

怀化市辰溪县（2021-2035年）  
长田湾乡国土空间规划

TERRITORIAL PLANNING OF CHANGTIANWAN TOWN

【草案展板】



2024年9月  
辰溪县人民政府

# 规划背景

中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

自然资源部召开一系列国土空间规划工作部署会议，要求推动国土空间规划编制。乡镇国土空间规划作为“五级三类”国土空间规划体系的组成部分之一，是实现各类国土空间管控要素精准落地的最基础层级。

为贯彻部、省关于国土空间规划体系构建最新要求，进一步提高乡镇国土空间规划编制的科学性和可操作性，省厅在2023年十一月下发了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南》，是规划编制的基本依据。

## 总则

**期限：**以2020年为规划基期年，规划期限为2021年至2035年，近期到2025年。

**范围：**长田湾乡行政辖区全域，总面积90.93km<sup>2</sup>；

**层次：**长田湾乡全域

**作用：**是对省、市、县国土空间规划及空间发展战略的细化落实，承上启下进行传导，发挥行政纲领、空间蓝图、上传下导、管控“一张图”作用。

湖南省、怀化市国土空间总体规划

辰溪县国土空间总体规划及相关专项规划

**长田湾乡国土空间规划**

村庄规划

### 行政纲领

全域国土空间开发保护、利用管理、整治修复的行政纲领

### 空间蓝图

落实生态文明建设要求、促进乡村振兴发展的空间蓝图

### 上传下导

落实县级总规及相关专项规划，指导村庄规划

### 管控“一张图”

纳入国土空间规划“一张图”和国土空间基础信息平台

## 概况

长田湾乡位于辰溪县境南部，东邻仙人湾，南接中方县，北界火马冲镇，西邻小龙门乡。辖区面积90.93平方公里 下辖10个行政村，全镇总人口1.8万人。



## 基础

**交通**—县道028经过镇域，交通便利。

**设施配套**—配套设施较为完善，现有供水、供电、学校、医院、宾馆、运动场设施等自成一体。

**文化璀璨**—雷家坡传统村落保护，历史建筑和不可移动文物保护。



### 特色资源—雷家坡传统村落。

雷家坡传统村落始建于四百年前的明朝末年，从村庄整体发展历程及建筑特点来看，其建筑年代可基本划分为清代、民国、至50-70年代、80年代后四大阶段。

雷氏先祖定明代居雷家坡时，明末清初，相传建村先祖雷氏兄弟因避战乱，由江西省迁入辰溪长田湾山区。

雷家坡鼎盛期在于清朝，期间村庄建筑数量、规模空前增大，现今保存较好的万塘大屋、万令大屋等12栋民居建筑均为清初康熙年建筑。

雷家坡村落内历史环境要素共计，古树群两处，古井两处，石寨墙三处，驿道一处，古塘两处，年代标语墙5处，凉亭1处，街巷1处。



# 1、立足优势，明确发展目标

## 发展定位

现代农业型乡镇，农旅结合发展的示范区

## 城镇职能



现代化农业，水稻  
和特色作物种植种  
植



辰溪县重要的矿产  
能源发展区



生态休闲风貌区，  
宜居宜业宜游  
和美乡镇

## 目标愿景

按照上级国土空间总体规划的要求，统筹国土空间开发与保护，将长田湾乡建设成为**宜居、宜业、宜游的现代化和美乡镇**。

## 开发保护策略

### 保护优先、绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

### 城乡融合、协调发展

以镇级作为实施乡村振兴的抓手，统筹优化空间布局，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，构建和谐城乡关系。

### 以人为本、注重品质

坚持“以人民为中心”，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，不断提升城乡居民幸福感、获得感。

### 传承文化、彰显特色

充分认识自然与人文禀赋，深入挖掘历史文化资源，保护自然山水格局，延续文脉，突出地域特点、文化特色、时代特征，建设富有活力的特色城镇和有文化底蕴、有田园乡愁的美丽乡村。

