

辰溪县小龙门乡国土空间规划（2021-2035年）

—规划公示—

辰溪县人民政府

2024年09月

前言

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确提出，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院做出的重大部署。按照党中央、国务院部署，编制实施《辰溪县小龙门乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）具有重大战略意义。

《规划》是对辰溪县小龙门乡行政辖区范围内国土空间开发保护做出总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制详细规划的依据。

为进一步提升《规划》的科学性、合理性、可实施性，本着集思广益、凝聚共识的原则，现进行《规划》规划公示，广泛听取各方意见，欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议。



目录

CONTENTS

01 规划总则

02 总体格局

03 设施支撑

04 乡政府驻地规划

规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划范围和期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景

01
PART ONE

1.1 规划背景：国家层面

“三区三线”成果正式启用，自然资源部要求加快地方各级国土空间规划编制报批

■ 2022年9月，自然资源部办公厅发布《关于浙江等省(市)启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》，湖南省“三区三线”划定成果作为用地、用海报批项目的依据正式启用。

■ 2022年10月，自然资源部发布《关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》，要求加快地方各级国土空间规划编制报批。在“三区三线”划定成果基础上，进一步落实国家战略，优化区域和城乡功能布局、用地结构和要素配置，及时形成有效支撑高质量发展和新发展格局的规划成果。

自然资源部办公厅

自然资办函〔2022〕2080号

自然资源部办公厅关于浙江等省（市）启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函

浙江、湖南、重庆、陕西省（市）人民政府办公厅：

按照《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》确定的耕地和永久基本农田保护红线任务和《全国“三区三线”划定规则》，你省（市）完成了“三区三线”划定工作，划定成果符合质检要求，从即日起正式启用，作为建设项目用地用海组卷报批的依据。“三区三线”划定成果具体以我部反馈的矢量数据成果为准。

其他有关事宜，按照《自然资源部办公厅关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》（自然资办函〔2022〕2072号）执行。

特此函告。



自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

中国国土空间规划 2022-10-26 17:20 发表于北京



中华人民共和国自然资源部
Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China

政府信息公开

首页 机构 动态 公开 服务 互动 数据 专题

名称	自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知		
索引号	000019174/2022-00027	主题	国土空间规划
发文字号	自然资发〔2022〕186号	发布机构	自然资源部
生成日期	2022年10月18日	体裁	通知
实施日期		废止日期	

自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资发〔2022〕186号

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，省会城市自然资源主管部门：

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。为深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实好《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》要求，巩固和深化“多规合一”改革成果，加快地方各级国土空间规划编制报批，强化国土空间规划实施的监督管理，切实维护国土空间规划的权威性和严肃性，现将有关事项通知如下：

一、加快国土空间总体规划编制报批

1.1 规划背景：省市层面

湖南省要求年底前全面完成乡镇国土空间规划编制审批

■ 2023年11月，湖南省自然资源厅，出台了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》，明确了乡镇国土空间格局、国土空间保护开发、开发边界内规划、乡镇风貌设计和国土空间管制等重要内容的规划要求，强调了底数底图准备和成果报备入库等信息化管理要求，为加快构建湖南省国土空间规划体系，规范提升全省乡镇及乡村地区规划编制和管理水平提供了有效的技术支撑。

■ 2024年5月，湖南省自然资源厅印发了关于《2024年全省国土空间规划工作要点》的通知，文件要求2024年底前全面完成乡镇国土空间规划编制审批，进一步明确乡镇国土空间规划要求，在乡镇国土空间规划中明确乡村风貌引导管控要求。

（五）全面完成各级国土空间总体规划编制报批工作。指导做好长沙市总体规划报批工作，6月30日前完成全省89个县级总体规划批复。年底前全面完成乡镇国土空间规划编制审批。进一步明确乡镇国土空间规划相关要求，在乡镇国土空间规划中明确乡村风貌引导管控要求。

（六）完成省级专项规划审查报批。出台长株潭都市圈、洞庭湖生态经济区国土空间专项规划，开展历史文化和自然遗产专项规划编制试点。会同相关部门加快推进省级专项规划编制，年底前完成省级专项规划报批。指导市县做好专项规划编制，年底前完成重要专项规划编制报批。

（七）实现村庄规划管理依据全覆盖。落实自然资源部中央农村工作领导小组办公室《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》（自然资发〔2024〕1号），不盲目追求村庄规划编制“全覆盖”，不要求编制工作进度“齐步走”和成果深度“一刀切”。联动村庄规划、设计与建设，完成13个省级示范片区、1000个省级重点村规划质量提升，打造一批典型示范。各地推动有需求、有条件的村庄规划质量提升，其他村庄编制通则式村庄规划管理规定，纳入乡镇国土空间规划，作为农民建房、人居环境整治等规划管理依据。在长株潭绿心地区先行先试，立足自然资源资产视角，以资产要素有效供给为根本导向，充分发挥村庄规划促进资产保值增值的效用。

湖南省乡镇国土空间规划编制指南

【修订版】

湖南省自然资源厅

2023年11月

前言

为贯彻落实省政府《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》，指导和规范全省乡镇国土空间规划编制工作，省自然资源厅根据相关法律法规、政策文件和技术标准，结合我省实际，研究制定了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（试行）》，为进一步提高规划编制科学性和可操作性，省厅结合地方工作实践，修改制定了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》。本指南主要内容包括总则、编制原则、规划内容、成果要求。

