

辰溪县**柿溪乡**国土空间规划（2021-2035年）

-规划公示-

辰溪县人民政府
2024年9月

前言

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确提出，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。按照党中央、国务院部署，编制实施《辰溪县柿溪乡国土空间规划（2021-2035年）》具有重大战略意义。

2023年11月，湖南省自然资源厅出台了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》，明确了乡镇国土空间格局、国土空间保护开发、开发边界内规划、乡镇风貌设计和国土空间管制等重要内容的规划要求，强调了底数底图准备和成果报备入库等信息化管理要求，为加快构建湖南省国土空间规划体系，规范提升全省乡镇及乡地区规划编制和管理水平提供了有效的技术支撑。

目录

CONTENTS

01 规划总则
PART ONE

02 总体格局
PART TWO

03 设施支持
PART THREE

04 乡政府驻地规划
PART FOUR

01 规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划范围和期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景

1.1 规划背景

国家：“三区三线”成果正式启用，自然资源部要求加快地方各级国土空间规划编制报批

■ 2022年9月，自然资源部办公厅发布《关于浙江等省(市)启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》，**湖南省“三区三线”划定成果作为用地、用海报批项目的依据正式启用。**

■ 2022年10月，自然资源部发布《关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》，要求**加快地方各级国土空间规划编制报批**。在“三区三线”划定成果基础上，进一步落实国家战略，优化区域和城乡功能布局、用地结构和要素配置，及时形成有效支撑高质量发展和新发展格局的规划成果。

自然资源部办公厅

自然资办函〔2022〕2080号

自然资源部办公厅关于浙江等省（市）启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函

浙江、湖南、重庆、陕西省（市）人民政府办公厅：

按照《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》确定的耕地和永久基本农田保护红线任务和《全国“三区三线”划定规则》，你省（市）完成了“三区三线”划定工作，划定成果符合质检要求，从即日起正式启用，作为建设项目用地用海组卷报批的依据。“三区三线”划定成果具体以我部反馈的矢量数据成果为准。

其他有关事宜，按照《自然资源部办公厅关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》（自然资办函〔2022〕2072号）执行。

特此函告。



自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

中国国土空间规划 2022-10-26 17:20 发表于北京



中华人民共和国自然资源部
Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China

政府信息公开

首页 机构 动态 公开 服务 互动 数据 专题

标题

名称 自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

索引号 000019174/2022-00027

主题 国土空间规划

发文字号 自然资发〔2022〕186号

发布机构 自然资源部

生成日期 2022年10月18日

体裁 通知

实施日期

废止日期

自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资发〔2022〕186号

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，省会城市自然资源主管部门：

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。为深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实好《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》要求，巩固和深化“多规合一”改革成果，加快地方各级国土空间规划编制报批，强化国土空间规划实施的监督管理，切实维护国土空间规划的权威性和严肃性，现将有关事项通知如下：

一、加快国土空间总体规划编制报批

1.1 规划背景

湖南省、怀化市：要求加快镇村规划编制，“高质量”编制乡镇国土空间总体规划

- 2022年6月，湖南省自然资源厅，出台了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》，明确了乡镇国土空间格局、国土空间保护开发、开发边界内规划、乡镇风貌设计和国土空间管制等重要内容的规划要求，强调了底数底图准备和成果报备入库等信息化管理要求，为规范提升全省乡镇及乡村地区规划编制和管理水平提供了有效的技术支撑。
- 2022年10月，湖南省自然资源厅发布《关于推进乡镇国土空间规划编制工作的通知》，2023年1月发布《关于加快国土空间规划编制审批强化规划实施管理工作的通知》，要求**加快推进乡镇级国土空间规划编制工作，推进规划“一张图”数据库入库。**

湖南省自然资源厅文件

湘自资发〔2023〕2号

湖南省自然资源厅
关于加快国土空间规划编制审批
强化规划实施管理工作的通知

各市州、县市区自然资源主管部门：
为深入贯彻落实党的二十大精神，细化实化自然资源部《关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》等文件要求，巩固和深化“多规合一”改革成果，引导构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，强化国土空间规划实施的监督管理，切实维护国土空间规划的权威性和严肃性，促进湖南高质量发展，现将有关事项通知如下。
一、进一步提高政治站位
建立“多规合一”的国土空间规划体系是党中央、国务院