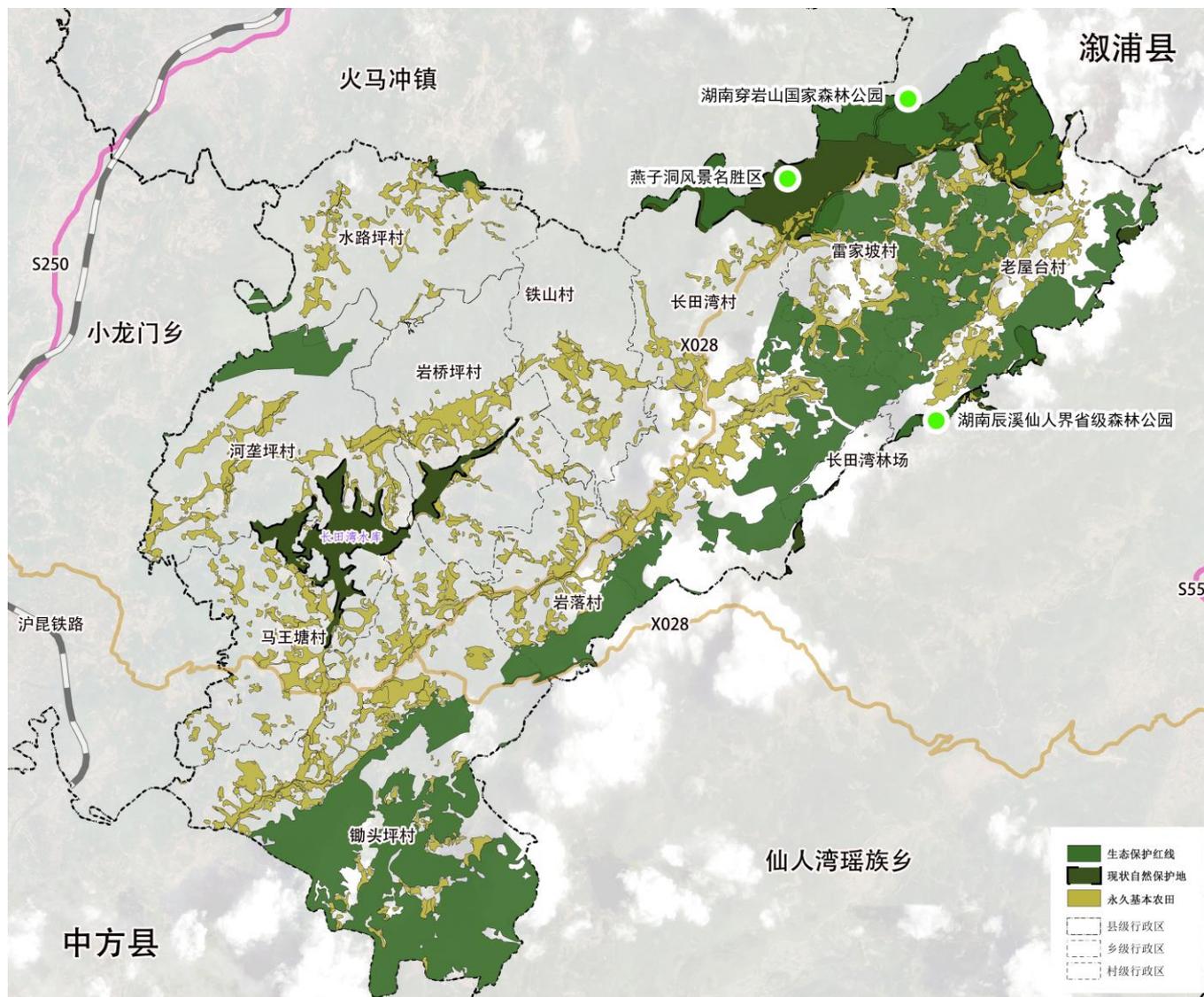
### 侧重实施、加强联动

明确对详细规划的指导要求，加强上下联动，镇级规划可与镇区内控制性详细规划同步编制，确保镇级国土空间规划的可实施和城乡发展的可持续。

## 2、统筹资源，构建开发保护格局

### 落实三条控制线划

**定 严格落实生态保护红线、从严保护永久基本农田、落实优化城镇开发边界**



三线控制图

### 保障农业生产空间

#### 严格耕地占补平衡

落实最严格的耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，强化耕地“三位一体”保护，严格耕地用途管制。

#### 落实永久基本农田储备区及耕地整备区

以耕地后备资源调查成果和耕地恢复调查成果为基础，结合规划期内全区耕地“占补平衡”“进出平衡”的需求，划定耕地整备区。

#### 加强耕地储备资源

科学规划，有序合理利用耕地后备资源，在确保现有耕地不被破坏的条件下对耕地后备资源进行开发，同时注意生态环境的保护，兼顾经济效益与生态效益，合理安排耕地后备资源开发，坚持“控制数量，提高效率”的原则，高效持续利用土地。

