



# 辰溪县**火马冲镇**国土空间规划（2021-2035年）

-规划公示-

辰溪县人民政府  
2024年09月

# 前言

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确提出，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院做出的重大部署。按照党中央、国务院部署，编制实施《辰溪县火马冲镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）具有重大战略意义。

《规划》是对辰溪县火马冲镇行政辖区范围内国土空间开发保护做出总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制详细规划的依据。

为进一步提升《规划》的科学性、合理性、可实施性，本着集思广益、凝聚共识的原则，现进行《规划》规划公示，广泛听取各方意见，欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议。

# 目录/CONTENTS

01

规划总则

GUIHUAZONGZE

02

总体格局

ZONGTIGEJU

03

设施支撑

SHESHIZHICHENG

04

镇政府驻地规划

ZHENZHENGFUZHUDIGUIHUA



# 一、规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划范围和期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景

# 1.1 规划背景

## 国家层面

### “三区三线”成果正式启用，自然资源部要求加快地方各级国土空间规划编制报批

2022年9月，自然资源部办公厅发布《关于浙江等省(市)启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》，湖南省“三区三线”划定成果作为用地、用海报批项目的依据正式启用。

2022年10月，自然资源部发布《关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》，要求加快地方各级国土空间规划编制报批。

在“三区三线”划定成果基础上，进一步落实国家战略，优化区域和城乡功能布局、用地结构和要素配置，及时形成有效支撑高质量发展和新发展格局的规划成果。

### 2024年全面完成各级国土空间规划编制审批

2024年，自然资源部发表文章《以更高行政效能推动新征程自然资源工作》，提出全力以赴抓好2024年自然资源领域重点工作任务，全面完成各级国土空间规划编制审批，为各类建设和开发保护活动提供法定依据。

## 自然资源部办公厅

自然资办函〔2022〕2080号

### 自然资源部办公厅关于浙江等省（市）启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函

浙江、湖南、重庆、陕西省（市）人民政府办公厅：

按照《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》确定的耕地和永久基本农田保护红线任务和《全国“三区三线”划定规则》，你省（市）完成了“三区三线”划定工作，划定成果符合质检要求，从即日起正式启用，作为建设项目用地用海组卷报批的依据。“三区三线”划定成果具体以我部反馈的矢量数据成果为准。

其他有关事宜，按照《自然资源部办公厅关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》（自然资办函〔2022〕2072号）执行。

特此函告。



### 自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

中国国土空间规划 2022-10-26 17:20 发表于北京



### 自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

#### 自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资发〔2022〕186号

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，省会城市自然资源主管部门：

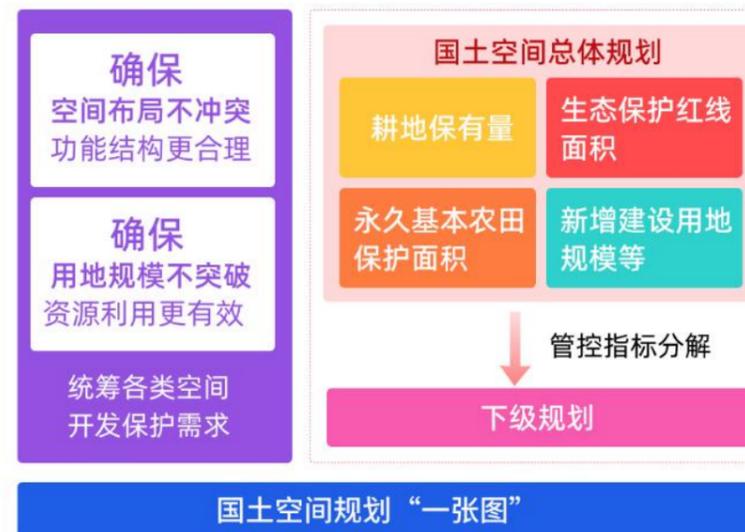
将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。为深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实好《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》要求，巩固和深化“多规合一”改革成果，加快地方各级国土空间规划编制报批，强化国土空间规划实施的监督管理，切实维护国土空间规划的权威性和严肃性，现将有关事项通知如下：

#### 一、加快国土空间总体规划编制报批

戈壁等未利用土地资源建设大型设施农业基地，推进盐碱地等耕地后备资源开发。学习“千万工程”经验，全面推广全域土地综合整治，优化农村地区国土空间格局、助力乡村振兴、促进区域城乡协调发展。研究出台加强村庄规划和村庄空闲土地使用政策文件，推动美丽乡村建设和农村一二三产业融合发展。

围绕推动城乡融合、区域协调发展，促进国土空间开发保护格局优化。全面完成各级国土空间规划编制审批，为各类建设和开发保护活动提供法定依据。加快编制实施全国重点主体功能区优化实施规划，发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局，支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质量发展动力源作用。有序推进城市国土空间详细规划编制实施，分类编制村庄规划，积极引导城市更新行动和乡村建设行动。大力发展海洋经济，举办极地考察40周年系列活动，推动国家深海基因库、深海标本样品馆和深海大数据中心等三大平台立项建设，支持沿海地区开展海洋强省强市建设，以点带面推进海洋强国建设。

围绕深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，持续加强生态保护和修复。继续推进“十四五”山水林田湖草沙一体化保护和修复重大工程实施，协同打好“三北”工程三大标志性战役，扎实推



