

An aerial photograph of a lush green rice paddy field. A narrow path or bridge runs diagonally from the bottom left towards the center, with a crowd of people walking along it. Several small, dark, rectangular structures are scattered across the field. In the lower right, large characters are visible in the rice, which appear to be '中国稻鱼之乡' (China's Rice and Fish Hometown).

辰溪县田湾镇国土空间规划（2021-2035年）

-规划公示-

辰溪县人民政府
2024年9月

前言

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确提出，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。按照党中央、国务院部署，编制实施《辰溪县田湾镇国土空间规划(2021-2035年)》具有重大战略意义。

2023年11月，湖南省自然资源厅出台了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》，明确了乡镇国土空间格局、国土空间保护开发、开发边界内规划、乡镇风貌设计和国土空间管制等重要内容的规划要求，强调了底数底图准备和成果报备入库等信息化管理要求，为加快构建湖南省国土空间规划体系，规范提升全省乡镇及乡地区规划编制和管理水平提供了有效的技术支撑。

目录

CONTENTS

01 规划总则

02 总体格局

03 设施支撑

04 镇政府驻地规划



一、规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划范围和期限

1.3 发展定位

1.1 规划背景

国家：“三区三线”成果正式启用，自然资源部要求加快地方各级国土空间规划编制报批

■ 2022年9月，自然资源部办公厅发布《关于浙江等省(市)启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》，**湖南省“三区三线”划定成果作为用地、用海报批项目的依据正式启用。**

■ 2022年10月，自然资源部发布《关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》，要求**加快地方各级国土空间规划编制报批**。在“三区三线”划定成果基础上，进一步落实国家战略，优化区域和城乡功能布局、用地结构和要素配置，及时形成有效支撑高质量发展和新发展格局的规划成果。

自然资源部办公厅

自然资办函〔2022〕2080号

自然资源部办公厅关于浙江等省（市）启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函

浙江、湖南、重庆、陕西省（市）人民政府办公厅：

按照《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》确定的耕地和永久基本农田保护红线任务和《全国“三区三线”划定规则》，你省（市）完成了“三区三线”划定工作，划定成果符合质检要求，从即日起正式启用，作为建设项目用地用海组卷报批的依据。“三区三线”划定成果具体以我部反馈的矢量数据成果为准。

其他有关事宜，按照《自然资源部办公厅关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》（自然资办函〔2022〕2072号）执行。

特此函告。



自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

中国国土空间规划 2022-10-26 17:20 发表于北京



中华人民共和国自然资源部
Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China

政府信息公开

首页 机构 动态 公开 服务 互动 数据 专题

标题	自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知
索引号	000019174/2022-00027
发文字号	自然资发〔2022〕186号
生成日期	2022年10月18日
实施日期	
主题	国土空间规划
发布机构	自然资源部
体裁	通知
废止日期	

自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资发〔2022〕186号

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，省会城市自然资源主管部门：

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。为深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实好《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》要求，巩固和深化“多规合一”改革成果，加快地方各级国土空间规划编制报批，强化国土空间规划实施的监督管理，切实维护国土空间规划的权威性和严肃性，现将有关事项通知如下：

1.1 规划背景

湖南省、怀化市：要求加快镇村规划编制，2024年底前完成乡镇国土空间规划和村庄规划审批

■ 2023年11月，湖南省自然资源厅，出台了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》，明确了乡镇国土空间格局、国土空间保护开发、开发边界内规划、乡镇风貌设计和国土空间管制等重要内容的规划要求，强调了底数底图准备和成果报备入库等信息化管理要求，**为加快构建湖南省国土空间规划体系，规范提升全省乡镇及乡村地区规划编制和管理水平提供了有效的技术支撑。**

■ 2024年5月，湖南省自然资源厅印发了关于《2024年全省国土空间规划工作要点》的通知，文件**要求2024年底前全面完成乡镇国土空间规划编制审批，进一步明确乡镇国土空间规划要求，在乡镇国土空间规划中明确乡村风貌引导管控要求。**

湖南省乡镇国土空间规划编制指南

《修订版》

湖南省自然资源厅

2023年11月

前言

为贯彻落实省委省政府《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》，指导和规范全省乡镇国土空间规划编制工作，省自然资源厅根据相关法律法规、政策文件和技术标准，结合我省实际，研究制定了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（试行）》。为进一步提高规划编制科学性和可操作性，省厅结合地方工作实践，修改制定了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》。本指南主要内容包括四部分：总则、编制原则、规划内容、成果要求。

本指南由湖南省自然资源厅国土空间规划领导小组办公室负责解释。

本指南起草人员：

（五）全面完成各级国土空间总体规划编制报批工作。

指导做好长沙市总体规划报批工作，6月30日前完成全省89个县级总体规划批复。年底前全面完成乡镇国土空间规划编制审批。进一步明确乡镇国土空间规划相关要求，在乡镇国土空间规划中明确乡村风貌引导管控要求。

（六）完成省级专项规划审查报批。出台长株潭都市圈、洞庭湖生态经济区国土空间专项规划，开展历史文化和自然遗产专项规划编制试点。会同相关部门加快推进省级专项规划编制，年底前完成省级专项规划报批。指导市县做好专项规划编制，年底前完成重要专项规划编制报批。

（七）实现村庄规划管理依据全覆盖。落实自然资源部中央农村工作领导小组办公室《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》（自然资发〔2024〕1号），不盲目追求村庄规划编制“全覆盖”，不要求编制工作进度“齐步走”和成果深度“一刀切”。联动村庄规划、设计与建设，完成13个省级示范片区、1000个省级重点村规划质量提升，打造一批典型示范。各地推动有需求、有条件的村庄规划质量提升，其他村庄编制通则式村庄规划管理规定，纳入乡镇国土空间规划，作为农民建房、人居环境整治等规划管理依据。在长株潭绿心地区先行先试，立足自然资源资产视角，以资产要素有效供给为根本导向，充分发挥村庄规划促进资产保值增值的效用。

