带，并提出管控要求。

对各级各类文物保护单位建立保护单位名录，明确每个文物保护单位名称、价值特征等，对各保护单位明确划定保护范围及建设控制地带范围，对重要保护单位划定环境协调区。

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。文物保护的修缮应坚持“不改变文物现状，整旧如旧”的原则。

历史文化资源一览表							
序号	名称	类别	级别	所在行政区	时代	保护范围	备注
							建设控制地带
1	涂西畴故居	文物保护单位	省级	后塘瑶族乡漩湾村	1913年	-	在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，工程设计方案应当根据文物保护单位级别，经相应的文物行政部门同意后，报城乡建设规划部门批准。
2	纪岩村	传统村落	国家级	后塘瑶族乡纪岩村	严格落实传统村落保护发展规划相关要求		



完善基础设施

增强城镇安全韧性

03

3.1 构建内联外通的综合交通体系

3.2 建立均衡优质的公共服务体系

3.3 构建安全稳定能源水利及综合防灾系统



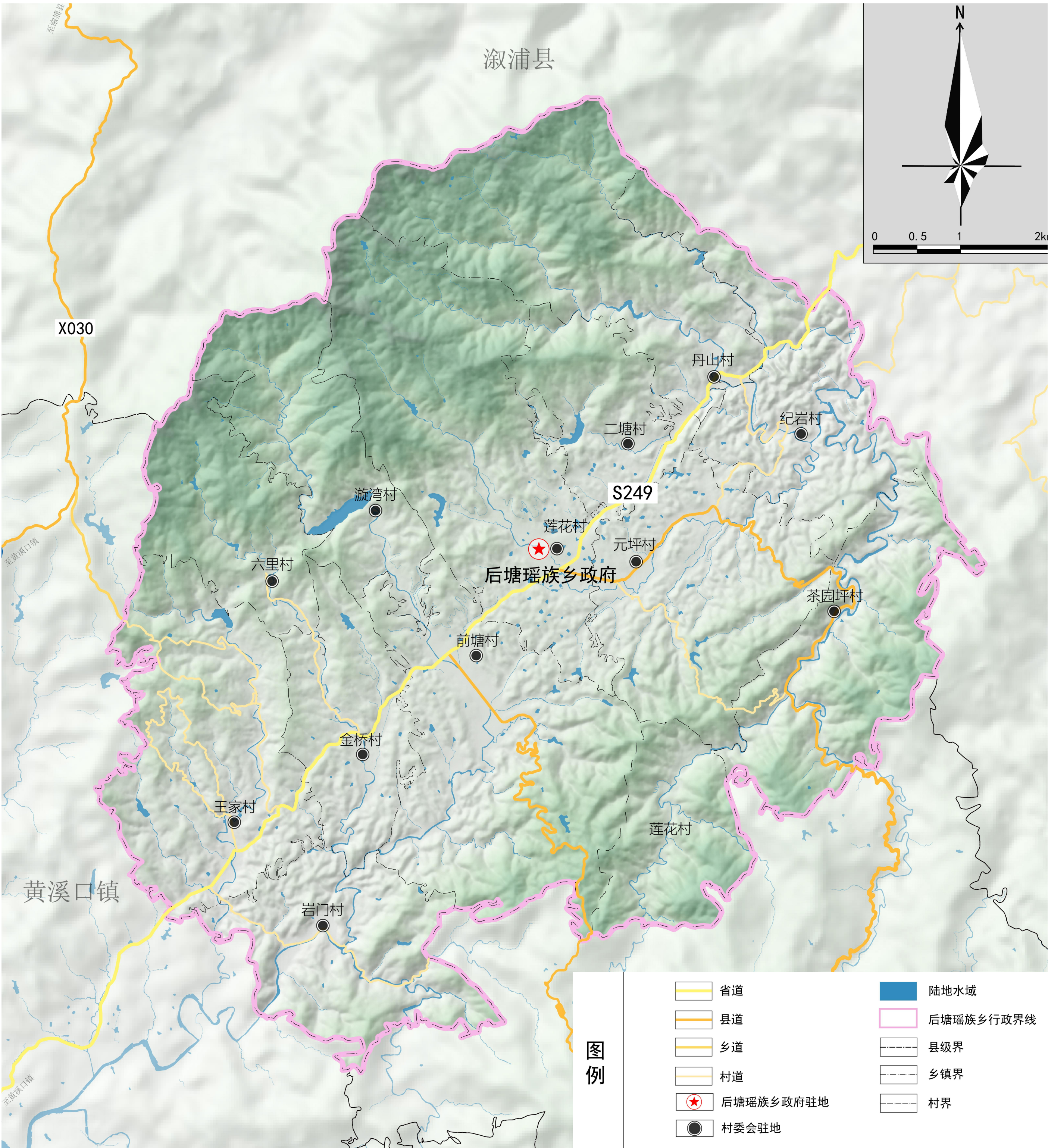
》 3.1 构建内联外通的综合交通体系

对外交通

规划改线提升的S249省道担负着主要的对外交通运输功能，主要对外道路红线宽度为30米。

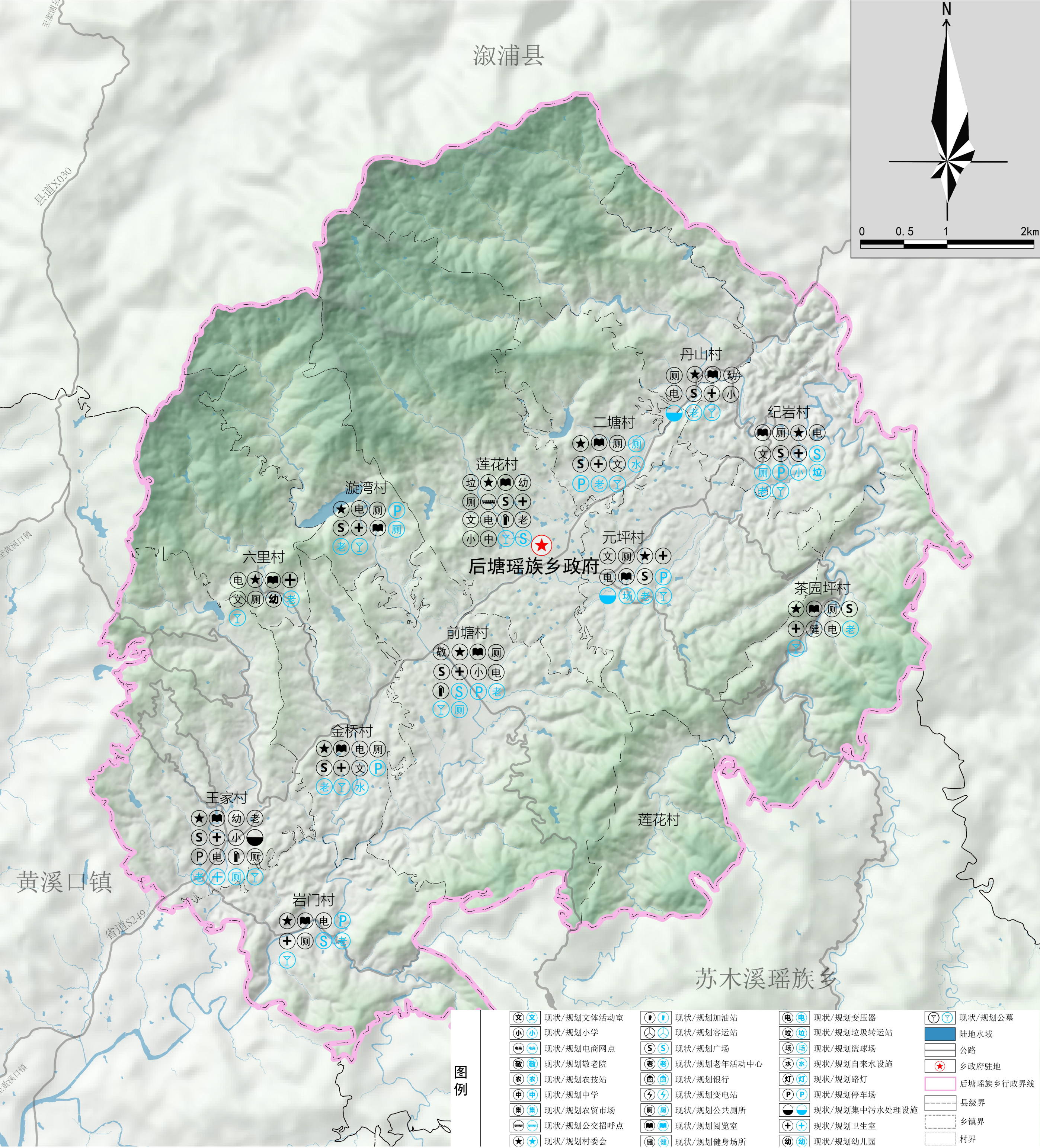