本指南由湖南省自然资源厅国土空间规划领导小组办公室负责解释。

本指南起草人员：

1.2 规划范围和期限

小龙门乡行政辖区内全部国土空间

■ 规划范围

包括小龙门乡行政辖区内全部国土空间，下辖陀地坪村、桐木坪村、唐家湾村、小龙门村、龙地坨村、喇坪村、中伙铺村、肖家溪村、虎地村等9个行政村及县苗圃和县果木场，总面积6418.27公顷。

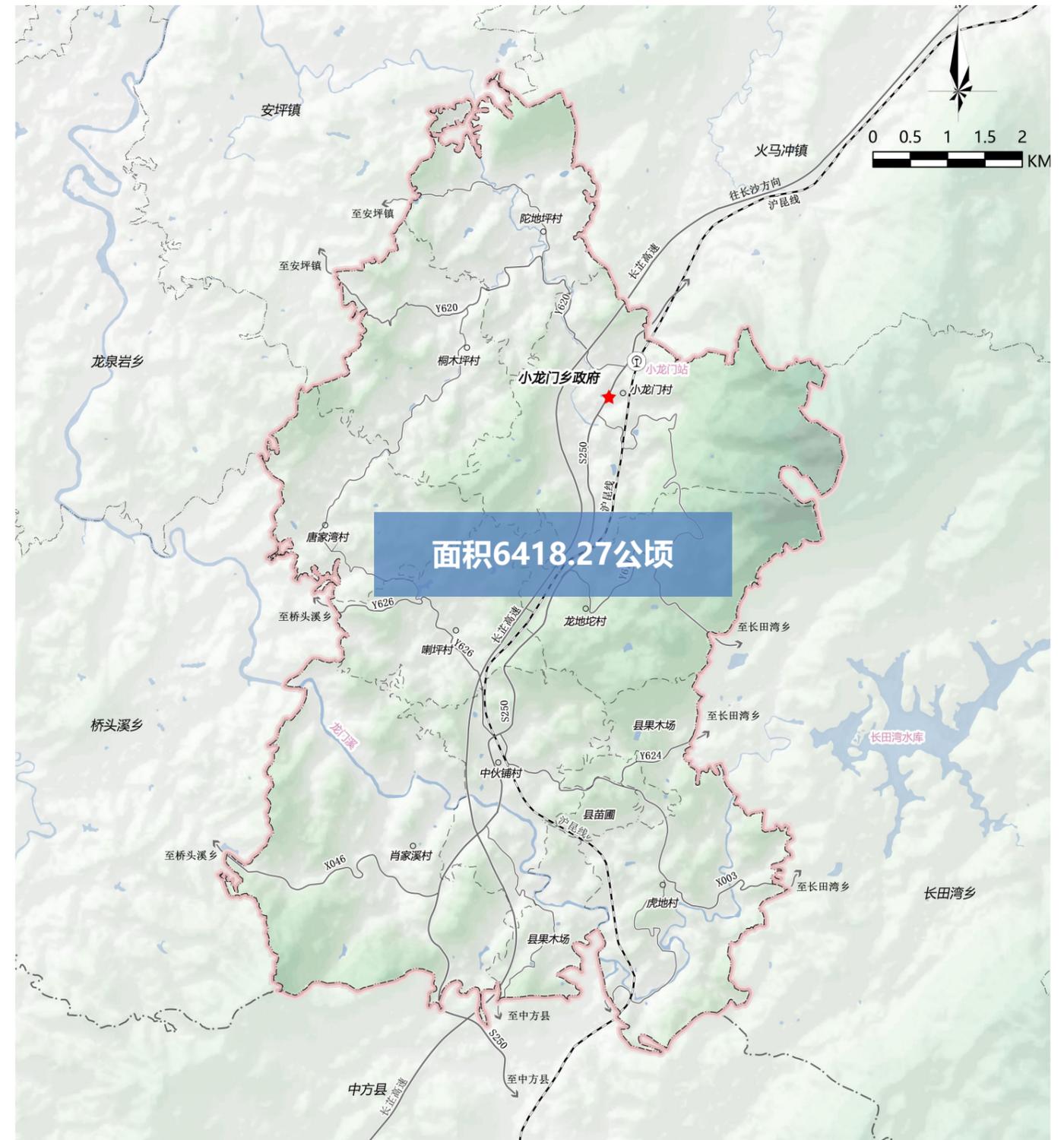
■ 规划期限

规划期限为：2021年 -2035年。

其中：

近期为2021年-2025年

远期为2026年-2035年。



1.3 发展定位

发展定位：以特色农业为核心、休闲旅游为主导的生态文旅型

贯彻落实上位规划对小龙门乡的定位要求，规划小龙门乡“以特色农业为核心、休闲旅游为主导的生态文旅型”发展定位，在此基础上，聚焦小龙门乡资源禀赋及发展特色，将其深化为：

以生态涵养为特色：辰溪南部生态屏障的山水景观门户；

以特色农业为支撑：粮食高产保障联动的特色水果连廊；

以龙门溪流为带动：精品休闲旅游线路的重要文旅节点。

诗画小龙门 景色俏三峡

城镇性质：

现代生态特色高产农业示范乡、怀化市休闲文化旅游精品乡

1.4 目标愿景

发展目标：产城融合、乐居宜业新小龙门

总体目标

在落实国家、省重大战略决策部署及辰溪县国土空间总体规划目标基础上，立足小龙门乡的资源禀赋，坚持以人民为中心的发展思想，以改革开放创新为动力，创造高品质发展环境，以特色农业为核心、休闲旅游为主导的生态文旅型为建设愿景，将小龙门乡建设成为宜居宜业的山水园林的乡镇。