1.2 规划范围和期限

□ 规划期限

规划期限：2021年-2035年

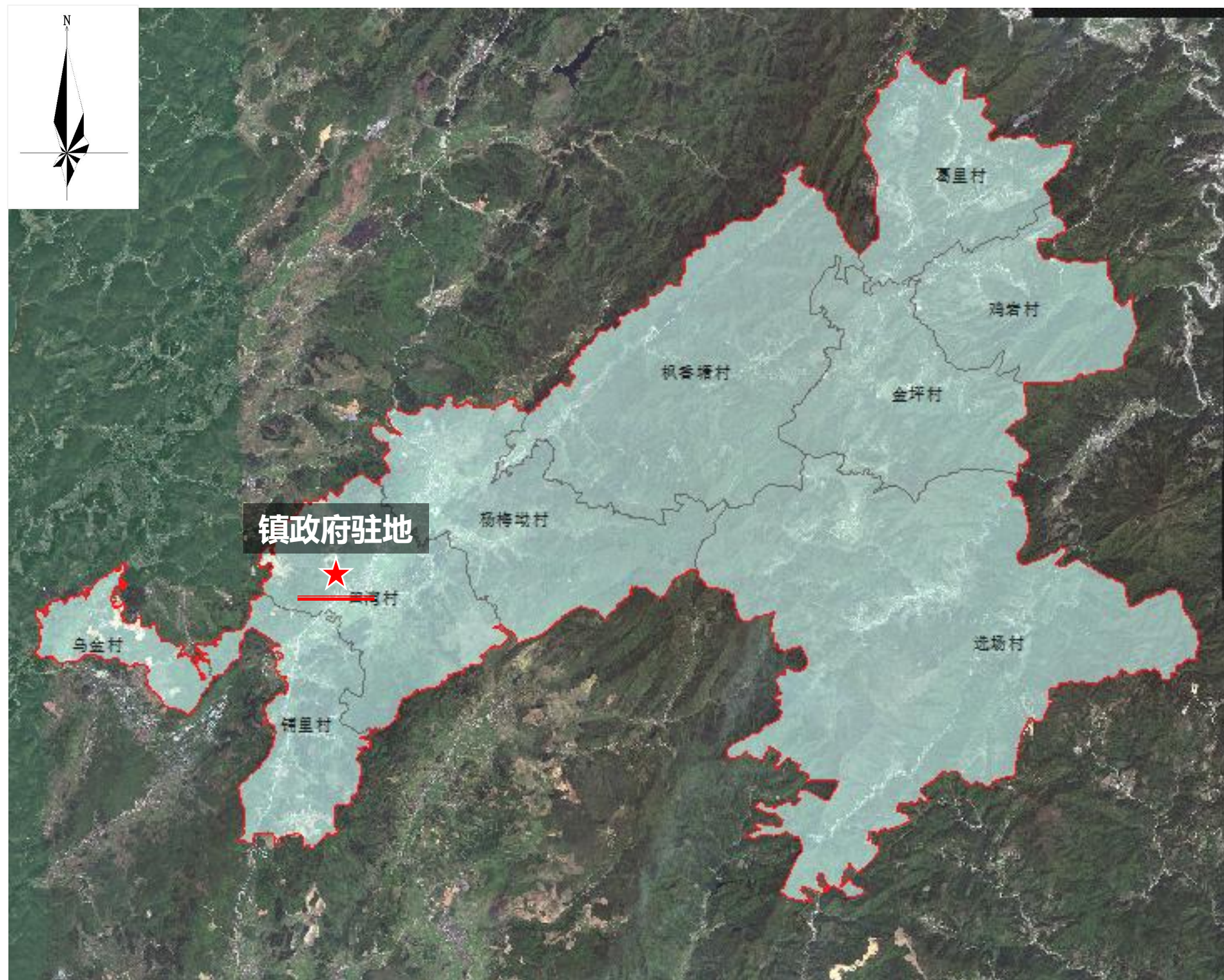
近期：2021年-2025年

远期：2026年-2035年

□ 规划范围

以第三次国土调查的田湾镇行政界线为规划范围，总面积约9155.58公顷。

包括田湾社区、田湾村、乌金村、选场村、杨梅坳村、枫香塘村、葛里村、鸡岩村、金坪村、铺里村等9个行政村和1个社区。



1.3 发展定位

□ 发展目标和定位



稻香鱼肥·景秀田湾

结合上位和相关规划，总结区域优势以及田湾镇自身的亮点与基础，并突显稻花鱼之乡特色，紧抓旅游市场，打造一处具有湖湘风情的稻花鱼文旅小镇、打造宜居宜游的天然氧吧。



二、总体格局

- 2.1 发展格局
- 2.2 镇村体系建设
- 2.3 产业发展布局
- 2.4 历史文化保护

2.1 发展格局

□ 发展格局：构造“两轴一屏，三心三区”的国土空间总体格局