# 1.1 规划背景

## 省市层面

### 湖南省、怀化市：年底前全面完成乡镇国土空间规划编制审批，规范提升全省乡镇及乡村地区规划编制和管理水平

■ 2023年11月，湖南省自然资源厅出台了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》，明确了乡镇国土空间格局、国土空间保护开发、开发边界内规划、乡镇风貌设计和国土空间管制等重要内容的规划要求，强调了底图底数准备和成果报备入库等信息化管理要求，为加快构建湖南省国土空间规划体系，规范提升全省乡镇及乡村地区规划编制和管理水平提供了有效的技术支撑。

■ 2024年5月，湖南省自然资源厅印发了关于《2024年全省国土空间规划工作要点》的通知，文件要求2024年底前全面完成乡镇国土空间规划编制审批，进一步明确乡镇国土空间规划要求，在乡镇国土空间规划中明确乡村风貌引导管控要求。

（五）全面完成各级国土空间总体规划编制报批工作。指导做好长沙市总体规划报批工作，6月30日前完成全省89个县级总体规划批复。年底前全面完成乡镇国土空间规划编制审批。进一步明确乡镇国土空间规划相关要求，在乡镇国土空间规划中明确乡村风貌引导管控要求。

（六）完成省级专项规划审查报批。出台长株潭都市圈、洞庭湖生态经济区国土空间专项规划，开展历史文化和自然遗产专项规划编制试点。会同相关部门加快推进省级专项规划编制，年底前完成省级专项规划报批。指导市县做好专项规划编制，年底前完成重要专项规划编制报批。

（七）实现村庄规划管理依据全覆盖。落实自然资源部中央农村工作领导小组办公室《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》（自然资发〔2024〕1号），不盲目追求村庄规划编制“全覆盖”，不要求编制工作进度“齐步走”和成果深度“一刀切”。联动村庄规划、设计与建设，完成13个省级示范片区、1000个省级重点村规划质量提升，打造一批典型示范。各地推动有需求、有条件的村庄规划质量提升，其他村庄编制通则式村庄规划管理规定，纳入乡镇国土空间规划，作为农民建房、人居环境整治等规划管理依据。在长株潭绿心地区先行先试，立足自然资源资产视角，以资产要素有效供给为根本导向，充分发挥村庄规划促进资产保值增值的效用。

湖南省乡镇国土空间规划编制指南

（修订版）

湖南省自然资源厅

2023年11月

前言

为贯彻落实省政府《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》，指导和规范全省乡镇国土空间规划编制工作，省自然资源厅根据相关法律法规、政策文件和技术标准，结合我省实际，研究制定了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（试行）》，为进一步提高规划编制科学性和可操作性，省厅结合地方工作实践，修改制定了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》。本指南主要内容包括总则、编制原则、规划内容、成果要求。

本指南由湖南省自然资源厅国土空间规划领导小组办公室负责解释。

本指南起草人员：

# 1.2 规划范围和期限

## □ 规划范围

规划范围为火马冲镇行政管辖内全部国土空间，下辖2个社区、18个行政村及县原种场、寺前林场、东方红林场，总面积约13842公顷。

包括火马冲社区、寺前社区2个社区，万寿村、罗家湾村、山塘驿村、兰家湾村、郑家坪村、沙堆村、火马冲村、兴隆村、大桥村、燕子洞村、柑子园村、淡家坪村、桃花坪村、寺前铺村、凉水井村、二龙村、山岳坡村、顾家坪村18个行政村及县原种场、寺前林场、东方红林场。