近期：至2025年

规划至2025年，国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；以高产农业为支撑的特色水果走廊形成，绿色制造、“互联网+”协同制造、生态产业等新业态发展良好；龙门溪流为依托的旅游格局基本形成；中心村集镇效应明显，公共服务能力增强。

远期：至2035年

规划至2035年，空间结构全面优化，综合实力全面提升，生态环境根本好转，人民生活更加富裕，文明程度大幅提高，区域竞争力和对外影响力显著增强，建成产城融合、乐居宜业新小龙门。

总体格局

2.1 发展格局

2.2 乡村体系建设

2.3 产业发展布局

2.4 历史文化保护

02

PART TWO

2.1 发展格局

形成“一轴引领，两心驱动，两廊接引，三区协同，多点支撑”的总体格局

◆ 一轴引领：小龙门乡综合发展主轴

主要依托省道S250、长芷高速、沪昆铁路走向，形成贯穿南北发展的综合轴线。

◆ 两心驱动：综合服务核心、文旅休闲核心

依托小龙门乡集镇综合服务能力构建乡域综合服务核心，其次借助龙门河流域发展，在乡域南部形成文旅休闲核心。

◆ 两廊接引：长田湾生态廊、龙门溪生态廊

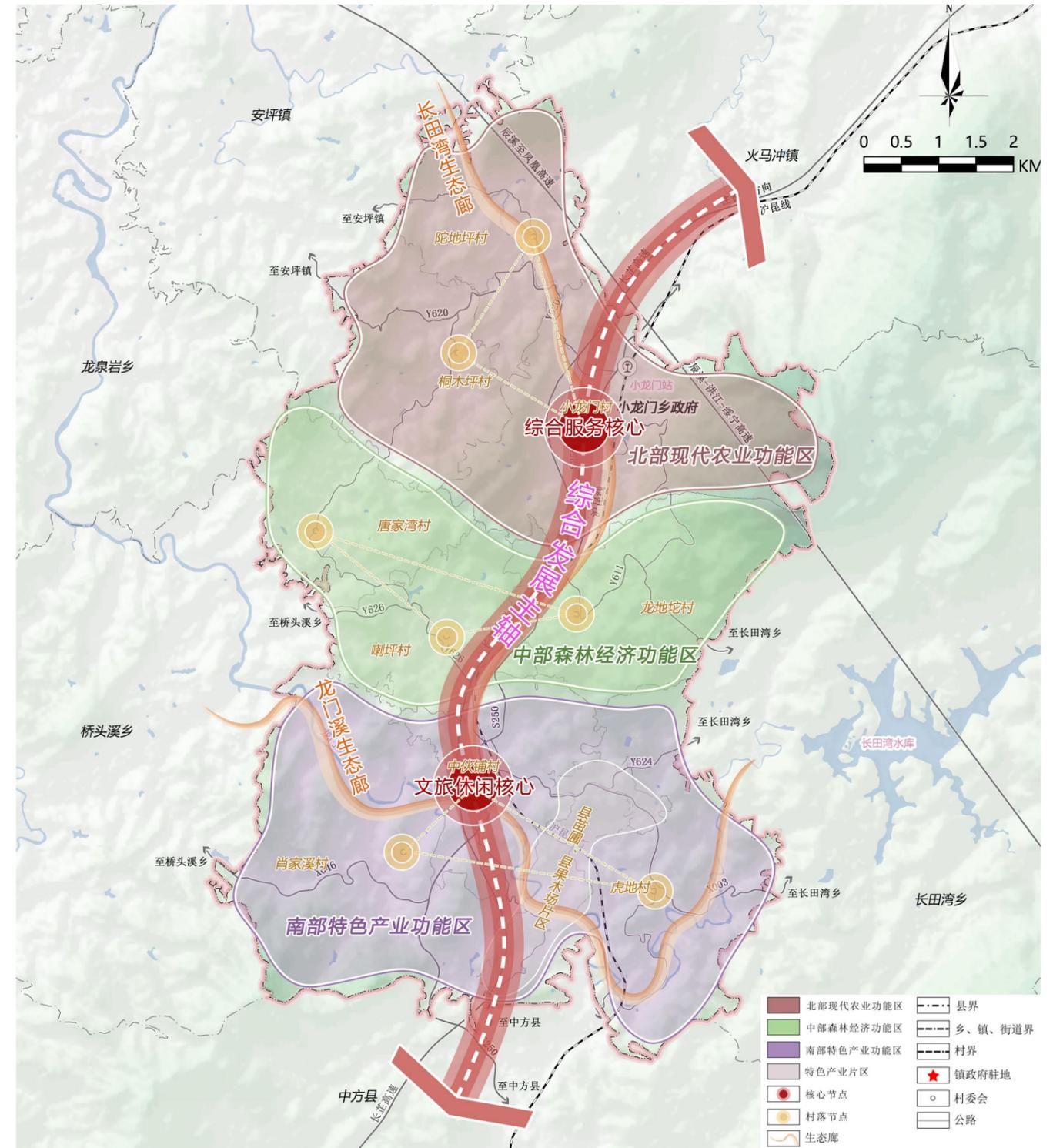
分别依托北部长田湾西干渠、南部龙门河流域的黄金河段，建立生态水环境，营造水资源生态环境的同时做强水上文章，发展露水见秀的生态格局。