怀化市自然资源和规划局

怀化市自然资源和规划局
关于加强县级国土空间总体规划编制审批
工作的工作提示

各县（市、区）自然资源局：
为深入贯彻落实党的二十大精神，根据湖南省自然资源厅《关于加快国土空间规划编制审批强化规划实施管理工作的通知》文件要求，现将近期县级国土空间总体规划编制审批工作有关要求提示如下：
一、高质量编制县级国土空间总体规划
1.要在省厅下发的“三区三线”划定成果基础上，按照自然资源部和省关于县级国土空间总体规划编制要求，抓紧修改和提升完善规划成果。
2.要将2035年耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界规模等主要管控指标，带位置落实到市县国土空间总体规划，确保“图、数、线”一致，传导到相关专项规划和详细规划，并严格落实相关管控要求。
3.城镇建设用地规模不得突破城镇开发边界，“十四

1.2 规划范围和期限

□ 规划期限

规划期限：2021年-2035年

近期：2021年-2025年

远期：2026年-2035年

□ 规划范围

以第三次国土调查的柿溪乡行政界线为规划范围，总面积约100.6平方公里。

包括向家湾村、纱帽坪村、稠木湾村、溪口村、曾家冲村、傅家湾村、牛儿岩村、分庄垸村、观音阁村、桃田坳村、石山关村等11个行政村和楠竹林场。



1.3 发展定位

□ 发展目标和定位

湘西明珠·多彩柿溪

湖南省现代绿色产业示范乡、湖南省农旅生态休闲名乡

依托梓溪、柿溪、思乐溪等山水生态环境资源，鲜果葡萄和红薯粉等农业规模产业优势，按照“生态立乡、旅游兴乡、产业强乡”的发展战略，重点发展柿溪的农业特色产业和乡村旅游业。以“沅江蜜果之乡”为定位，“湘西明珠·多彩柿溪”为目标，发展成为特色农业+休闲文化+生态旅游产业深度融合的湖南省现代绿色产业示范乡、湖南省农旅生态休闲名乡。