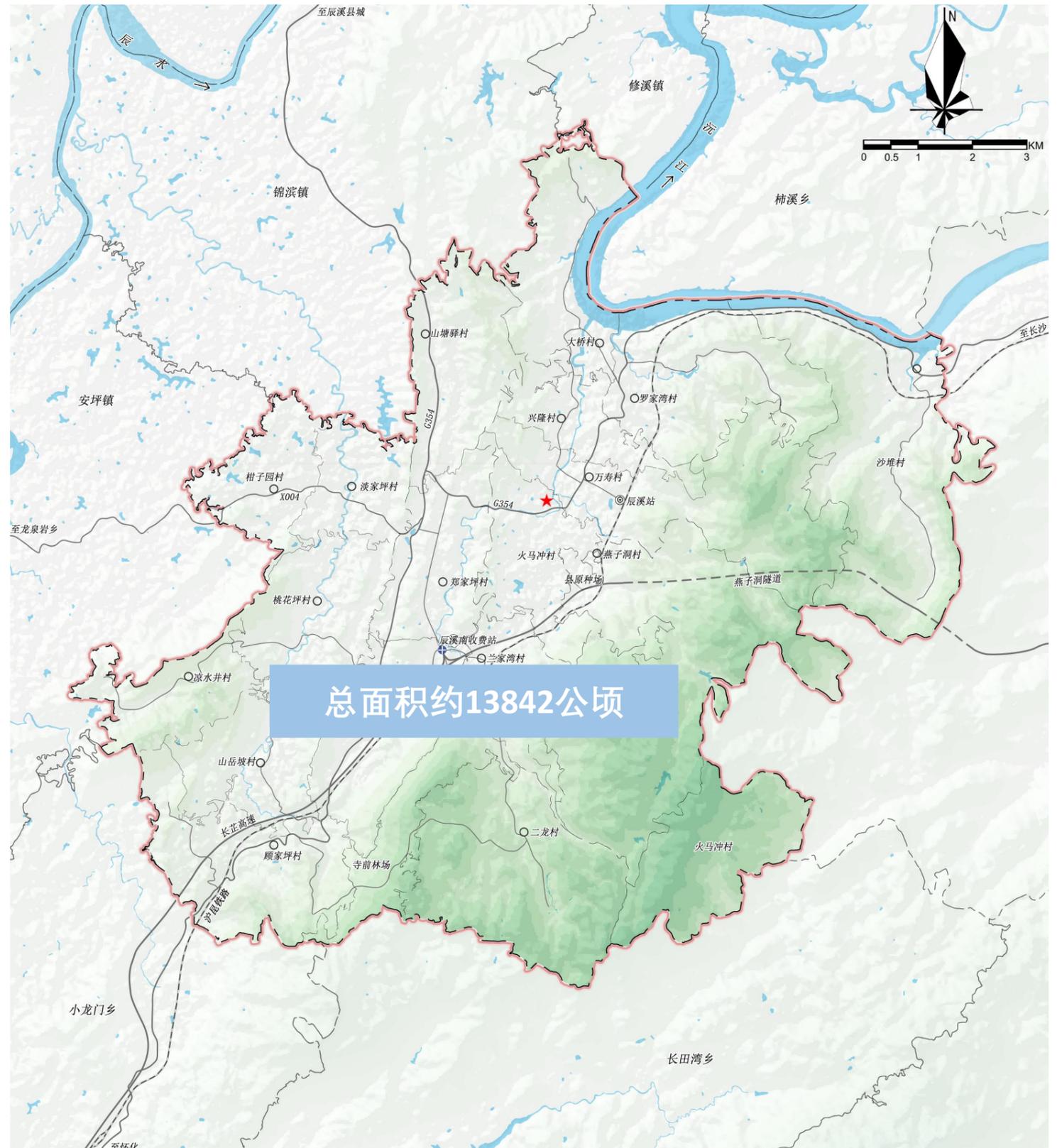
## □ 规划期限

规划期限为：**2021年 -2035年。**

其中：

近期为2021年-2025年

远期为2026年-2035年。



## 1.3 发展定位

### □ 发展定位

# 活力智造城·幸福火马冲

辰溪县域经济增长副极、怀化市产业发展工业重镇、湖南省现代城镇发展典范

立足火马冲镇产业特色和资源禀赋，积极承接国内外产业转移，以“火马冲集中工业园区”为主要载体，构建以农业种植为基础，农副产品加工贸易为支撑，先进制造业为主体的现代一二产融合产业。以“辰溪县工业重镇”为定位，“活力智造城·幸福火马冲”为目标，发展成为农业种植+农副加工贸易+工业生产服务深度融合的辰溪县域经济增长副极、怀化市产业发展工业重镇、湖南省现代城镇发展典范。

# 1.3 发展定位

## □ 目标愿景

### 总体目标

在落实国家、省重大战略决策部署及辰溪县国土空间总体规划目标基础上，立足火马冲镇的资源禀赋，坚持以人民为中心的发展思想，以改革开放创新为动力，创造高品质发展环境，以“智能制造工业重镇、农副产品加工贸易基地、山水文化旅游圣地”为建设愿景，将火马冲镇建设成为具有区域影响力和竞争力的宜居宜业的山水园林镇。

### 近期：至2025年

规划至2025年，城乡宜居水平和环境品质显著提升，生态环境改善明显，重大交通、公共服务设施和基础设施项目基本落实，人居环境显著改善，初步形成山清水秀城美的城乡总体格局。

### 远期：至2035年

规划至2035年，空间结构全面优化，综合实力全面提升，生态环境根本好转，人民生活更加富裕，文明程度大幅提高，区域竞争力和对外影响力显著增强，建成产城融合、乐居宜业新火马冲。