## 2、统筹资源，构建开发保护格局

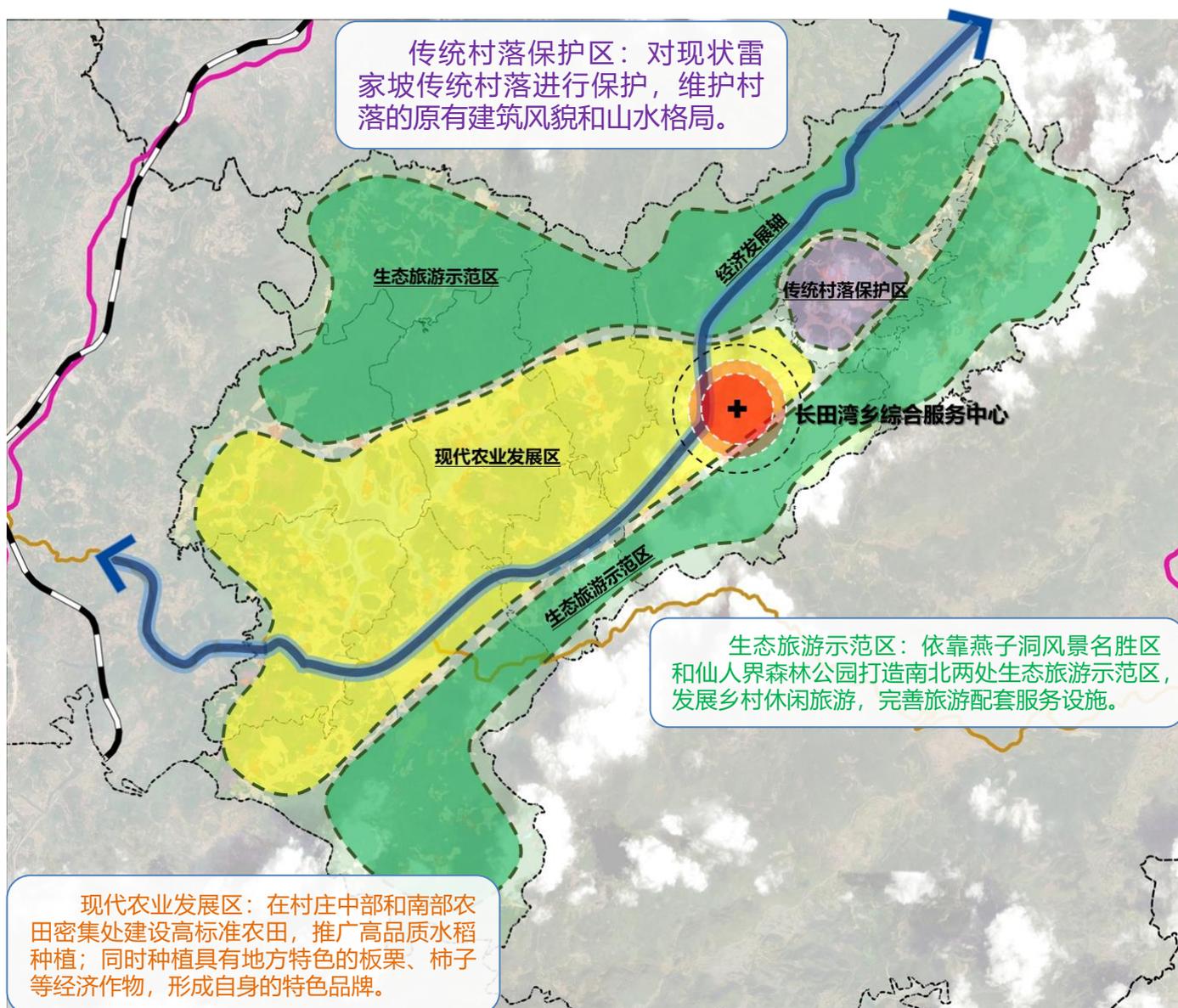
### 构建开发保护总体格局

构建“一心一轴三区”的国土空间总体格局

一心：长田湾乡综合服务中心

一轴：沿X028打造产业发展轴

三区：生态旅游示范区、现代农业发展区、传统村落保护区



### 促进城乡融合发展

#### 构建“乡政府驻地—中心村—一般村”的三级镇村体系

以乡政府驻地建设为核心，带动全乡社会经济的全面快速发展，以中心村（长田湾村、岩桥坪村、马王塘村、锄头坪村）为支点，通过壮大农村集体经济、建设马王塘特色温泉度假旅游和雷家坡传统村落旅游，引领全乡各村经济建设。