◆ 三区协同：北部现代农业功能区、中部森林经济功能区、南部特色产业功能区

划分“1+1+1”三类片区。

◆ 多点支撑

依托各村发展特色节点，共建小龙门乡整体发展格局。



国土空间总体格局规划图

2.2 乡村体系建设

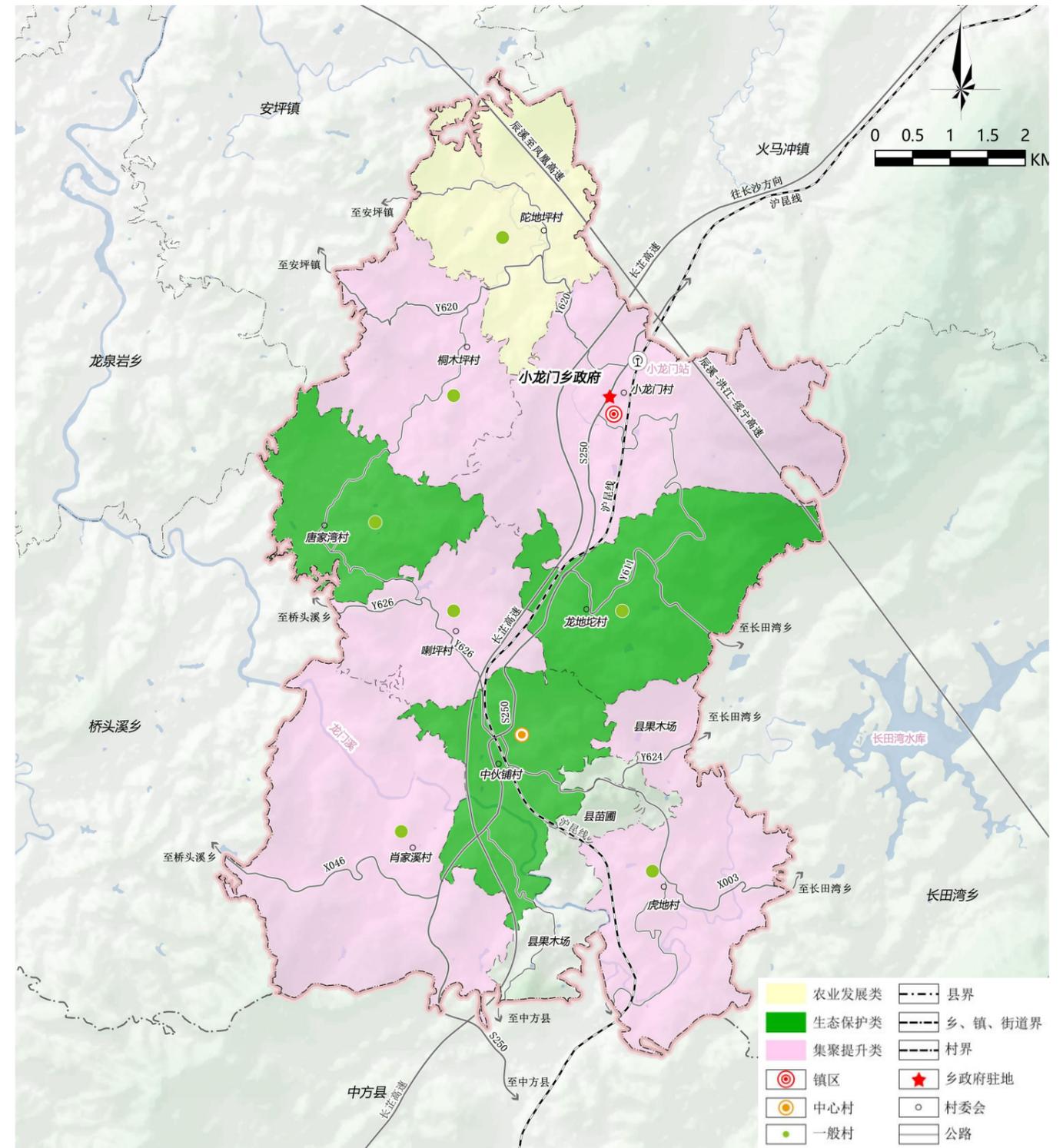
集聚提升类村庄5个，农业发展类村庄1个，生态保护类村庄3个，按标准配备设施

根据乡村振兴战略要求和落实县域村庄分类布局规划成果，划定小龙门乡集聚提升类村庄5个，农业发展类村庄1个，生态保护类村庄3个。

根据预测镇、村人口规模和流动趋势，规划形成“镇区——中心村——一般村”三级镇村体系结构。

行政村	村庄类型	发展方向
小龙门村	集聚提升类	城郊服务型
坨地坪村	农业发展类	现代农业型
桐木坪村	集聚提升类	现代农业型
喇坪村	集聚提升类	现代农业型
龙地坨村	生态保护类	生态保护型
虎地村	集聚提升类	现代农业型
肖家溪村	集聚提升类	现代农业型
中伙铺村	生态保护类	产业发展型
唐家湾村	生态保护类	生态保护型

类型	村庄
集镇	小龙门村
中心村	中伙铺
一般村	坨地坪村、桐木坪村、唐家湾村、龙地坨村、喇坪村、肖家溪村、虎地村



村庄布点规划图

2.3 产业发展布局

发展策略：以“生态森林+特色农业+龙门溪游”融合发展

建立以现代农业为基础，以农产品加工主导，以旅游发展为支撑，具有小龙门特色，一、二、三产业协调发展的现代产业体系。

■ 第一产业



一产农产品种植

- ◆ 重点打造温州甜柚、柑橘种植、罗汉果等中药材种植、油茶产业、生猪养殖、蛋鸡养殖等农业优势特色产业；
- ◆ 深入推进“互联网+现代农业”等新型电子商务模式走入基层，完善小龙门村和中伙铺村等农村电商平台建设；
- ◆ 打造农村电商小镇，线上和线下相结合，继续加强农产品质量和品牌建设，力争创建一批“叫得响、传得开、立得住、卖得好”的农产品品牌。