内部交通

完善集镇与各村的联系，并加强现状镇村道路的衔接。规划期内形成“一纵两横”的通村公路主骨架。打通各村之间的断头路，使乡域的道路形成安全通畅、经济合理的交通网络体系。



》》 3.2 建立均衡优质的公共服务体系

规划构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系，构建公共服务圈层。后塘瑶族乡公共服务设施应按照《镇规划标准》（GB 50188-2007）以及辰溪县最新城镇体系配套标准配置。落实“乡村生活圈”理念，规划将乡域公共服务设施等级按集镇综合服务中心- 中心村服务站-基层村服务点三个等级进行划分，构建镇级生活圈- 中心村生活圈-基层村生活圈。



》 3.3 构建安全稳定能源水利及综合防灾系统



构建智能高效的市政基础设施体系

- **电力**：实现网架结构坚强、运营智能高效的电网，加快农村电网的改造提升。
- **给水**：建立城乡统筹的供水体系。水厂取水口上游1公里，下游0.2公里范围内为一级水源保护区，保持水质达到二类水源标准，水厂应采用先进净水工艺，保证出厂水质符合饮用水卫生标准。
- **排水**：完善全域污水处理和雨水排出系统。新区排水系统按分流制建设，旧城区的排水系统逐步改造为分流制。近期新建污水厂及配套管网，雨水主要利用现有排水渠排放。远期于下游建污水处理厂。
- **环卫**：全面实施垃圾分类管理，构建集约高效的垃圾处理体系。规划保留并扩建1处生活垃圾无害化处理场和1处生活垃圾中转站。规划新增1处垃圾中转站，位于纪岩村。