## 2、统筹资源，构建开发保护格局

### 建立综合交通体系

**强化对外交通功能：**规划新建辰溪-洪江-遂宁高速从长田湾乡中南部穿过。

**完善镇域乡道网络：**镇域内干路以乡道为主，对现状县道028其中中伙铺至仙人湾公路路段、锄头坪至长田湾公路进行改建、五七干校至傍山公路改建工程。

**提升农村客货物流水平：**加快推进“快递进村”，在中心村及其他有条件的建设村规划村级物流节点，完善货运物流的末端服务功能，提升农村物流公共服务水平。

### 优化公用设施布局

**水源保护--**加强县级自然保护地长田湾水库的保护，完善水源保护区划，建立保护区生态补偿机制、加强保护区长效管理机制。

**给水工程--**推进城乡供水一体化进程，打造农村饮水安全“升级版”。在黄泉洞水库新建自来水厂，由乡政府驻地延伸为村庄供水。

**排水工程--**规划采用雨污完全分流制。

**供热工程--**规划采用清洁能源供热为主的供热体系，通过使用吊炕、电暖地板等方式满足不同住宅的需求。

**燃气工程--**近期规划采用液化气罐供生活生产能源使用，结合商户设置代送点，统一收集后到镇液化气换瓶点罐装。

**供电工程--**规划乡政府驻地采用地下电缆敷设，将现有杆上变压器逐步增容改造为箱式变电站供电，同时升级改造老旧供电设备及线路。村庄仍采用架空式线路敷设，并将高低压镇域线路整合到同一杆上。

**通信工程--**规划乡政府驻地内现状通信架空电力线路近期保留远期拆除改线，通信线路全部采用地下通信管道排管的方式敷设，多家通信公司共用同一路由，避免重复建设。

**环卫工程--**规划新增2处垃圾中转站，规划期末长田湾乡每个村组都有若干个垃圾分类收集点，并有垃圾成沿街收集运往转运站再进行集中处理。

### 引导公共服务设施升级

**教育设施--**现状乡里的学校基本满足教学需求，无需进行大规模项目建设，因此规划期内的主要任务是对相关设施优化，为学生提供更好的教学环境。

**医疗设施--**规划对长田湾乡医疗设施全覆盖，保证每个村都要有一个标准化卫生室。

**文体设施--**规划在长田湾乡政府北侧新建一处大型的文化活动广场，规划期末保证每个行政村有一处文化活动场地和阅览室。

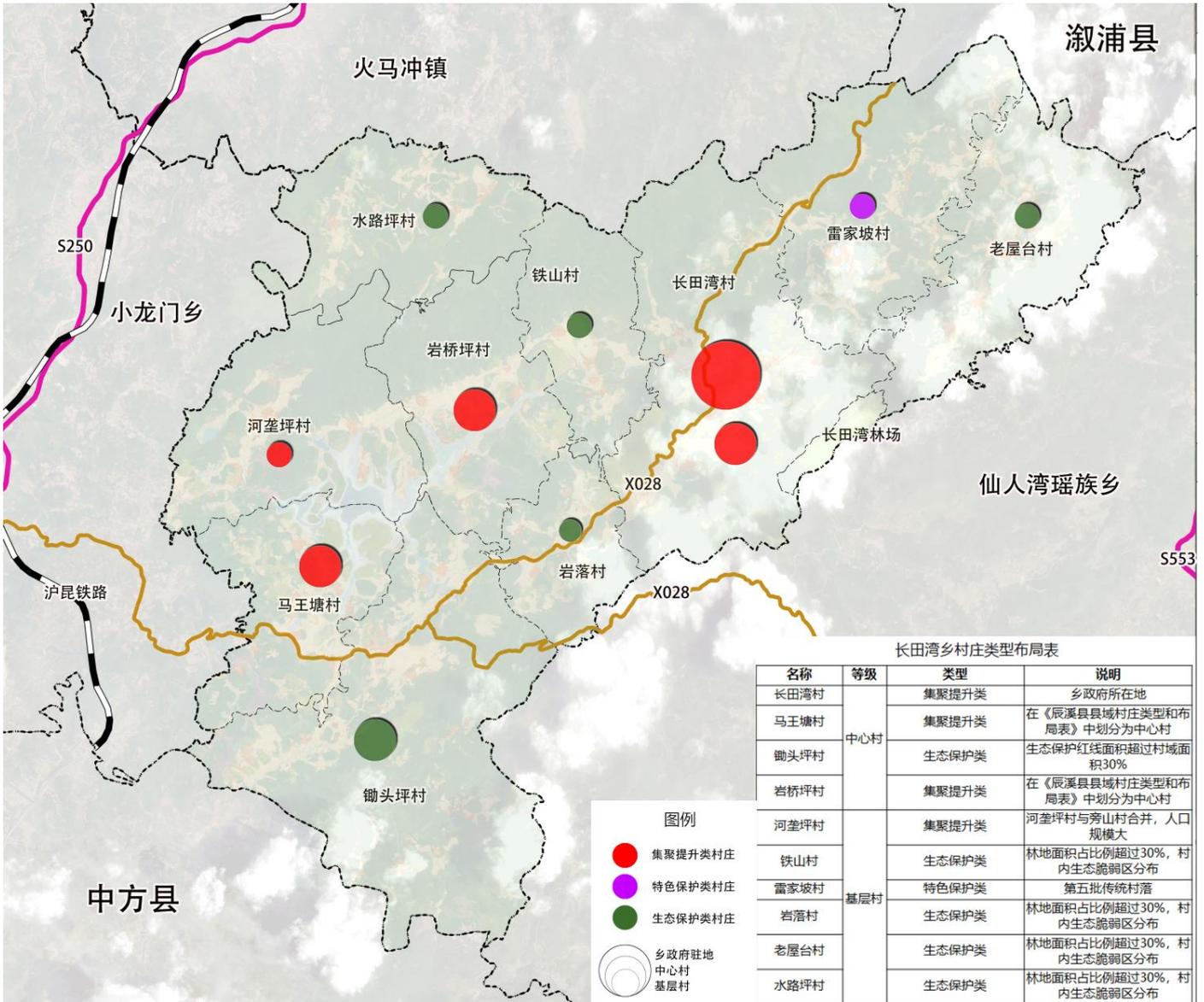
**社会福利设施--**规划在乡政府驻地附近选址建设一处公益性公墓，规划期末每个行政村要有一处养老服务站。