■ 第二产业



二产农产品加工

打造农产品加工产业，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。

- ◆ 利用小龙门乡现有农产品拓展农产品初加工；
- ◆ 引导大型农业企业加快生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，实现多次增值；
- ◆ 鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利。

■ 第三产业



三产龙门溪旅游发展

充分发挥龙门溪、古桥、生态农业基地等资源优势，紧紧依托龙门溪的黄金水道、绿树成荫、悬崖岩洞、肖家溪村龙阳山和县果木场优质水果场等资源，打造可休闲垂钓、水果采摘、休闲旅游、民俗文化体验的旅游发展圣地。充分借助，借助龙门河流域生态旅游线路和穿岩湾度假村发展，打造生态旅游、生态农业一体化发展模式，引导旅游发展配套设施规范建设，带动解决乡内就业问题，吸引游客创造集体经济，构建一体化的生态经济旅游经济开发区。

2.4 历史文化保护

完善历史文化保护体系，加强文物古迹的保护与利用

■ 历史文化资源保护

完善历史文化保护体系，拓展历史文化保护的内涵，加强保护辰溪独特的自然地理格局与历史景观。根据小龙门乡历史文化资源特色，建立由文物保护单位以及非物质文化遗产等要素构成的保护体系框架，实现各类历史文化遗产的全面保护。

建立抢救性保护机制，不可移动文物和优秀历史建筑有损毁危险的，依法抢救修缮。制定历史建筑活化利用机制，在严格保护的前提下积极吸纳民间资金投入。建立由政府、居民和社会力量等共同参与的保护平台和补偿机制。

■ 历史文化资源保护名录

主要保护的物质文化遗产为两处县级文物保护单位龙门溪石拱桥和回头是岸碑，以及古树名木和古井，古树主要有光皮楸木、柏木、朴树、黄连木、青冈等。其他历史文化资源主要有中伙铺村的龙门溪留云寺。