□ 两轴：镇域综合发展轴、村庄生活服务轴

依托省道S250和田湾镇内部村庄道路，构建一条从西南到东北的综合发展轴；依托乡道Y671在镇域内部形成一条连接村庄东部与西部的生活服务轴线。

□ 一屏：森林生态屏

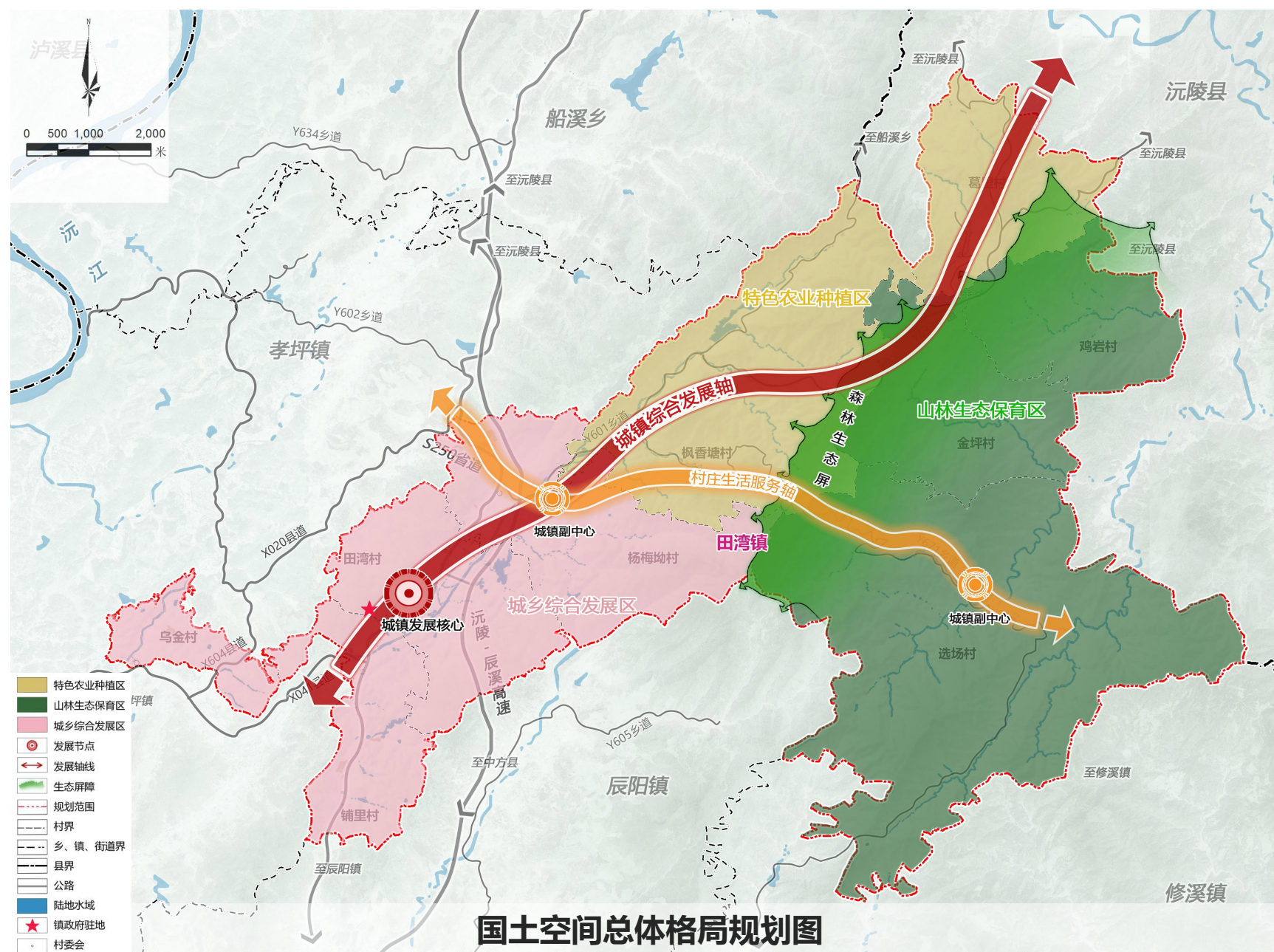
结合田湾镇东部林地，构建一道天然的山地森林生态屏障。

□ 三心：一个主中心、两个副中心

位于镇域西部的田湾村为田湾镇的中心，杨梅坳村、选场村为田湾镇的副中心，需重点建设，并吸纳需迁并村庄人口，与镇区一起带动农村区域的发展。

□ 三区：

休闲文旅发展区、中部特色农业种植区、东部山林生态保育区。



国土空间总体格局规划图

2.2 镇村体系建设

□ 以城乡一体化为宗旨，规划构建“1+2+N”的三级镇村体系结构

□ 镇区：田湾村

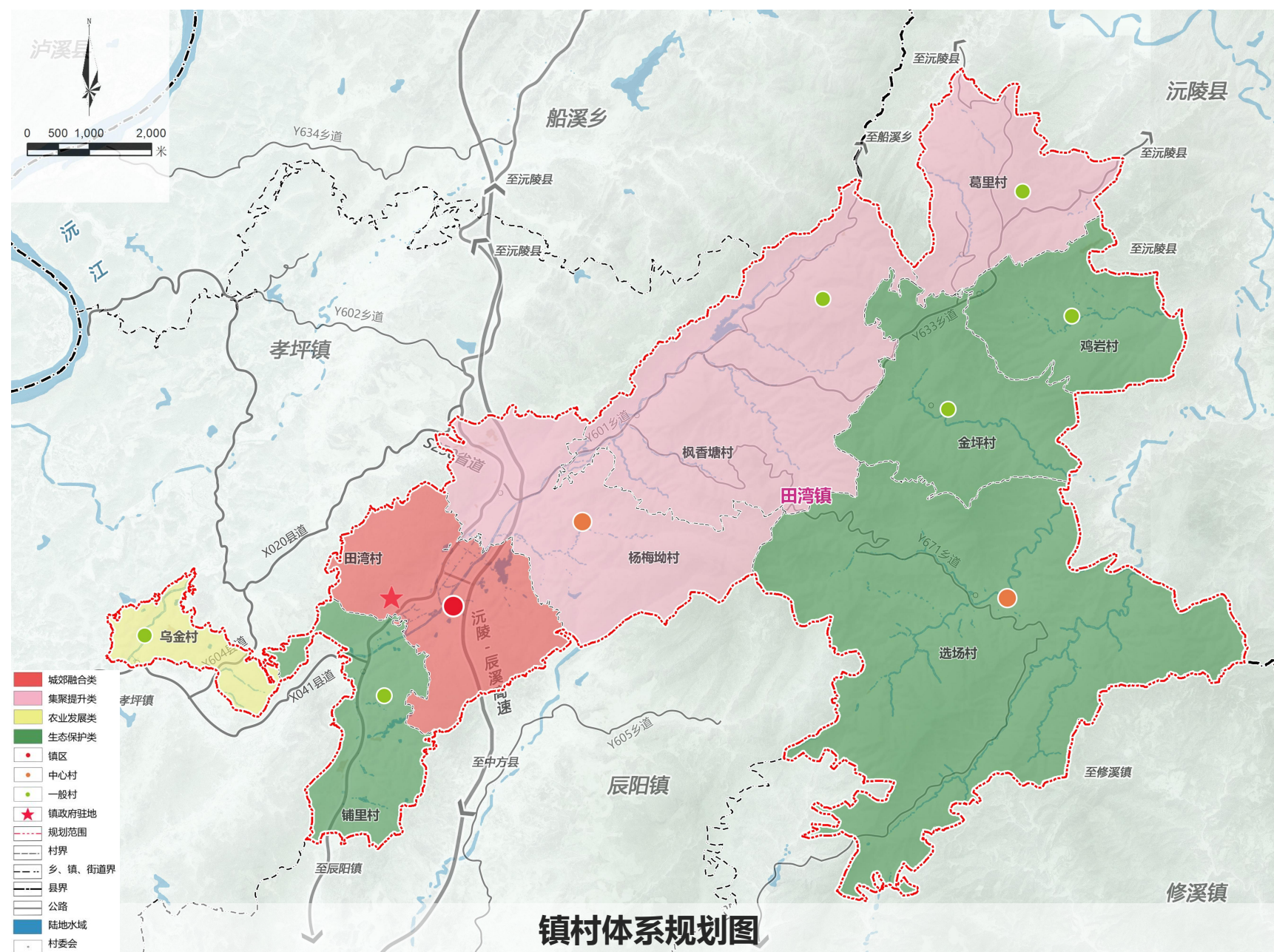