- **燃气**：构建城乡统筹的燃气供应保障体系。规划后塘瑶族乡天然气调压站。



加强建设安全可靠的综合防灾系统

- **防洪排涝规划**：规划按照 50 年一遇防洪标准，对原河堤进行加固，对中心集镇排洪沟进行河道清理，并在中心集镇段沿线规划 2.8 公里防洪堤坝，并划定洪涝风险控制区。
- **抗震规划**：乡域按 6 度标准设防，区域内的供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防空指挥等生命线工程提高一度按照 7 度设防。不断提高城市综合抗震防灾能力，最大限度地减轻城市发生地震时的损失和次生灾害。
- **消防规划**：保留现有消防站。结合乡镇综合服务平台设置消防室、配备消防器材和消防值班人员，在主要干道设置消火栓；各村确保每村小组有一处消防水池。
- **人防规划**：充分发挥人防工事在和平时期的社会效益和经济效益，战时留城人员按规划城市人口的 30%计，人均人防工程面积约 1 平方米/人。
- **地质灾害防治规划**：滑坡采取削头减载、阻挡地面水、排除地下水、滑坡体上造林、抗滑桩、抗滑墙、以及几种办法相结合的措施。对人民生命财产已受到威胁和危害的地质灾害隐患点，设立监测预警系统，做好汛期预报和灾害动态预报工作，工程建设规划应尽可能避开地质灾害易发区和重要地质灾害隐患点危险地段，无法避开时必须采取工程防治措施。