02 总体格局

2.1 发展格局

2.2 乡村体系建设

2.3 产业发展布局

2.4 历史文化保护

2.1 发展格局

□ 构建“两屏三廊，一心三组团”总体开发保护格局

□ 两屏：南部山林、东部山林

- ✓ 保护南部及东部对水土保持和生物多样性维持起到重要作用的山地森林。

□ 三廊：沅江、大溪、梓溪

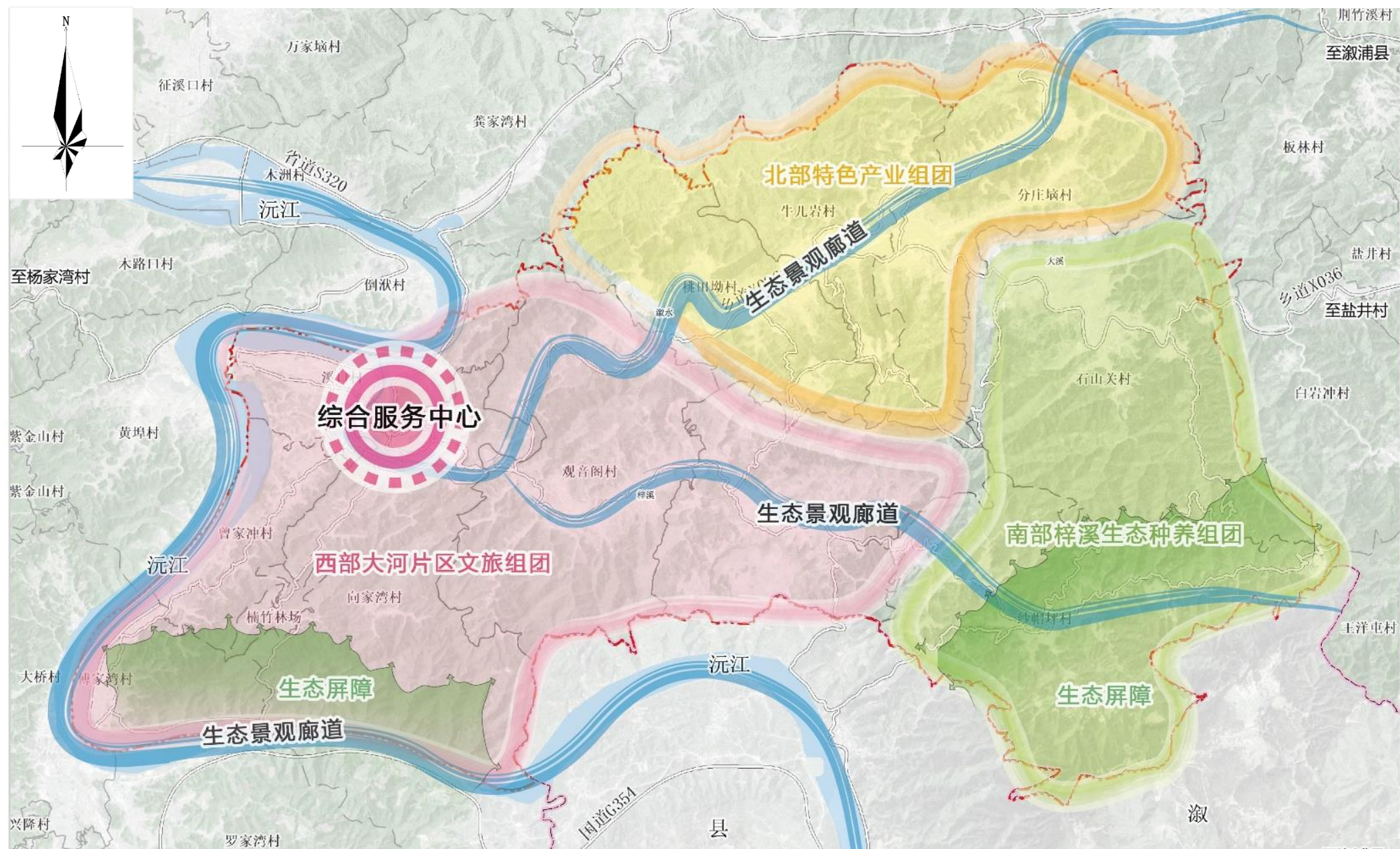
- ✓ 强化沿河景观廊道和交通廊道功能，促进生态网络空间完善，带动各村发展。

□ 一心：综合服务中心