引导土地资源、产业、人口等发展要素向中心村集聚，提升田湾村公共服务配置品质，引导旅游文化设施向中心村集中，实现扩容提质发展，共同构建田湾镇综合服务中心。

□ 中心村：杨梅坳村、选场村

着力打造优质、特色果蔬的种植，完善公共和基础设施，依托省道 S250，发展商贸，吸纳人口，承担起田湾镇中心村的相关职责。

□ 一般村：乌金村、铺里村、枫香塘村、金坪村、鸡岩村和葛里村6个自然村。

发挥传统产业和资源优势，以发展农产品种植和加工业，文旅休闲产业为主，统筹考虑人口和基础设施和服务设施建设。



2.3 产业发展布局

□ 根据多元布局、特色发展的思路，构建“一心一轴四区多节点”的产业空间发展格局

□ 一心：综合服务中心

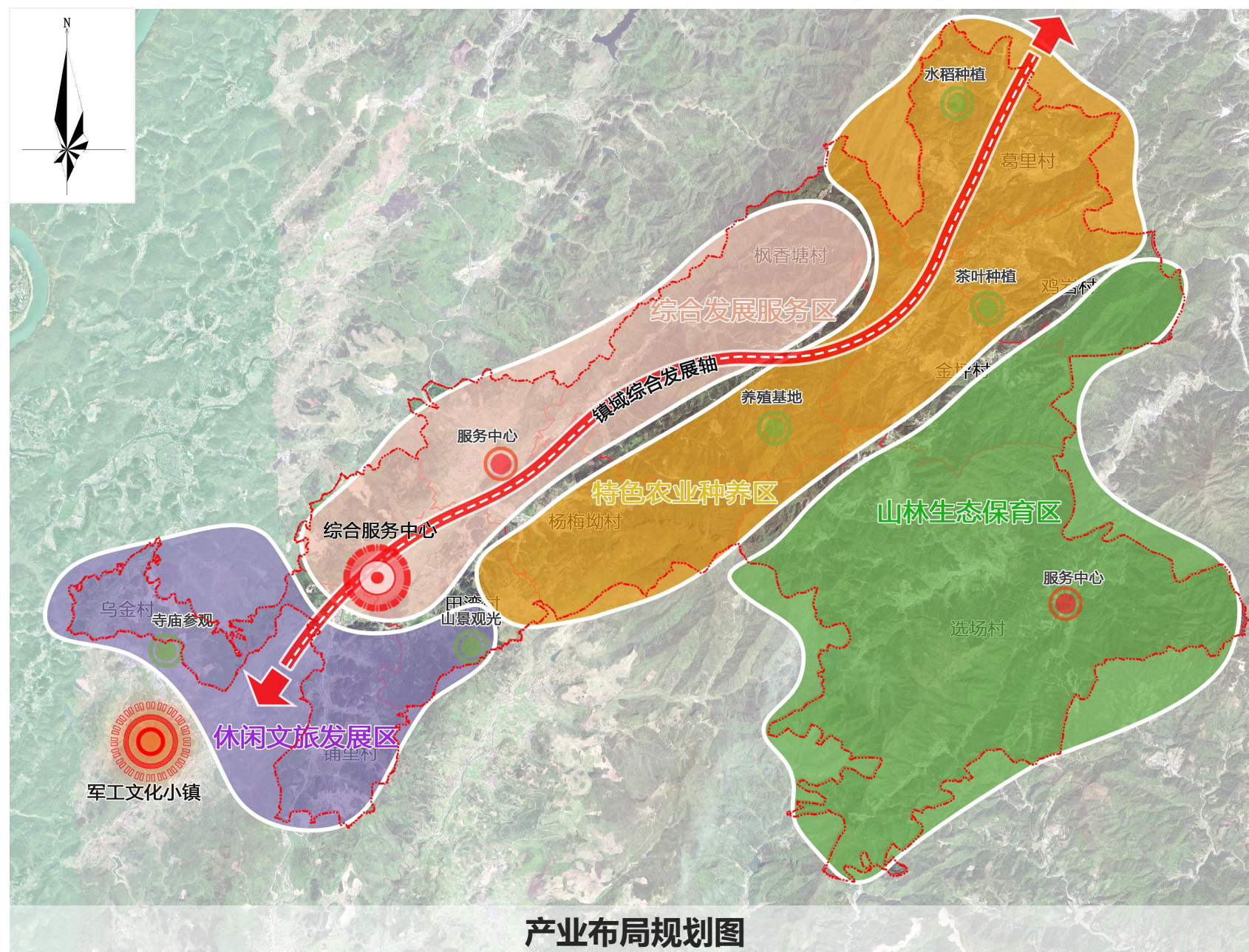
依托田湾镇镇级服务设施，打造成整个田湾镇旅游及产业商贸接待的综合服务中心，负责镇内公共服务的同时为游客提供相关旅游体验，是整个田湾镇的形象窗口。