提升集镇建设质量

04

4.1 集镇国土空间调整

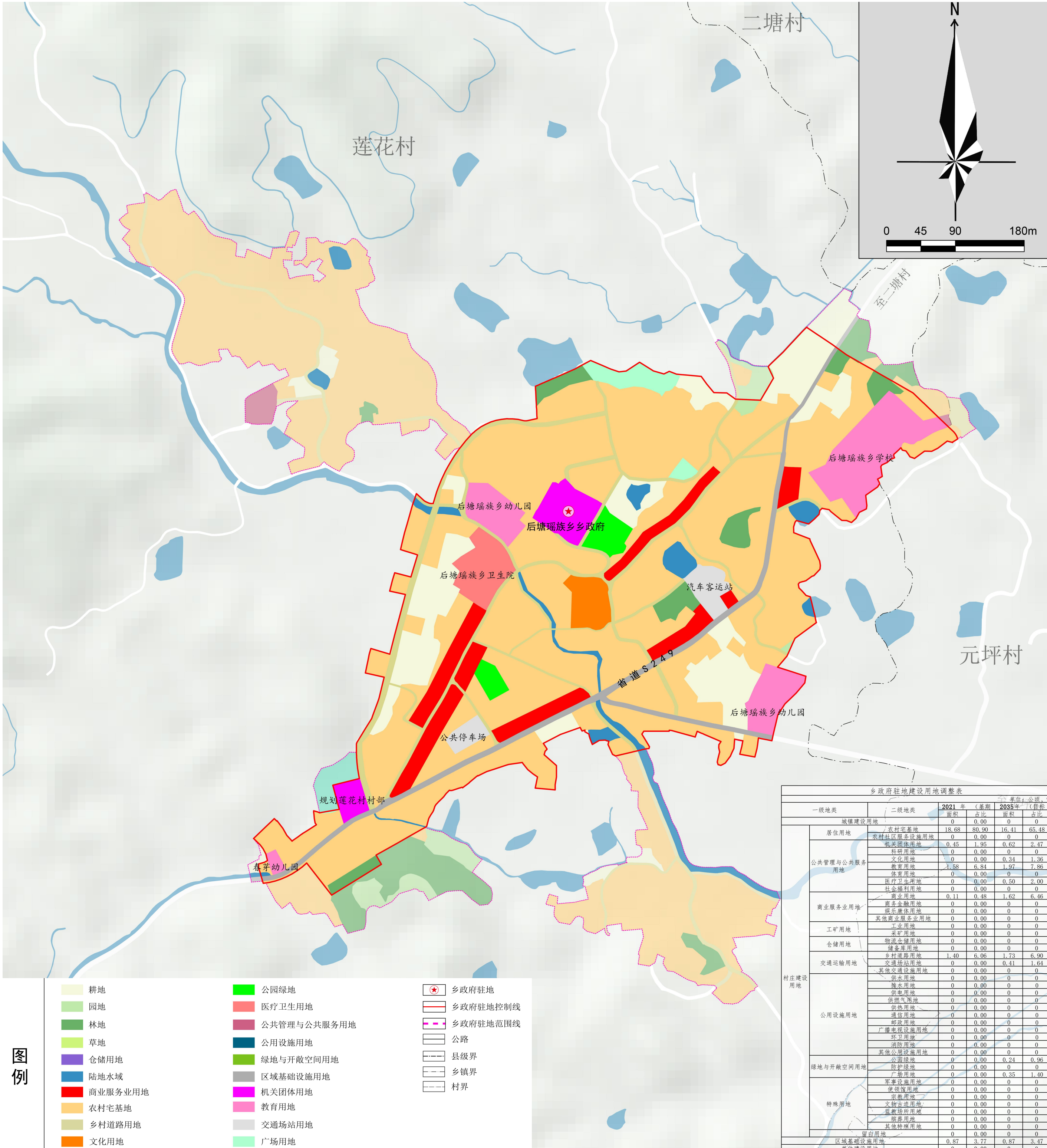
4.2 集镇综合交通规划



》 》 4.1 集镇国土空间调整

□ 优化道路路网结构、补齐设施用地短板、增加商业服务业态、完善绿地开敞空间

规划居住用地面积16.41公顷，占建设用地面积的 65.48%。规划公共管理与公共服务用地总面积3.43公顷，占建设用地面积的13.69%。规划商业服务业设施用地总面积1.62公顷；规划交通运输用地总面积2.14公顷；规划绿地与开敞空间用地总面积0.59公顷，占城镇建设用地面积的2.36%。