- ✓ 位于柿溪口，集柿溪乡行政服务中心和旅游服务中心于一体的综合服务中心。

□ 三组团：村庄发展组团

- ✓ 西部大河片区文旅组团，南部梓溪生态种养组团，北部特色产业组团



2.2 乡村体系建设

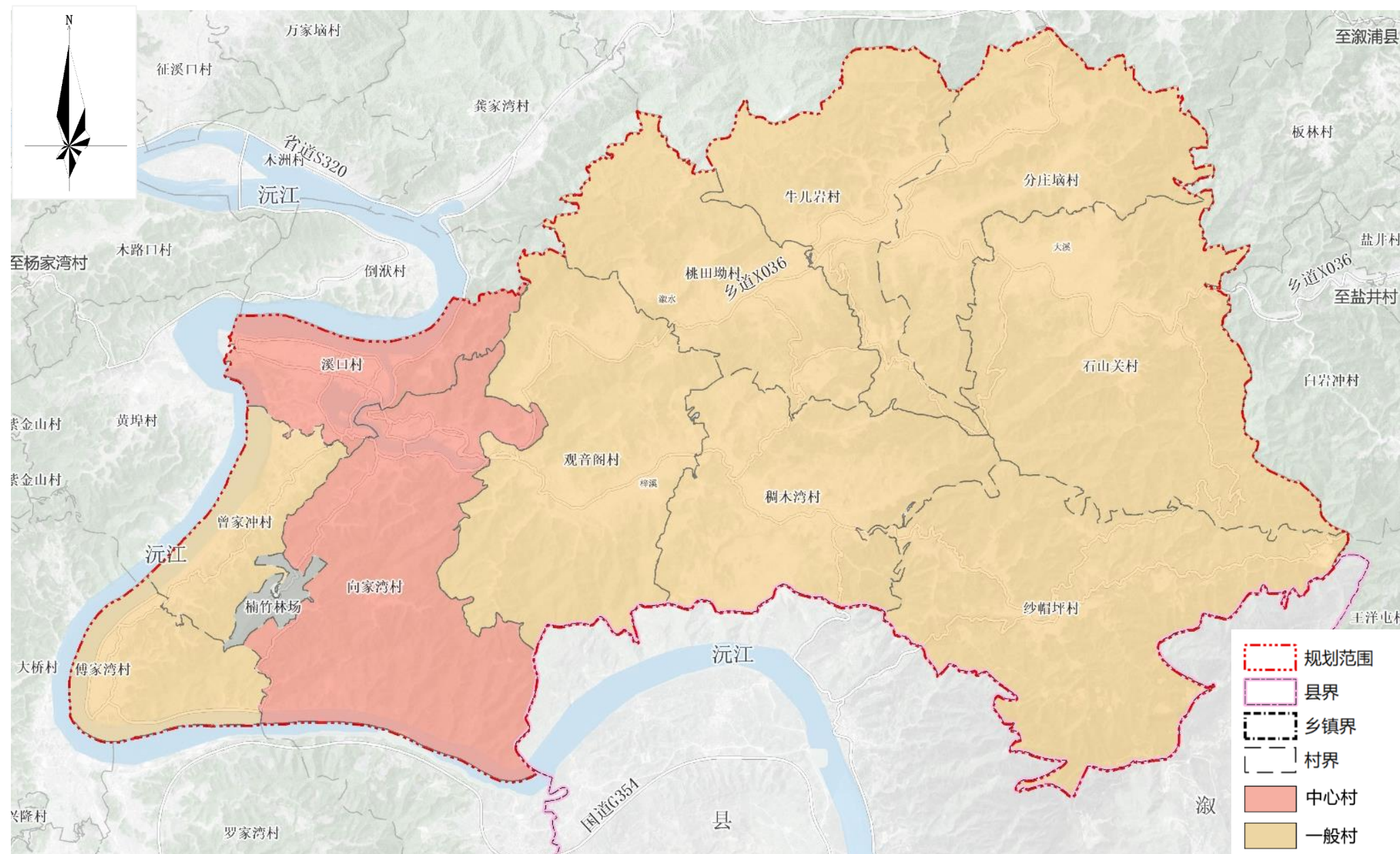
□ 规划构建“2+N”的镇村统筹开发格局

□ 中心村：向家湾村、溪口村

- ✓ 引导土地资源、产业、人口等发展要素向中心村集聚，提升向家湾村公共服务配置品质，引导旅游文化设施向溪口村集中，实现扩容提质发展，共同构建柿溪乡综合服务中心。