**商业旅游设施--**在长田湾乡政府驻地周边规划一处农贸市场；马王塘村新建游客服务中心。

# 3、乡村振兴与村庄建设

## 分类优化指引村庄振兴

将长田湾乡划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、农业发展类村庄，其中，集聚提升类4个，生态保护类5个，特色保护类1个。分类推进乡村发展，形成差异化发展指引。



## 推动乡村产业发展

### 加快推进农业现代化

落实耕地保护和粮食安全责任制，推进撂荒耕地复耕复种。加快发展绿色生态旅游和生态农业，深入推进产业转型升级。

### 发展乡村休闲旅游产业

深入挖掘历史古村落旅游资源，持续实施“一村一名片、一村一特色”工程，加大对江东村、当江洲村、板桥村等村庄宣传推介，通过市场化运营机制，推动实现乡村旅游产品化。

## 3、乡村振兴与村庄建设

### 整治修复，加强资源保护利用

#### 推进国土综合整治

推进全域土地综合整治，加强高标准农田建设和耕地恢复治理，强化闲置土地的处置和盘活，提高土地利用效率，保障国家粮食安全和乡村振兴。

#### 农用地整理

- 推进高标准基本农田建设：到2035年，全乡高标准农田建设规模不低于1165.57公顷。
- 科学高效开发宜耕后备资源：到2035年，全乡宜耕后备资源规模不低于265.63公顷。
- 农田水利设施配套建设：到2035年，全乡主要的沟渠水塘完成清淤硬化工程，最大程度减轻旱涝灾害对农业的影响。

#### 建设用地整理

- 按照土地节约集约高效利用的要求，有序开展农村宅基地、工矿废弃地、城镇低效用地以及其他闲置低效建设用地整理，优化建设用地布局结构，提高土地利用效益，规划腾退闲置用地6公顷。