□ 一轴：镇域综合发展轴

依托省道S250与沅辰高速出入口，串联邻近村服务中心，联系镇域各产业分区，增强和促进南北村域联系，构建田湾镇产业布局的整体骨架。

□ 四区：休闲文旅发展区、综合发展服务区、特色农业种养区、山林生态保育区。

多节点：服务中心节点、养殖基地节点、茶叶种植节点、水稻种植节点、山景观光节点、寺庙参观节点。



2.3 产业发展布局

□ 因地制宜，根据各村资源禀赋构建四大产业分区

□ 综合发展服务区

以田湾镇为中心，利用S250省道交汇城镇副中心服务节点，打造产业综合发展服务区。

□ 特色农业种养区

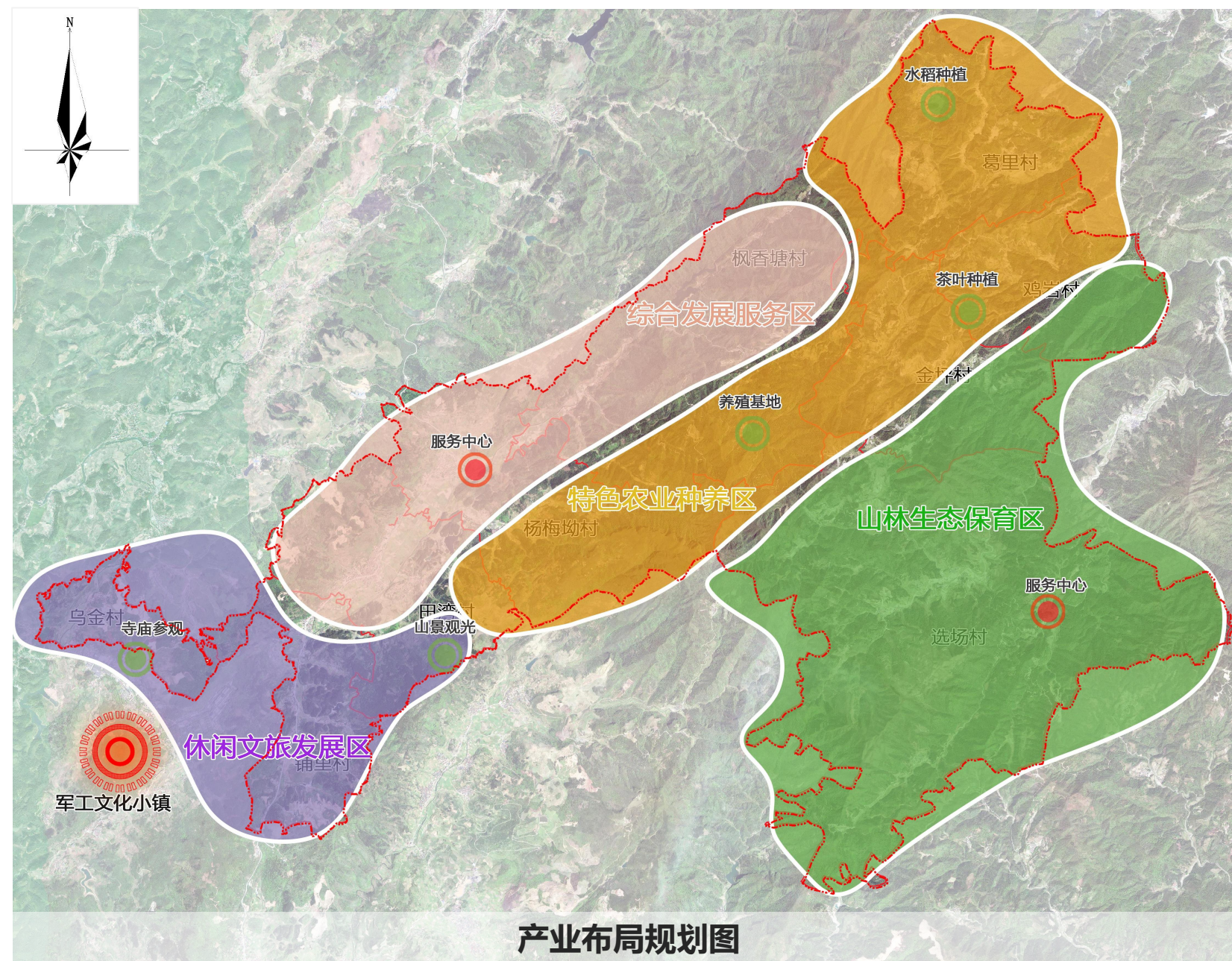
整合现状资源，重点发展特色优质茶园，兼顾水稻、蔬菜、养殖等特色产业，配套发展多样化农副产品加工业。