## 二、总体格局

2.1 发展格局

2.2 镇村体系建设

2.3 产业发展布局

2.4 历史文化保护

## 2.1 发展格局

### 发展格局：构建“一心两带三区，一廊一屏四节点”的发展格局

规划以火马冲镇镇区火马冲村为中心，最终在空间结构上形成“一心两带三区，一廊一屏四节点”的镇域空间发展布局。

**一心：火马冲镇区及其协调区。**包括镇区（火马冲村）为主体，结合周边万寿村、兴隆村的北部组团，打造镇域的综合服务中心。

**两带：城镇综合发展带、绿色产业发展带。**

**城镇综合发展带**——依托南北走向的国道G354和省道S250为发展路径，贯穿南北延伸对接怀化市及辰溪县城，联系“环洞庭湖经济圈”，形成对外城镇综合发展带。

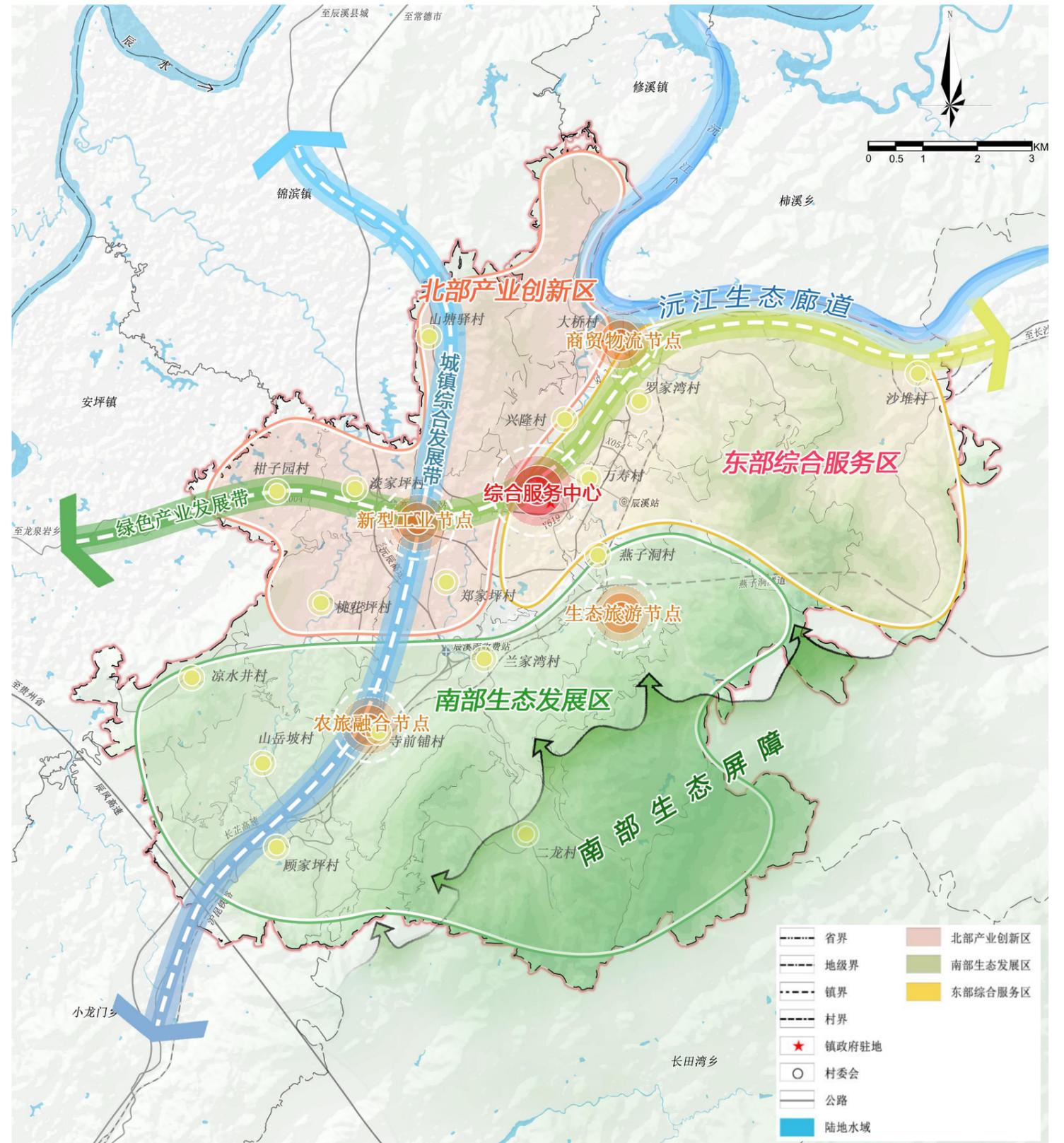
**绿色产业发展带**——依托东西走向的国道G354和县道X004，串联辰溪县工业集中区发展，融入大湘西对接“长株潭城市群”，形成绿色产业发展带。