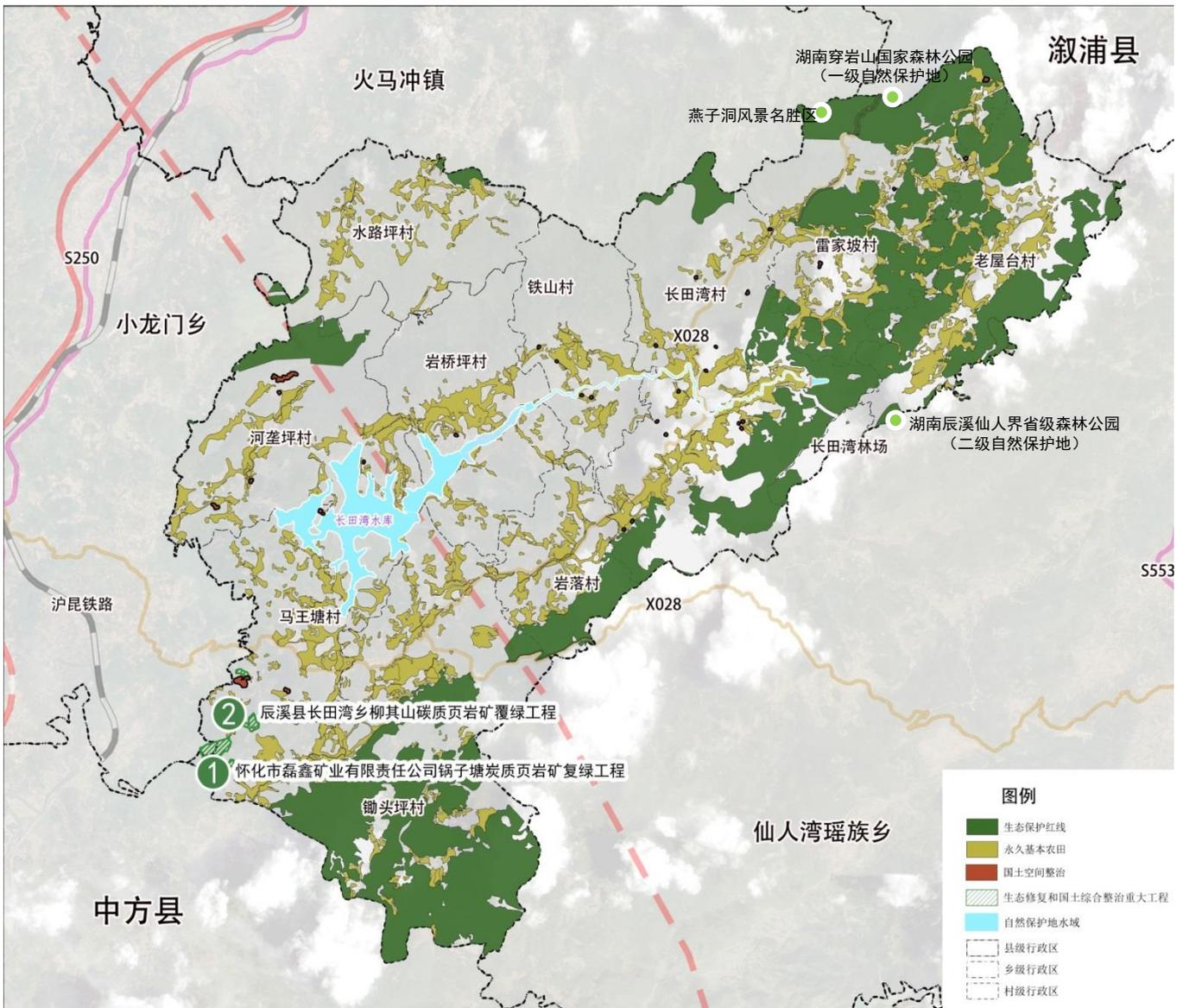
### 3、乡村振兴与村庄建设

#### 整治修复，加强资源保护利用

##### 推进生态修复

#### 生态保护修复

- 现状自然保护地：现状长田湾乡有两处自然保护地，其中穿岩山国家森林公园面积3.35公顷，燕子洞风景名胜区549.17公顷，东部仙人界省级森林公园46.10公顷。
- 现状水源保护：现状长田湾水库属于湿地县级保护区，占地面积173.72公顷。
- 生态保护红线：长田湾乡现状生态保护红线面积2178.27公顷，主要是维护生物多样性和水土保持。