□ 山林生态保育区

主要保留镇域东部丰富的山林资源，发挥生态保育、涵养水源的主要功能，同时协调发展好区内基础设施项目建设，并兼顾发展林下种植，提升村民收入。

□ 休闲文旅发展区

结合孝坪镇军工文化小镇打造军工文化旅游区，通过文化小镇引入人流，兼顾寺庙参观与山景观光，搭建特色文化旅游产业链。



2.4 历史文化保护

对历史文化资源进行整体系统保护，分级分类划定保护内容，以用促保实现永续传承

保护历史文化资源

重点保护**1处省级文物保护单位，即湘西会战第四方面军司令部遗址、1处县级文物保护单位，即湘西会战第四方面军军火库旧址**。挖掘历史文化资源和生态旅游价值，加大保护利用力度，推动文化旅游发展。

历史文化保护线划定与管控

加强与县文物主管部门衔接，整合文物保护单位、不可移动文物的保护范围，划定历史文化保护线。

活化利用文化路径

基于镇域范围内主要对外通道以及重点乡村道路进行沿线景观升级，以“江、田、山、村”和“文、史、民、园”作为沿线风景主题，充分拓展旅游和旅行途中的景观观赏功能，打造“环状”风景道系统。





三、设施支撑

3.1 综合交通网络

3.2 公共公用设施

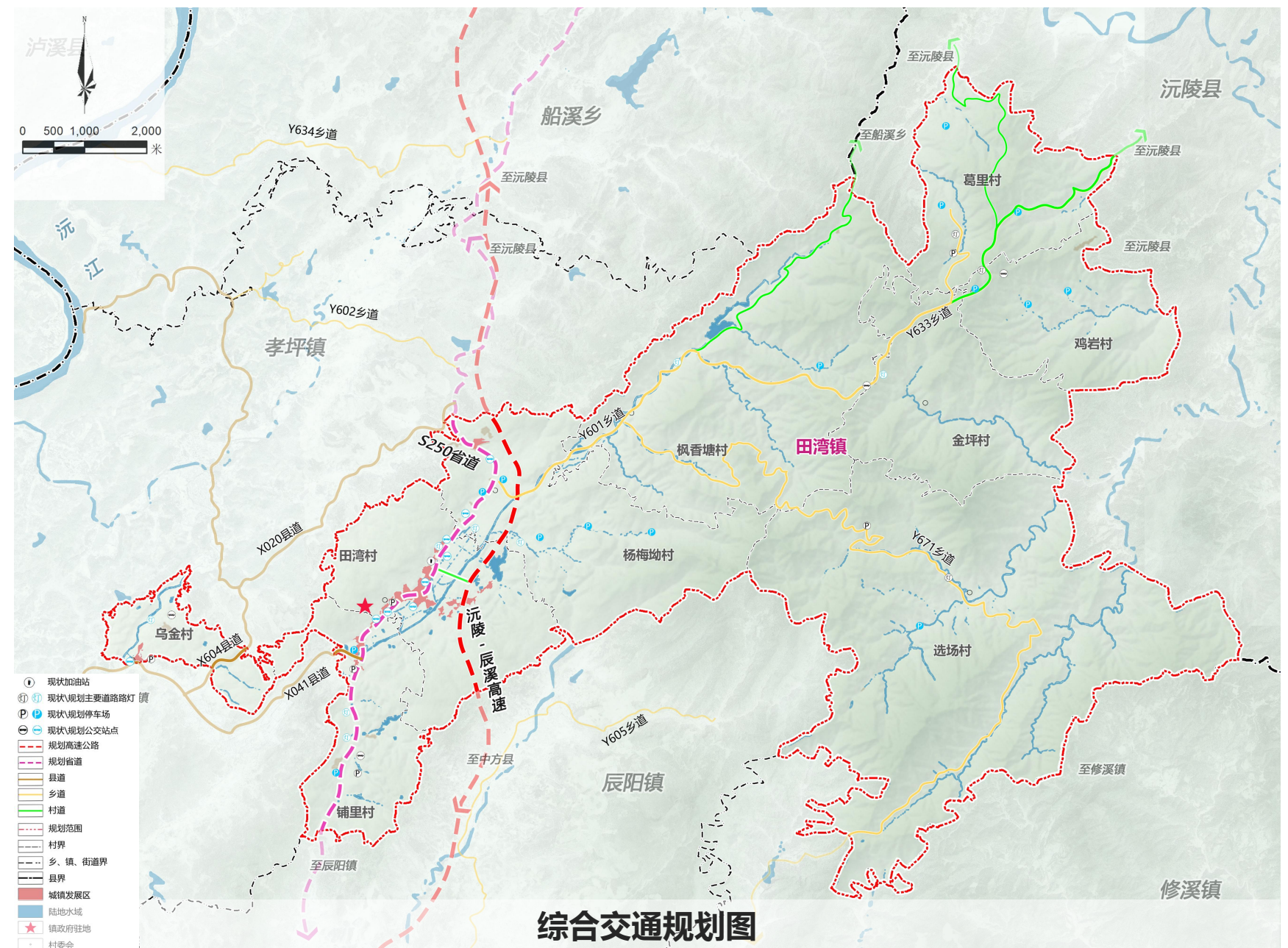
3.1 综合交通网络

□ 改善交通动线，构建“两纵三横”的区域交通路网结构