**三区：东部综合服务区、北部产业创新区、南部生态发展区。**

**一廊：沅江生态廊道。**依托县域“百里沅江画廊”发展布局，以沅江水带为动线，沿岸山水与人文景观为载体，发展以览山观景、旅游休闲活动为主题的山水文化旅游活动，打造“百里沅江画廊，重塑沅江魅力”的生态廊道。

**一屏：南部生态屏障。**以镇域东南部对水土保持和生物多样性维持起到重要作用的山地森林形成的生态屏障。

**四节点：新型工业节点、商贸物流节点、农旅融合节点、生态旅游节点。**以高质高效的农业为基础的农旅融合节点、以燕子洞山水资源发展的生态旅游节点、以湘西南铁路物流园形成的商贸物流节点、以高新技术产业开发打造的新型工业节点。



国土空间总体格局规划图

## 2.2 镇村体系建设

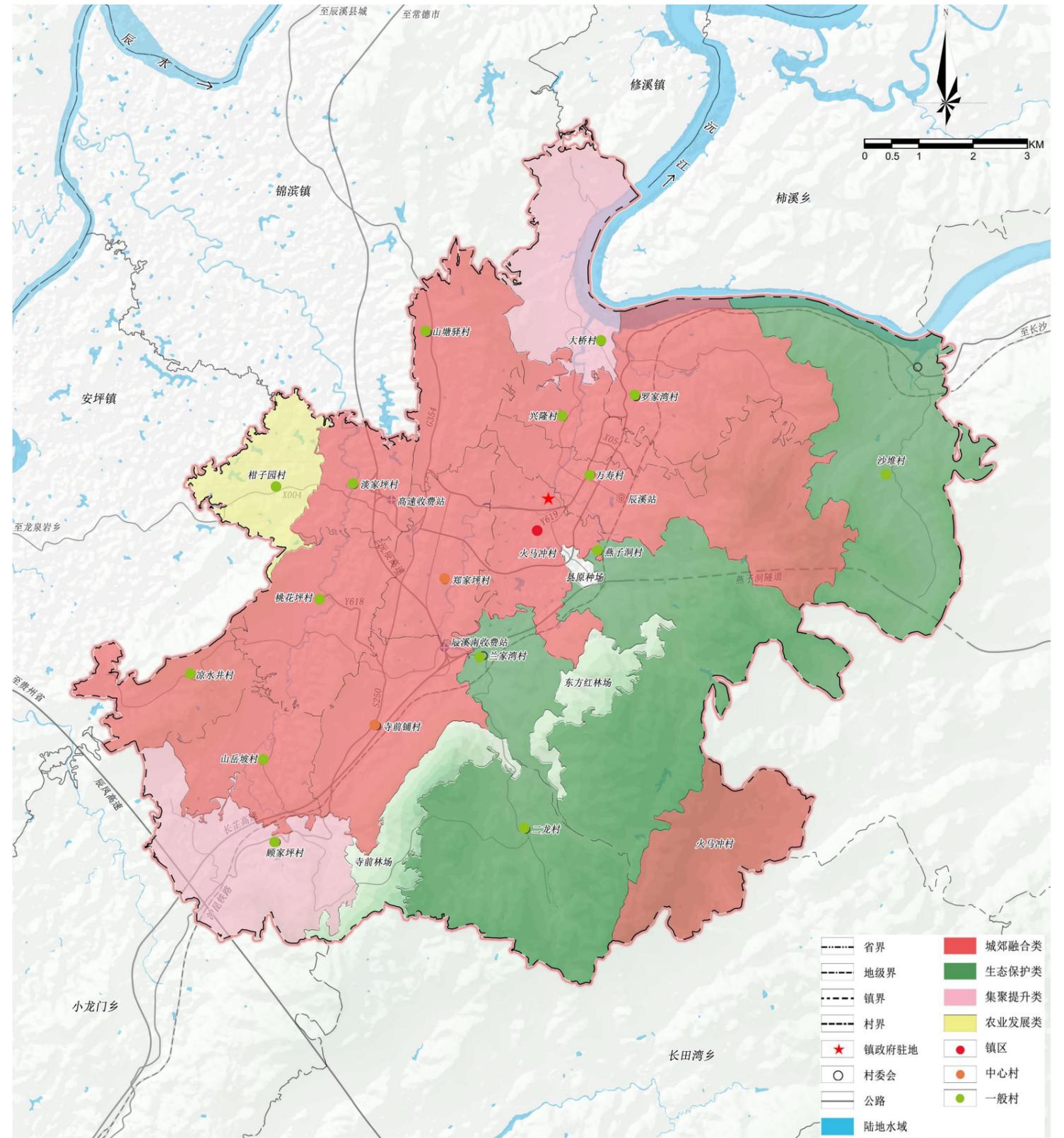
### □ 城郊融合类村庄9个，集聚提升类村庄4个，农业发展类村庄1个，生态保护类村庄4个

根据乡村振兴战略要求和落实县域村庄分类布局规划成果，规划落实火马冲镇城郊融合类村庄9个，集聚提升类村庄4个，农业发展类村庄1个，生态保护类村庄4个。

根据预测镇、村人口规模和流动趋势，规划形成“镇区——中心村——一般村”三级镇村体系结构。

类型	村庄
城郊融合类	寺前铺村、淡家坪村、桃花坪村、火马冲村、山塘驿村、郑家坪村、罗家湾村、兴隆村、万寿村
集聚提升类	顾家坪村、山岳坡村、凉水井村、大桥村
农业发展类	柑子园村
生态保护类	二龙村、兰家湾村、沙堆村、燕子洞村

类型	村庄
镇区	火马冲村
中心村	山塘驿村、郑家坪村
一般村	寺前铺村、淡家坪村、桃花坪村、顾家坪村、山岳坡村、凉水井村、大桥村、柑子园村、二龙村、兰家湾村、沙堆村、燕子洞村、罗家湾村、兴隆村、万寿村



➤ 镇村体系规划图

## 2.3 产业发展布局

### 以现代农业为基础，以工业为主导，以旅游发展为支撑，以商贸物流为依托

#### 现代农业为基础

深入推进“互联网+现代农业”等新型电子商务模式走入基层，完善农村电商平台建设，打造农村电商小镇，线上和线下相结合，继续加强农产品质量和品牌建设，力争创建一批“叫得响、传得开、立得住、卖得好”的农产品品牌。



#### 工业为主导

充分发挥辰溪产业园区经济引擎作用，大力发展先进制造业，推动传统产业转型升级，加快发展现代服务业和数字经济，提升产业链供应链现代化水平，着力构建军民融合、园区支撑的工业体系。



#### 旅游为支撑

充分发挥兵工、红色、山水等文化资源优势，紧紧依托丰富的燕子洞山水资源和古山塘驿的历史文化资源，促进文化资源的旅游开发，提升旅游资源的文化内涵和旅游目的地的文化品位，打造文化旅游品牌，构建文化和旅游融合发展的生态体系。



## 2.3 产业发展布局

### □ 产业园区规划

衔接上位规划，落实火马冲镇工业园发展规划，构建布局合理、融合互动、协作紧密、环境友好的绿色产业体系，聚焦工业强镇，构建高质量发展产业体系。坚持把发展先进制造业作为主攻方向，大抓产业、主抓工业、狠抓项目，加快构建多点支撑、多元发力的现代产业格局。打造：