主要保护的非物质文化遗产有血鸭、茶山号子、辰溪丝弦等。



龙门溪石拱桥



古井



龙门溪留云寺



古树

设施支撑

3.1 综合交通网络

3.2 公共公用设施

03
PART THREE

3.1 综合交通网络

“一纵两横”，构建内外连通的综合路网

■ 交通网络组织

构建“一纵两横”的乡域路网体系：乡域整体构建“一纵两横”的综合交通网络，以S250为纵轴，县道X046、X003为横轴，构建内外交通双循环。

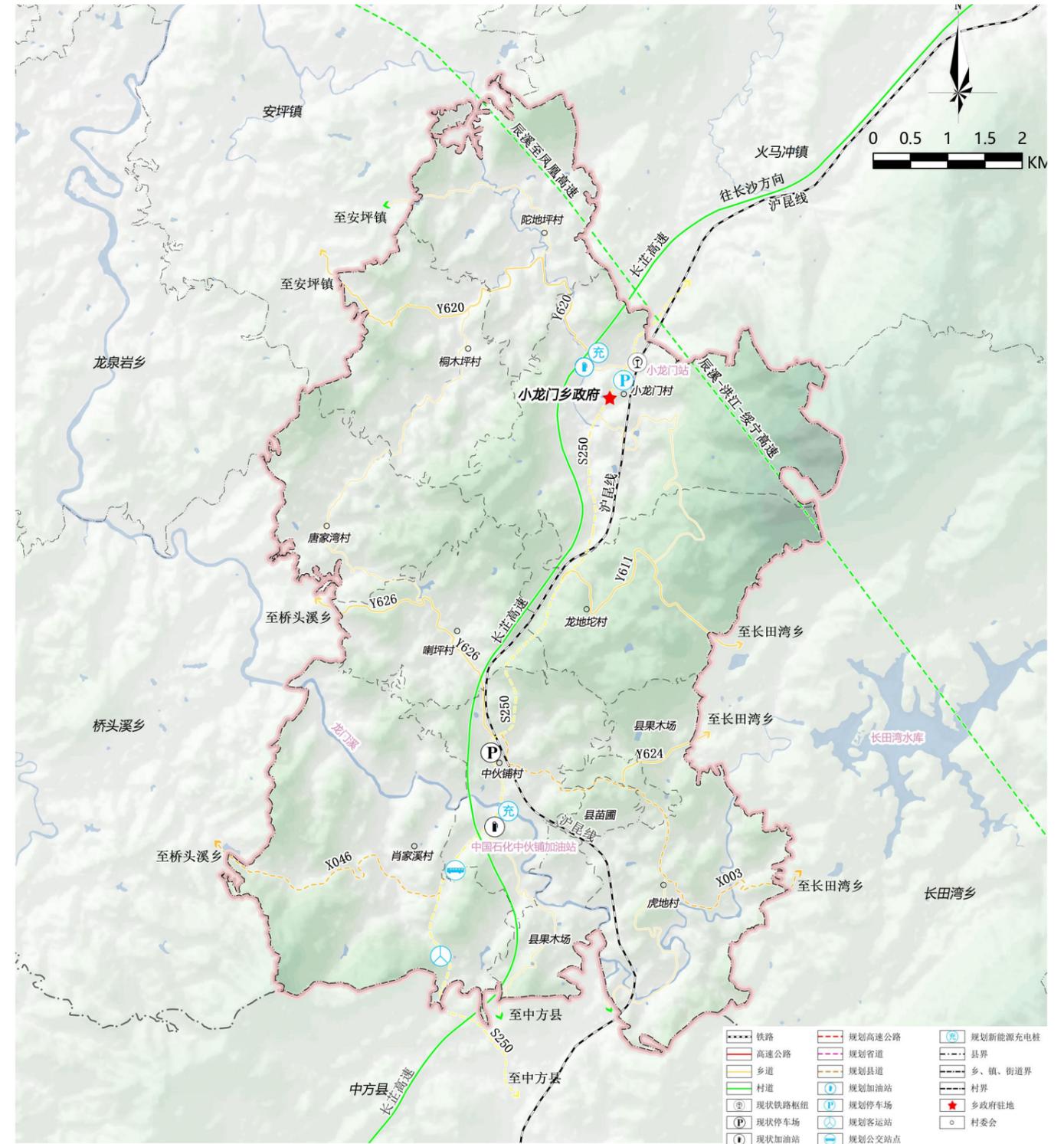
■ 内部交通联系

推进内部网络加密建设：近期规划重点省道S250贯通乡域南北道路，中伙铺至仙人湾、桥头溪道路等重点路段建设；X003辰溪县仙人湾至中伙铺公路改造工程；X046辰溪县中伙铺至桥头溪公路改造工程。

建设富有小龙门乡特色的旅游公路：依托龙门溪流域黄金河段，围绕龙门溪生态流域经济发展带，构建沿河发展旅游公路，从肖家溪至中伙铺穿岩湾度假区，构建富有特色的旅游公路。

■ 交通基础设施

规划小龙门乡建设一处城乡公交首末站点——辰溪县小龙门乡中伙铺汽车站，在肖家溪村临近S250处建设一处小龙门客运站；小龙门村新建一处停车场和加油站。



► 综合交通规划图

3.2 公共公用设施

进一步完善基础设施与公服设施，提升改善设施环境

■ 基础设施配套

供水工程规划：以长田湾水库为主要供水水源。加快推进城乡备用水源建设及集镇水厂标准化改造和水质提升。

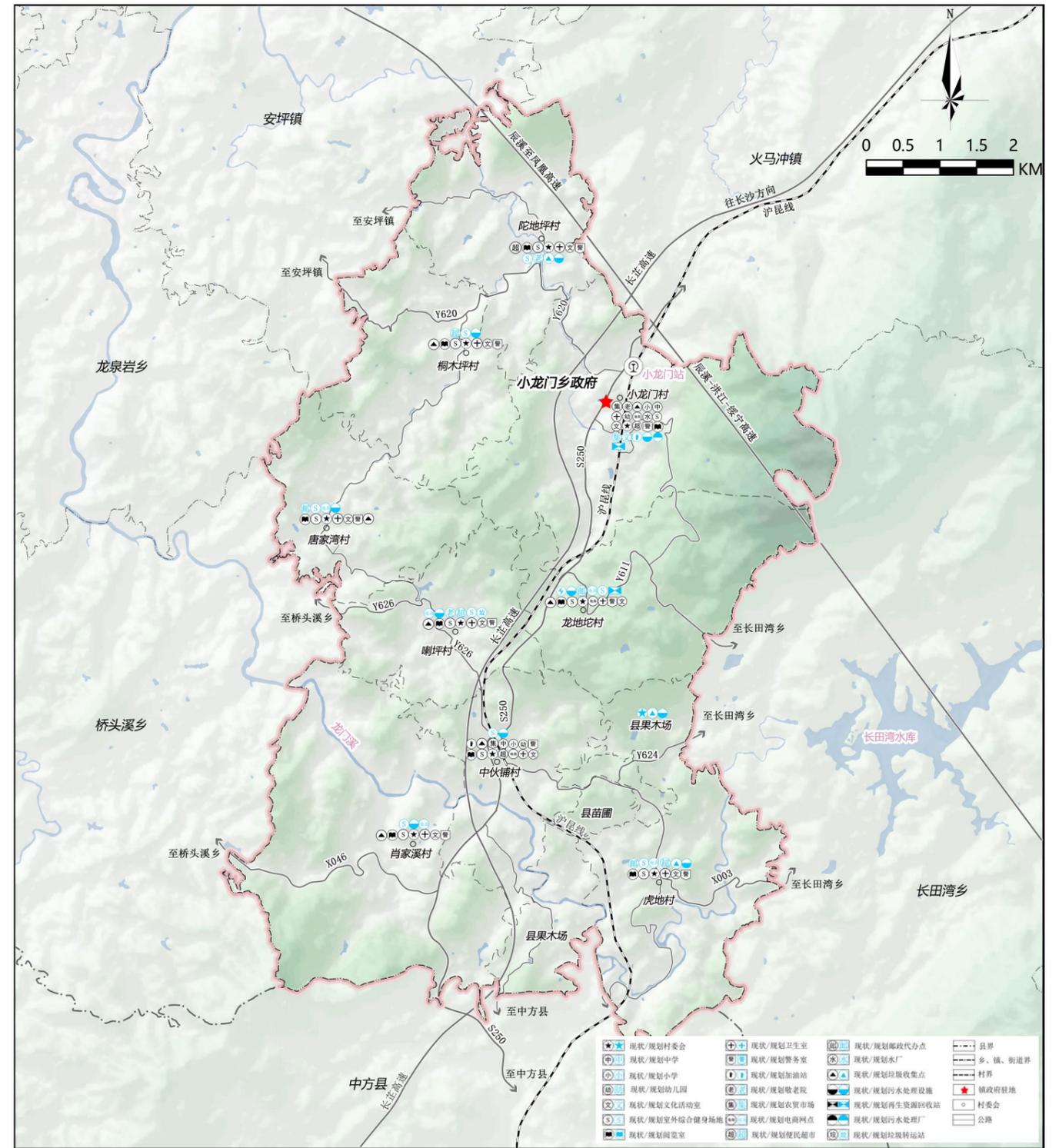
排水工程规划：规划乡政府驻地、中心村生活污水治理设施全覆盖，规划辰溪县小龙门乡集中区污水处理厂和配套管网建设项目及各村生态污水处理设施建设项目。