- 生态修复：规划2035年需要完成的生态修复目标主要是锄头坪村的锅子塘碳质页岩复绿工程和柳其山碳质页岩矿复绿工程



## 4、要素保障，强化配套体系支撑

### 保障住房，优化公共服务体系，完善蓝绿空间，保护历史资源

**优化布局**--统筹居住空间与交通节点、公共服务配套等的空间分布，增加产业社区居住和公共服务配套，促进产城融合。

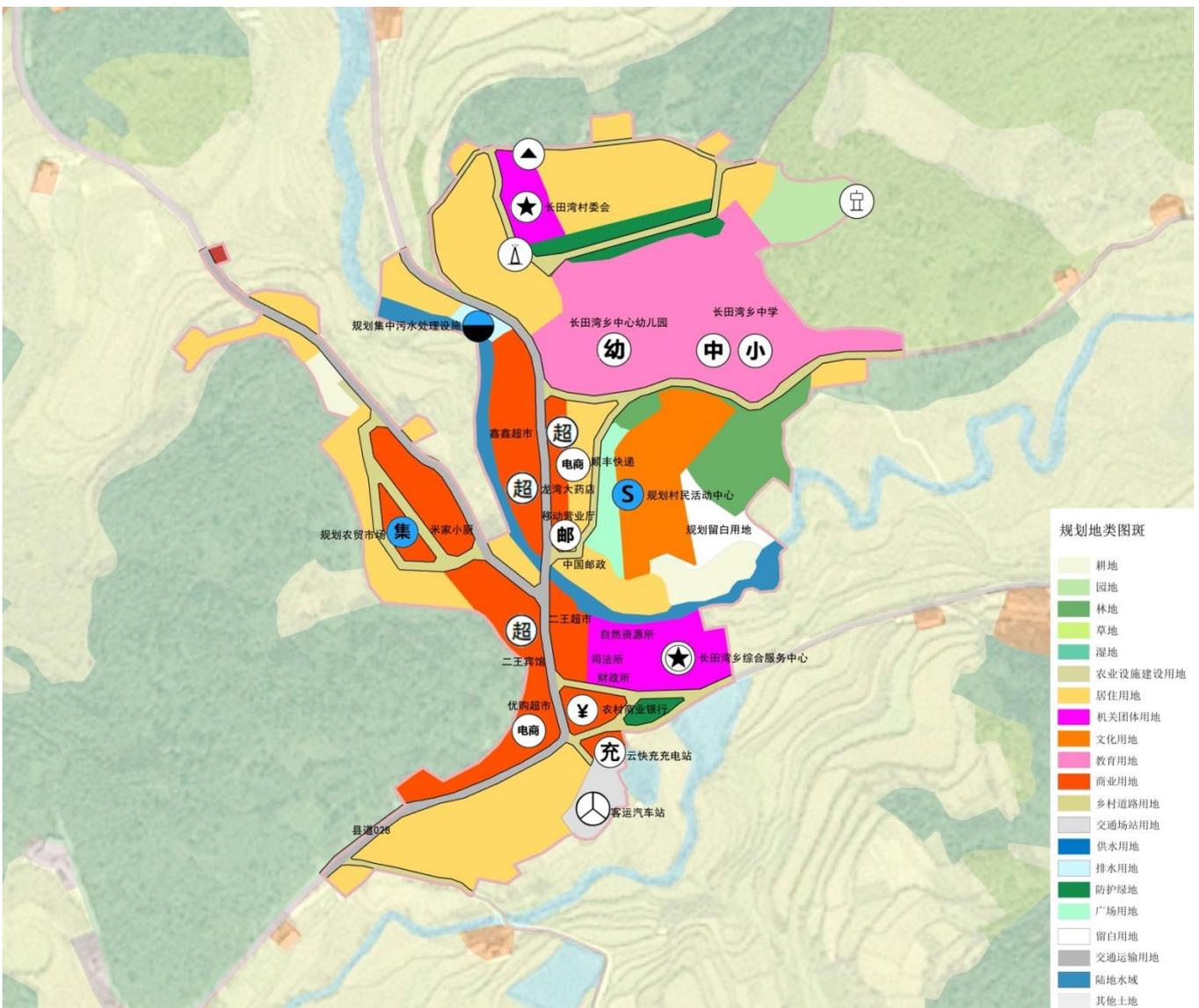
**控制总量**--根据人口规模与空间分布，合理确定居住用地供给，同时控制新增居住用地规模。