积极落实区域综合交通设施，按照交通网络完善、通畅和安全的要求，着力构建“高速全面联网、省道提质增线”的综合交通运输网络。

镇域整体构建“两纵三横”的综合交通网络，以沅陵-辰溪高速、S250为纵轴，县道X041、乡道Y671、Y633为横轴，构建内外交通双循环。

配合完善沅陵至辰溪高速公路，S250辰溪县沅陵三角坪至辰溪双木段改扩建，启动一级公路技术标准升级改造，路基宽度21.5m，路面宽度15m。



3.2 公共服务与公用设施配套

□ 完善公共服务和基础设施设施体系，提升镇区服务水平，加强镇区基础设施保障

基础设施配套

排水设施：规划新建6处污水处理设施，管道采用雨污分流制建设，满足各村排水处理需求。

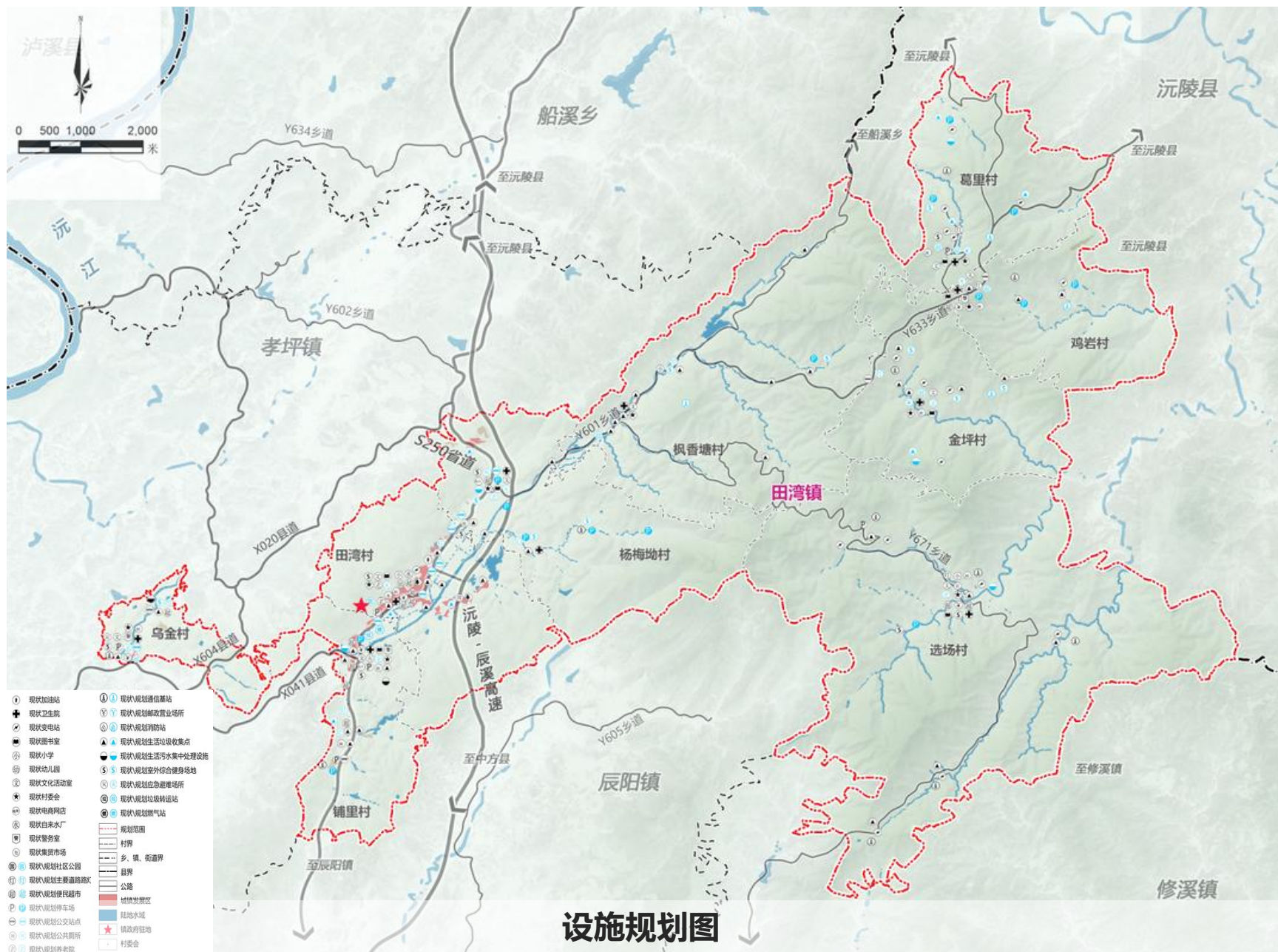
环卫设施：规划新建公共厕所3处，在镇区新建1处垃圾中转站，推进垃圾分类。

消防设施：规划在村委会配置消防栓，共计7处，**在镇区新建1处微型消防站。**

电力电信设施：规划新建通信基站5处，满足村庄通信需求。

公共服务设施配套

规划各村建立活动广场，并配备健身设施；
结合田湾镇敬老院优化完善居家养老服务设施功能，并在镇域范围内新建5处养老服务设施，以满足相关村庄养老需求；优化医疗设施布局。规划扩大田湾村原医疗卫生室，对其医疗设施进行升级提升。