电力工程规划：规划建设辰溪县瓦屋山35KV输变电工程和辰溪县500KV输变电工程。

环卫工程规划：规划各行政村原则上至少安排一个标准垃圾屋，每50户设置一个垃圾收集点。

■ 公共服务设施配套

规划在龙门溪社区建立龙门溪社区办公楼；在小龙门乡建立一处文化活动中心，各村建立活动广场，并配备健身设施；结合小龙门乡敬老院优化完善居家养老服务设施功能，每个村设置居家养老服务的老年人日间照料中心；在小龙门村和龙地坨村建设一个废旧物回收站，以及在小龙门村农贸市场新增配套设施。



➤ 设施规划图

乡政府驻地规划

4.1 公共公用设施

4.2 道路交规划

04
PART FOUR

4.1 公共公用设施

设施按社区步行15分钟高标准配套

按照15分钟、5 - 10分钟步行可达两个层次，高标准配套老年活动、康养医疗、社区服务、公交线路、首末站、充电站、停车场、公厕、垃圾站等，突出功能复合和职住平衡。规划至2035年，集镇15分钟社区生活圈覆盖率达100%。

给水工程。规划在乡政府驻地范围内设置一处自来水厂，乡政府驻地范围内供水水源均来自自来水厂。

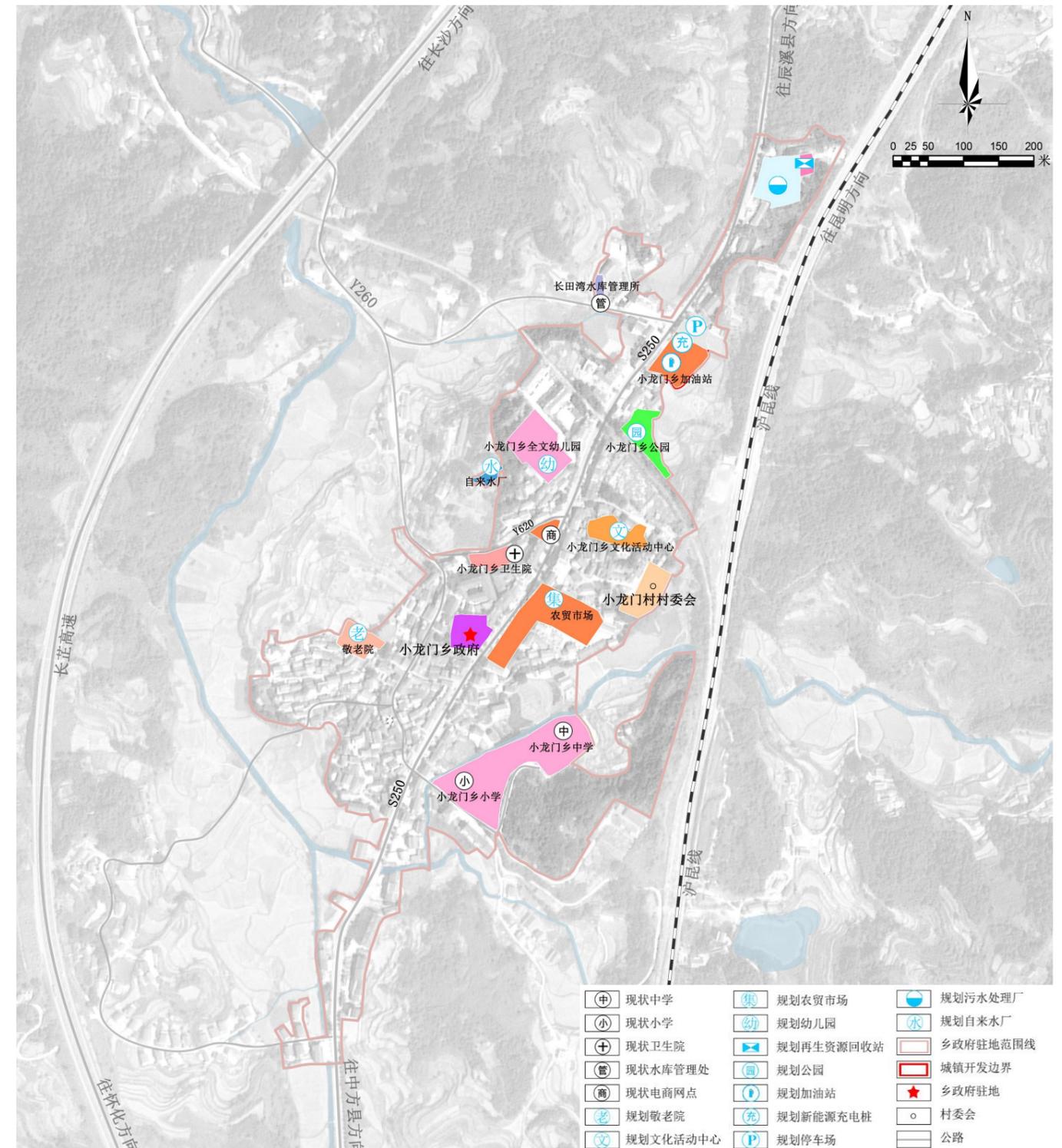
排水工程。按完全雨污分流进行建设，规划建设生活污水处理厂可满足集镇污水处理需求。