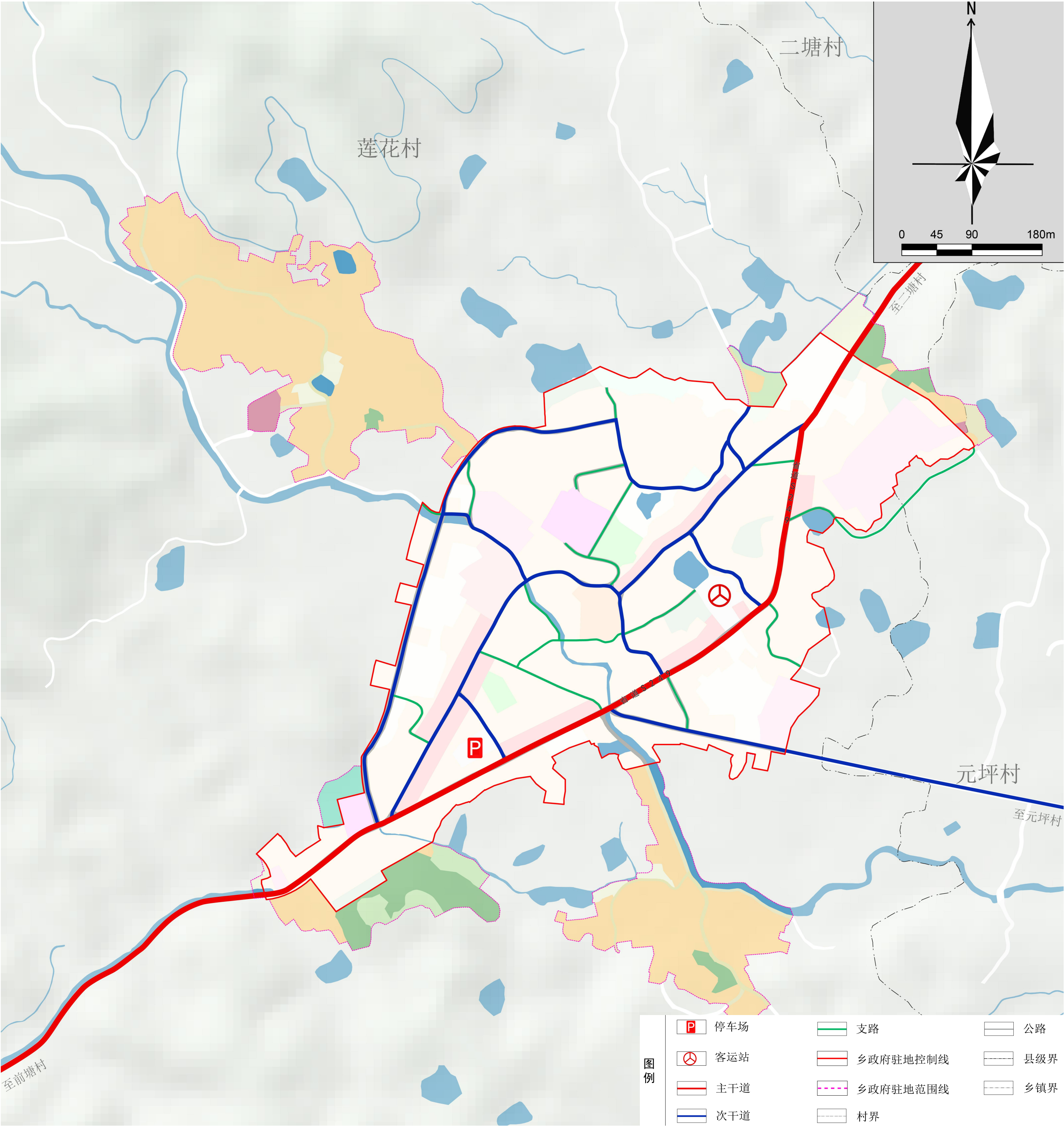
》 》 4.2 集镇综合交通规划

“五横三纵”的干路网体系

规划依托省道S249作为集镇主干道，与次干路构建“五横三纵”的干路路网体系。

“主-次-支”三级道路结构

- 主干道是联系区内各功能区及区内、区外交通的主要道路，道路以交通功能为主。
- 次干路是与主干路衔接的集散道路，主要承担各功能分区内部的交通。
- 支路为主干路、干路以外的其它道路，作为引导性道路



公众意见提交途径

电子邮箱：cxxgkjgh@163.com

邮寄地址：辰溪县自然资源局空间规划股

公示方式：

辰溪县人民政府网<http://www.chenxi.gov.cn/>

所有反馈意见请注明“辰溪县后塘瑶族乡国土空间总体规划（2021—2035年）公示”字样

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与辰溪县自然资源局、后塘瑶族乡人民政府联系。