**提升品质**--提升住房建设品质，优化居住环境，完善公共服务配套。

**优化公共服务体系**--完善补齐镇级公共服务设施，形成“综合性服务中心+产业园专业化服务中心”的复合公共中心。

**完善蓝绿空间**--修建污水处理、修建社区文化广场、道路绿地 构建完善的蓝绿空间体系。

**保护历史资源**--划定历史文化资源四线，合理保护和利用历史文化资源。

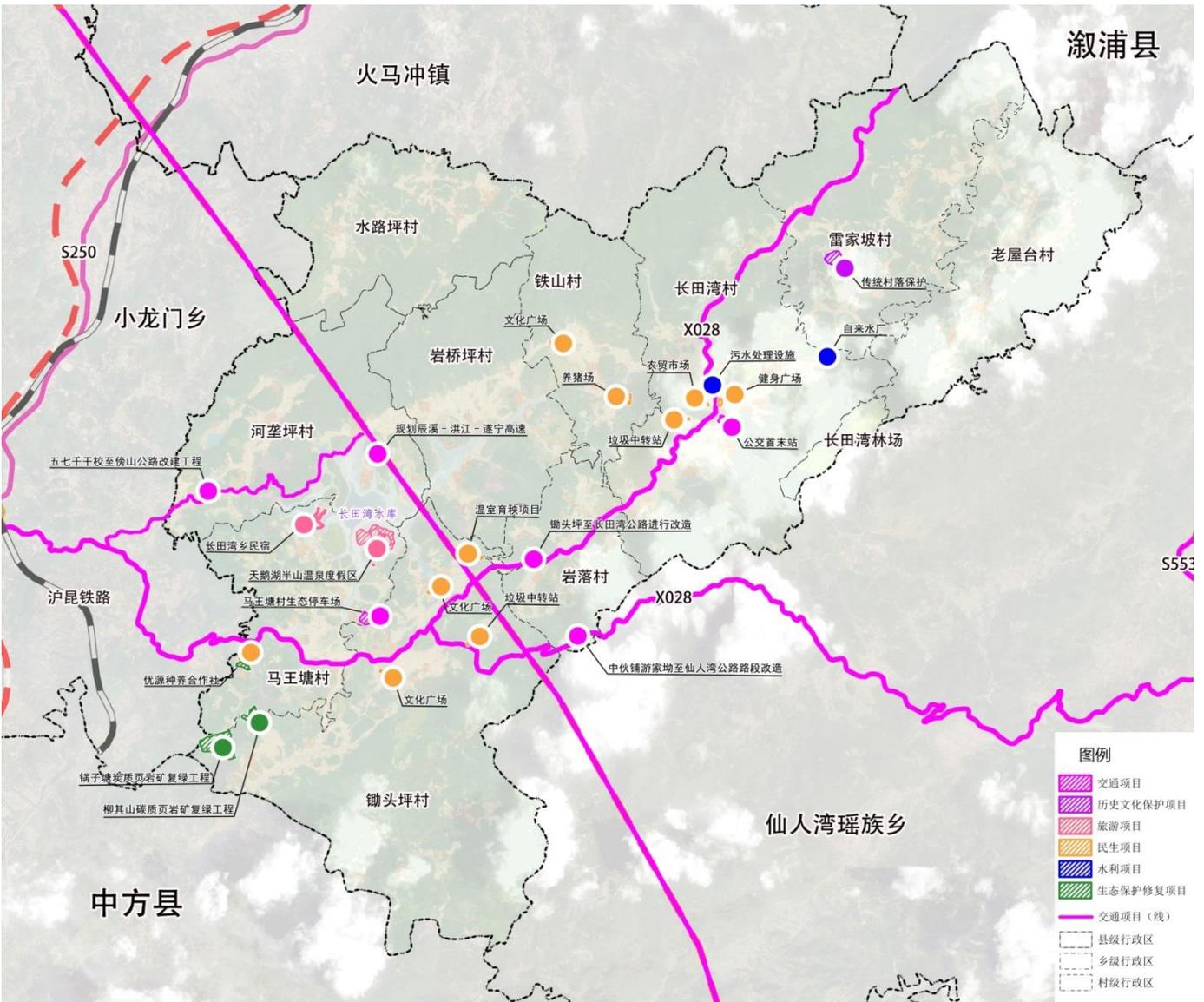


乡政府驻地国土空间用地规划图

# 5、重大项目，促进乡镇全面发展

至2035年，需要实施的重点建设项目共计22个

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在行政区	备注
1	交通项目	长田湾乡公交首末站	改造	2021-2025	长田湾村	
2		马王塘村生态停车场	新建	2021-2025	马王塘村	
3		规划辰溪-洪江-遂宁高速	新建	2021-2035	/	
4		中伙铺至仙人湾公路路段改造	改造	2021-2025	/	
5		锄头坪至长田湾公路进行改造	改造	2021-2025	/	
6		五七干校至傍山公路改建工程	新建	2021-2025	/	
7	电力项目	辰溪县瓦屋山-仙人湾35KV线路改造改造工程	改造	2026-2030	/	
8	民生项目	垃圾转运站	新建	2021-2025	长田湾村、锄头坪村	
9		长田湾乡农贸市场	新建	2021-2025	长田湾村	
10		健身广场/游泳池	新建	2021-2025	长田湾村	
11		文化广场	新建	2021-2035	锄头坪村、铁山村	
12		温室育秧基地	新建	2021-2025	锄头坪村	
13		规划养猪场	新建	2021-2035	铁山村	
14		优源种养合作社	改造	2021-2025	马王塘村	
15	水利项目	乡自来水厂	新建	2021-2025	长田湾村	
16		集中污水处理设施	新建	2021-2025	长田湾村	
17	旅游项目	长田湾乡民宿	新建	2021-2025	马王塘村	
18		天鹅湖半山温泉度假区	新建	2021-2035	马王塘村	
19		瑶族风情园	新建	2021-2035	锄头坪村	
20	历史文化保护项目	雷家坡村传统村落乡村保护	保护修缮	2021-2035	雷家坡村	
21	生态修复项目	怀化市磊鑫矿业有限责任公司锅子塘炭质页岩矿复绿工程	生态修复	2021-2025	锄头坪村	
22		辰溪县长田湾乡柳其山碳质页岩矿复绿工程	生态修复	2021-2025	马王塘村	



重大项目布局图

## 6、实施保障，提升空间治理能力

### 加强规划传导与管控

**构建“总体规划-详细规划”规划传导体系。**

**总体规划**--作为传导落实怀化市级国土空间总体规划、辰溪县国土空间总体规划相关研究，并指导下层次详细规划编制的依据。

**详细规划**--建立以单元为核心的规划传导机制，划定详细规划编制单元，明确详细规划和“多规合一”实用性村庄规划编制范围，以国土空间总体规划为依据，不得突破相关约束性要求。落实总体规划的指标传导和空间管控要求。

### 以重点项目为引领制定近期实施计划

衔接怀化市、辰溪县国土空间规划等上位规划近期行动计划及国民经济和社会发展五年规划，充分发挥重大项目对经济社会发展和城市建设的支撑作用，对规划近期做出统筹安排，推动国土空间规划目标任务落实实施。

### 建立规划动态监测评估预警和考核机制

**建立“实施-监测-评估-维护”机制**--纳入全市统一、上下联动的国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。建立“实施-监测-评估-维护”机制，开展国土空间规划动态监测评估预警，建立“一年一体检，五年一评估”的定期评估机制，加强规划实施监管。

**健全监管与考核机制**--根据规划方案，加强对规划实施的监管考核。明确考核制度、监督监测等，构建考核评价体系，强化考核结果运用，保障规划落地实施。

**完善公众参与机制**--规划实施过程中，切实保障公众知情、参与和监督权，加强公众参与度，发挥公众媒体监督作用。

## 期待您为孝坪镇发展提供宝贵意见建议

### 公众意见提交

电子邮箱：[cxxgtkjgh@163.com](mailto:cxxgtkjgh@163.com)

联系地址：辰溪县自然资源局空间规划股

联系电话：18874518358