四、镇政府驻地规划

4.1 公共公用设施

4.2 道路交通规划

5.4 公共公用设施

□ 构建“15分钟生活圈-5-10分钟生活圈”二级层次体系，完善公共服务设施和基础设施建设

□ 公共服务设施

优化医疗设施布局。规划扩大原医疗卫生室，对其医疗设施进行升级提升。

按照15分钟、5-10分钟步行可达两个层次，规划在镇政府驻地范围内新增一处休闲公园，在铺里村村委会规划设置一处养老服务站，突出功能复合和职住平衡。

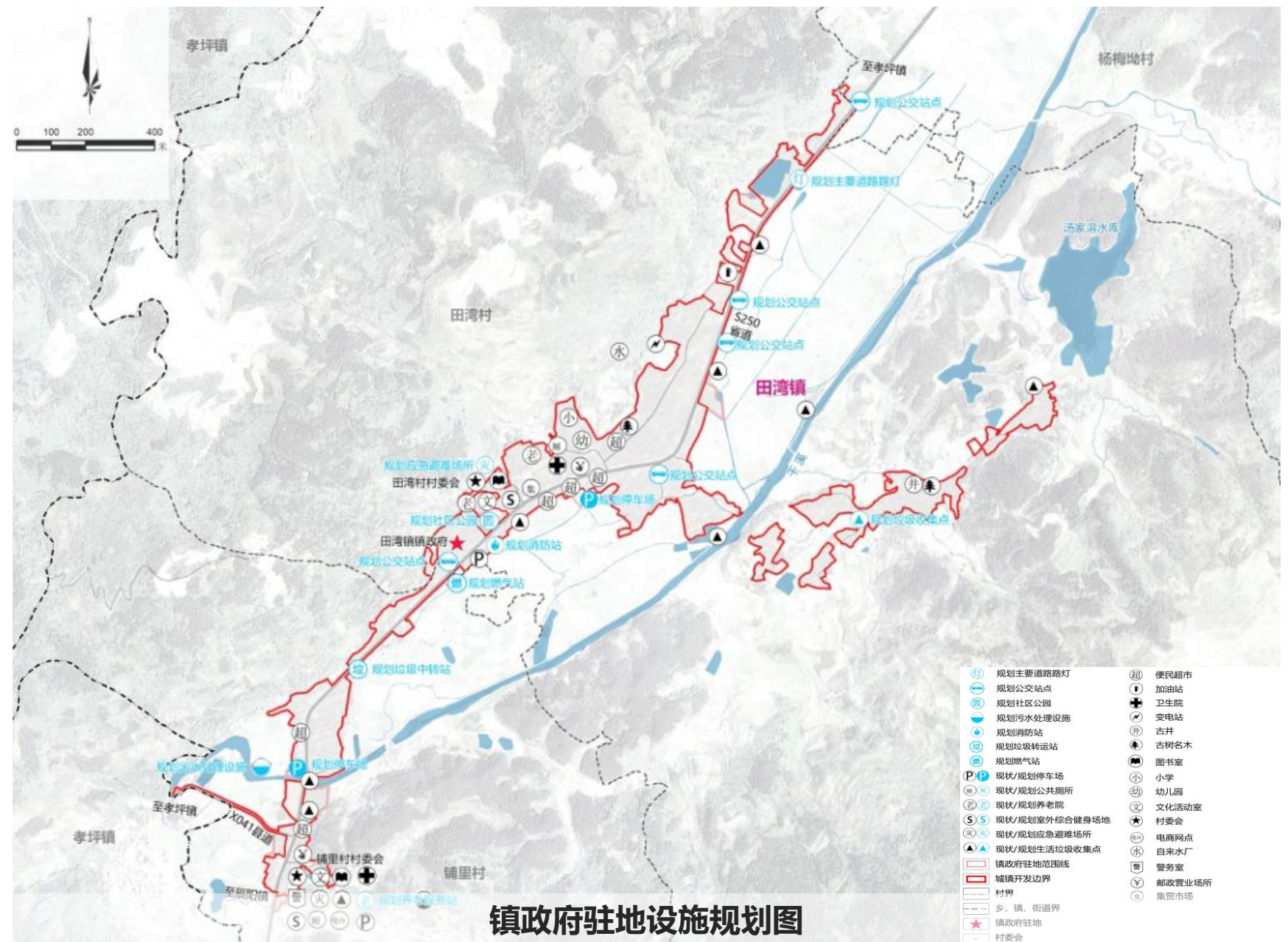
□ 基础设施：

排水工程方面，**规划设置一处污水处理厂**，可满足镇区排水处理需求；

燃气工程方面，**规划设置一处燃气站**，用于村庄燃气输配系统中储存和分配燃气；

环卫工程方面，**规划设置一处垃圾中转站**，实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处理；

消防工程方面，**利用废弃客运站，规划一支二级乡镇专职消防队。**



5.3 道路交通规划

□ 规划以省道S250为镇政府范围内主干路，沿途布置公交站点和停车场

规划镇政府驻地范围内的主干路为省道S250，启动一级公路技术标准升级改造，路基宽度21.5m，路面宽度15m。

规划镇政府驻地范围内的次干路为县道X041以及部分村庄道路用地。

规划在镇政府驻地范围内新增5处公交站点和2处公共停车场、在主要道路新增路灯以及在加油站附近配备新能源充电桩，保留原公交站点。对停车设施供应实行差别化划区管理，划定限制停车区、引导停车区、宽松停车区三类地区。针对不同区域，提出相应的停车配套。

建立以配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的集约、绿色、高效、智慧停车供给体系。