**湘西地区省级产业转型升级示范区  
怀化市百亿级智能制造示范工业园区  
湘西南仓储物流中心**

**火马冲工业基础产业综合园发展定位为工业型产业园，  
主导产业：化工、建材、矿产加工、金属制造、电子信息、现代物流等产业。**

- 坚定不移推进园区发展，带动火马冲镇新崛起；
- 强力推进制造业突破发展。

## 2.4 历史文化保护

### □ 保护镇区内省级文物保护单位松溪口遗址

#### ➤ 历史文化资源保护

保护镇区内省级文物保护单位松溪口遗址。

保护的历史环境要素主要为古树，主要分布在二龙村，有青冈、枫香树、马尾松、紫弹树等树种。

保护非物质文化遗产主要有血鸭、茶山号子、辰溪丝弦等。

#### ➤ 历史文化资源利用

制定镇区改造计划，全面启动镇区内住房、临街商铺、市场、红灵兵工厂等仿古式改建项目。恢复当年青石灰墙、特色建筑的美景，建设红灵兵工厂创意园；结合大桥村的松溪口遗址等古迹景点进行旅游开发。



松溪口遗址



古树



茶山号子



## 三、设施支撑

3.1 综合交通网络

3.2 公共公用设施

# 3.1 综合交通网络

## 镇域构建“一横五纵”的综合交通网络

### 交通网络组织

镇域整体构建“一横五纵”的综合交通网络，以县道X004-G354为横轴，沅辰高速、长芷高速、S250、G354、沪昆铁路为纵轴，构建内外交通双循环。

配合完善沅陵至辰溪高速公路，G354火马冲滩头至金三角段升级改造项目，S250辰溪县船溪驿至游家坳公路改建工程等建设项目。

### 内部交通联系

推荐内部网络加密建设——安坪公路；

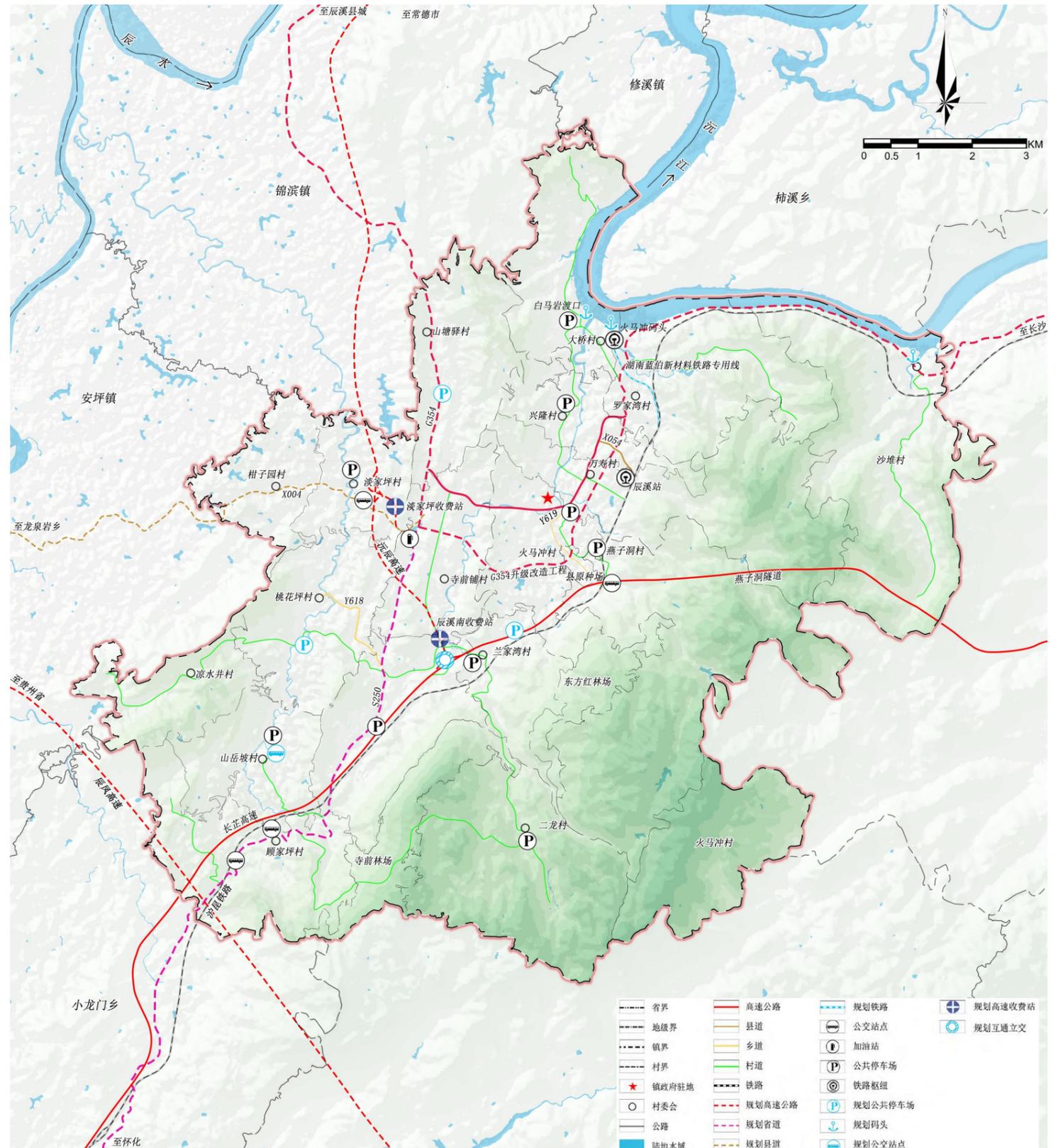