电力工程。保留原110KV和220KV高压电力线的接入，高压架空线路尽量沿路、沿绿地铺设，避免横穿地块。

电信工程。采用先进的传输手段和技术，保证整个网络灵活、快捷、安全、可靠，实现传输网络完全宽带化。

燃气工程。加强集镇中压燃气管网建设。

环卫工程。推进垃圾分类，实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处理。



乡政府驻地设施规划图

4.2 道路交通规划

构建绿色、高效、智慧综合交通体系

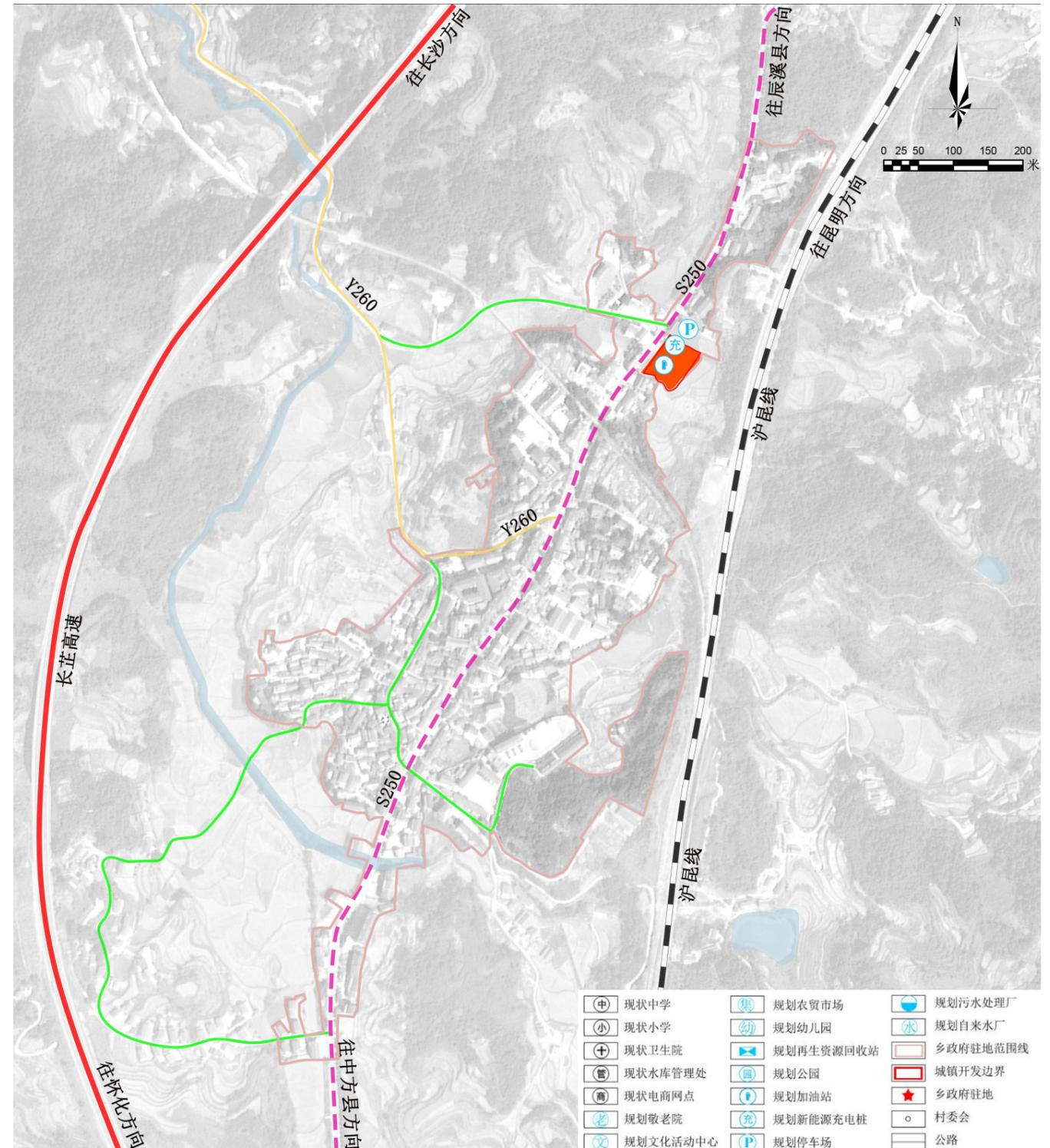
规划以省道S250作为贯穿集镇南北的主干道，同时提升内部通行体验，完善道路两旁绿化等空间。

规划在乡政府驻地范围内新增一个加油站和公共停车场、以及在加油站附近配备新能源充电桩，保留原公交站点，对其外观进行改造升级。对停车设施供应实行差别化划区管理，划定限制停车区、引导停车区、宽松停车区三类地区。针对不同区域，提出相应的停车配套。

建立以配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的集约、绿色、高效、智慧停车供给体系。



➤ 集镇交通设施意向图



➤ 乡政府驻地道路交通规划图