促进水运交通升级——火马冲货运港口；

建设富有火马冲特色的旅游公路——依托“沅江百里画廊”风景带、燕子洞自然风景胜地、松溪口遗址、千年古驿站等资源，构建富有火马冲特色的旅游公路；

以及构建产业融合发展的资源产业路——构建“农村公路+产业”融合发展的资源产业路建设。

### 交通基础设施

完善交通运输场站、货运站、公共加油站、新能源汽车充电点规划。



综合交通规划图

# 3.2 公共公用设施

## □ 优化提升公共服务设施与基础设施

### ➤ 公共服务设施配套

公共管理设施：优化镇域公共管理设施合理布局，规划行政办公设施本着高效行政、便民利民的原则，优化和配置行政办公用地，形成镇级-村级的行政办公体系。

公共教育设施：引导镇区基础教育设施合理布局，加大基础教育用地统筹利用和空间储备，完善职业教育院校建设。

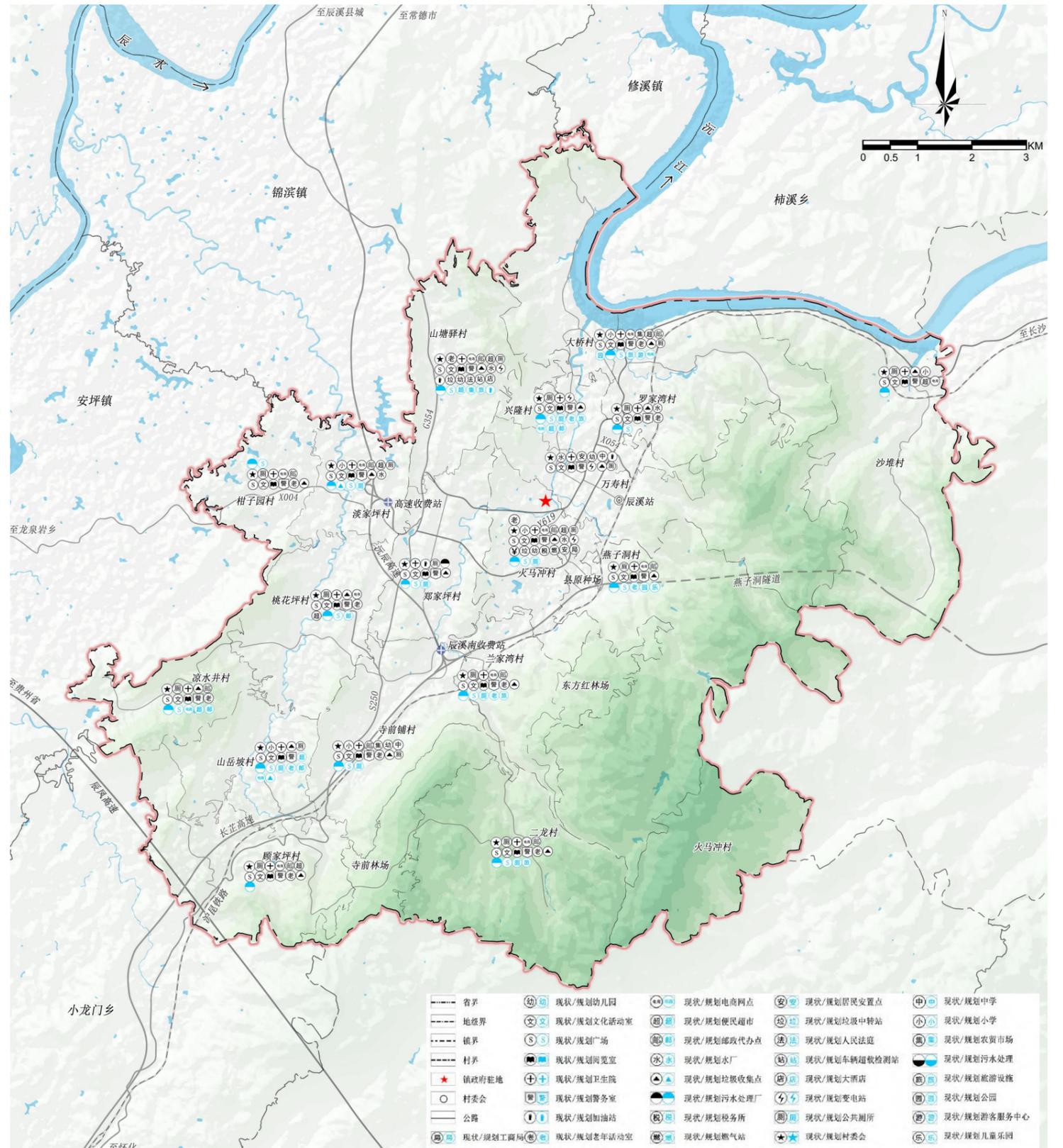
医疗卫生设施：保留现有火马冲镇卫生院，重点加强妇儿、老年人、精神康复等薄弱领域卫生设施建设，有序增加医疗卫生用地供给。

文化体育设施：优化文化活动站和文化活动中心布局，按照“五个有”文化设施建设标准提档升级，完善村级文化活动和自助图书室建设。

社会福利设施：保留现有火马冲敬老院，进一步优化提升设施服务水平，完善居家养老服务设施功能，每个村设置居家养老服务的老年人日间照料中心。

### ➤ 基础设施配套

至规划期末，加快推进城镇备用水源建设及石碧水厂标准化改造和水质提升；镇政府驻地、中心村生活污水治理设施全覆盖，规划辰溪县火马冲镇及工业集中区污水处理厂和配套管网建设项目（一期）及各村生态污水处理设施建设项目；电信电力网络全覆盖，垃圾处理率全面提升。



➤ 设施规划图



## 四、镇政府驻地规划

4.1 公共公用设施

4.2 道路交通规划

# 4.1 公共公用设施

## □ 构建镇区15分钟社区生活圈覆盖率100%

### ➤ 公共服务设施规划

规划至2035年，镇区15分钟社区生活圈覆盖率达100%。

### ➤ 公用基础设施规划

给水工程：规划从辰溪县自来水厂、石碧供水厂作为供水水源。推进环状供水管网建设，进一步优化城市供水系统。

排水工程：按完全雨污分流进行建设，规划建设工业集中区污水处理厂和配套管网建设项目（一期）工程，可满足镇区排水处理需求。

电力工程：保留原110KV和220KV高压电力线的接入，高压架空线路尽量沿路、沿绿地铺设，避免横穿地块。

环卫工程：推进垃圾分类，实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处理。规划扩建现状火马冲垃圾中转站。

### ➤ 公共安全设施规划

规划将中心绿地、小型广场、学校操场等空旷地作为避震疏散场地。并结合道路、广场、公园绿地等空旷地带设置为消防疏散场地并设置指示牌，在学校等公共场所配备消防设施。



➤ 公共设施意向图

## 4.2 道路交通规划

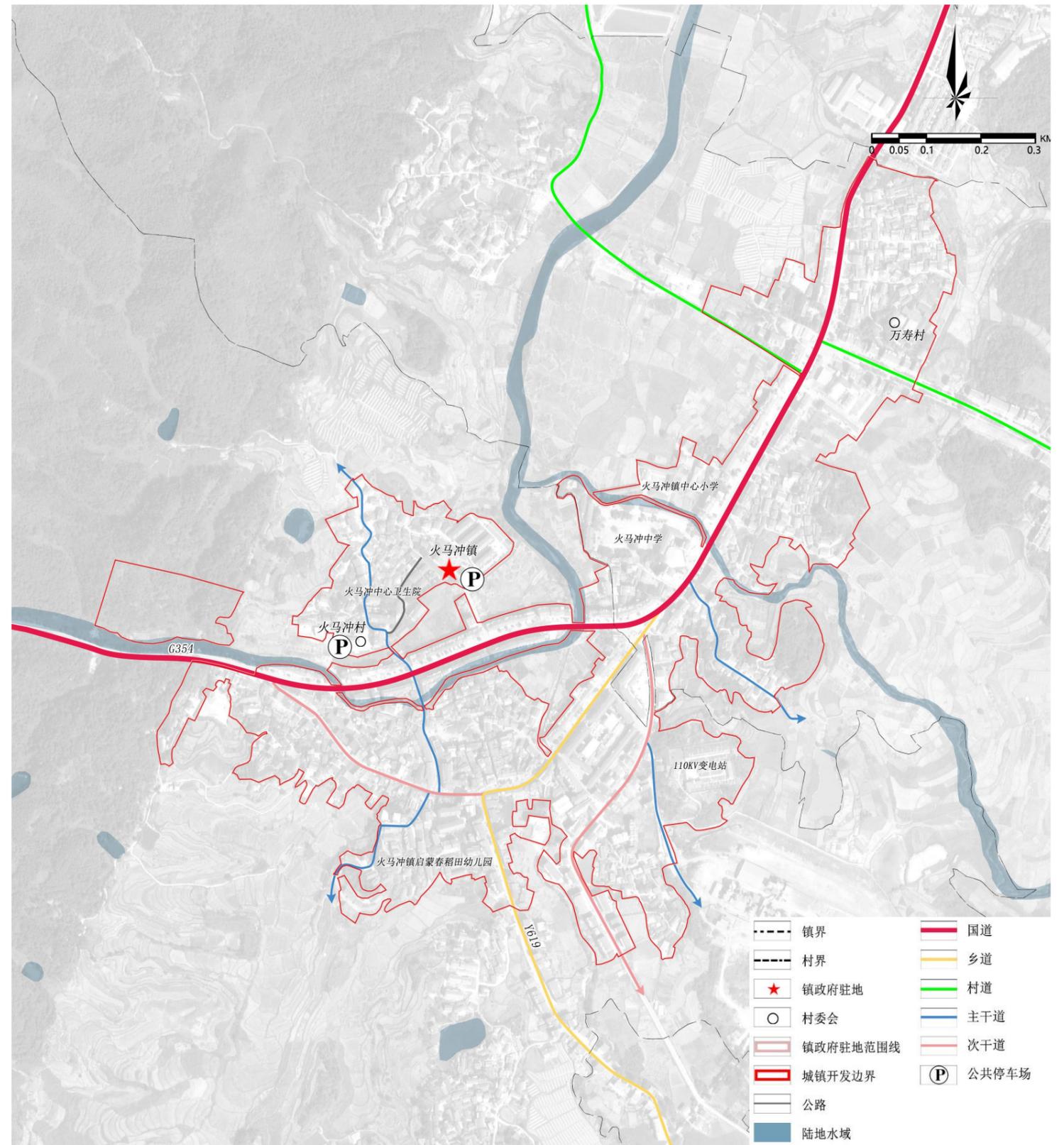
### □ 以国道G354为主干道，乡道和村道为次干道，构成镇区交通路网

规划以国道G354作为镇区交通主干道，依托乡道及其他次干道构成镇区交通路网。

对停车设施供应实行差别化划区管理，划定限制停车区、引导停车区、宽松停车区三类地区。针对不同区域，提出相应的停车配套。建立以配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的原则。



➤ 交通设施意向图



➤ 镇政府驻地道路交通规划图