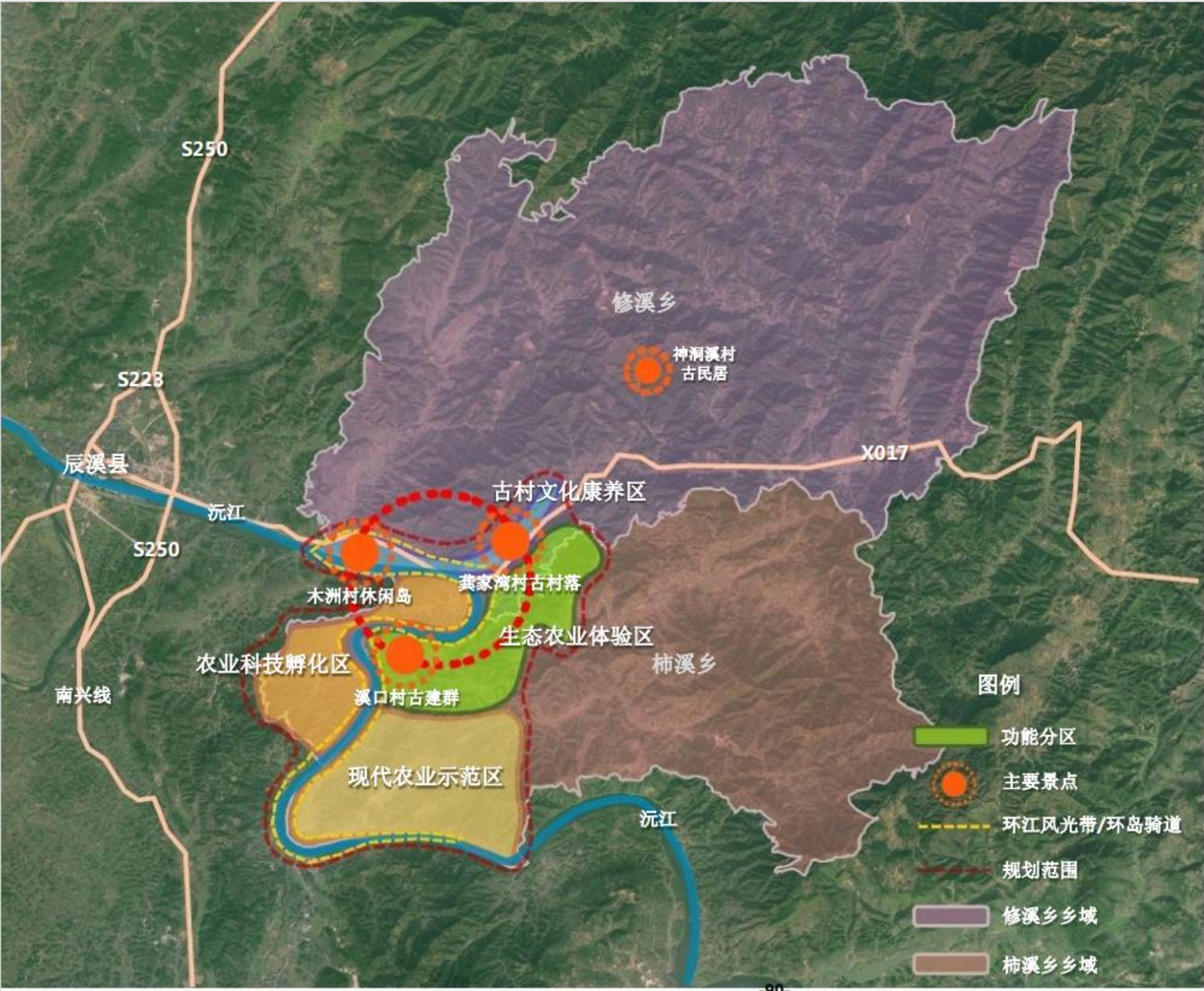
□ 一般村：纱帽坪村、稠木湾村、曾家冲村、傅家湾村、牛儿岩村、分庄塆村、观音阁村、桃田坳村、石山关村等9个行政村

- ✓ 发挥传统产业和资源优势，以发展葡萄、罗汉果、红薯、柑橘等种植业，黄牛养殖、稻花鱼、野鸭等养殖为主，统筹考虑人口和基础设施和服务设施建设。



2.3 产业发展布局

□ 区域协同，联合修溪围绕沅江周边区域，打造农文旅连片发展示范带



以文化旅游产业引擎，以农业产业为支撑，形成“产学研游一体”的乡村振兴产业体系。以环江风光带、环岛骑道串联多个美丽乡村的建设景点，形成“点线面一体”的景观体系。

古村文化康养区（游）： 三个主要景点，下设子项目。

- 木洲村休闲岛：**游客集散中心、文体健康养生中心、酒店餐饮休闲中心、屈原橘颂文化广场、古遗址文化展厅、环岛骑道、甜橙品牌种植基地
- 龚家湾村古村落：**古村落风貌观光、古村民宿餐饮、古村落研学基地、古村落文化展厅、“稻香渔歌”养殖基地
- 溪口村古建群：**古庙宗祠、特色民宿、古建筑非遗文化展厅、古建筑研学基地

现代农业示范区（产）： 展示现代农业特色水果种植基地、特色农产品展示中心、农产品交易中心、农夫集市

生态农业体验区（学）： 体验最美乡村美丽乡村示范村、特色水果种植采摘基地、龙舟亭子-环江赛道、野趣谷（房车露营垂钓）、乡村大舞台、田园康养中心、水产生趣园

农业科技孵化区（研）： 提升农业科技农业科技孵化技术中心、农产品种植孵化基地、农业教学实训基地、农产品电商产业园



2.3 产业发展布局



以溪口历史文化名村为核心，结合现状沅江、大溪、梓溪等生态水域资源，打造集生态农业、休闲旅游和古村文化一体的集聚示范区



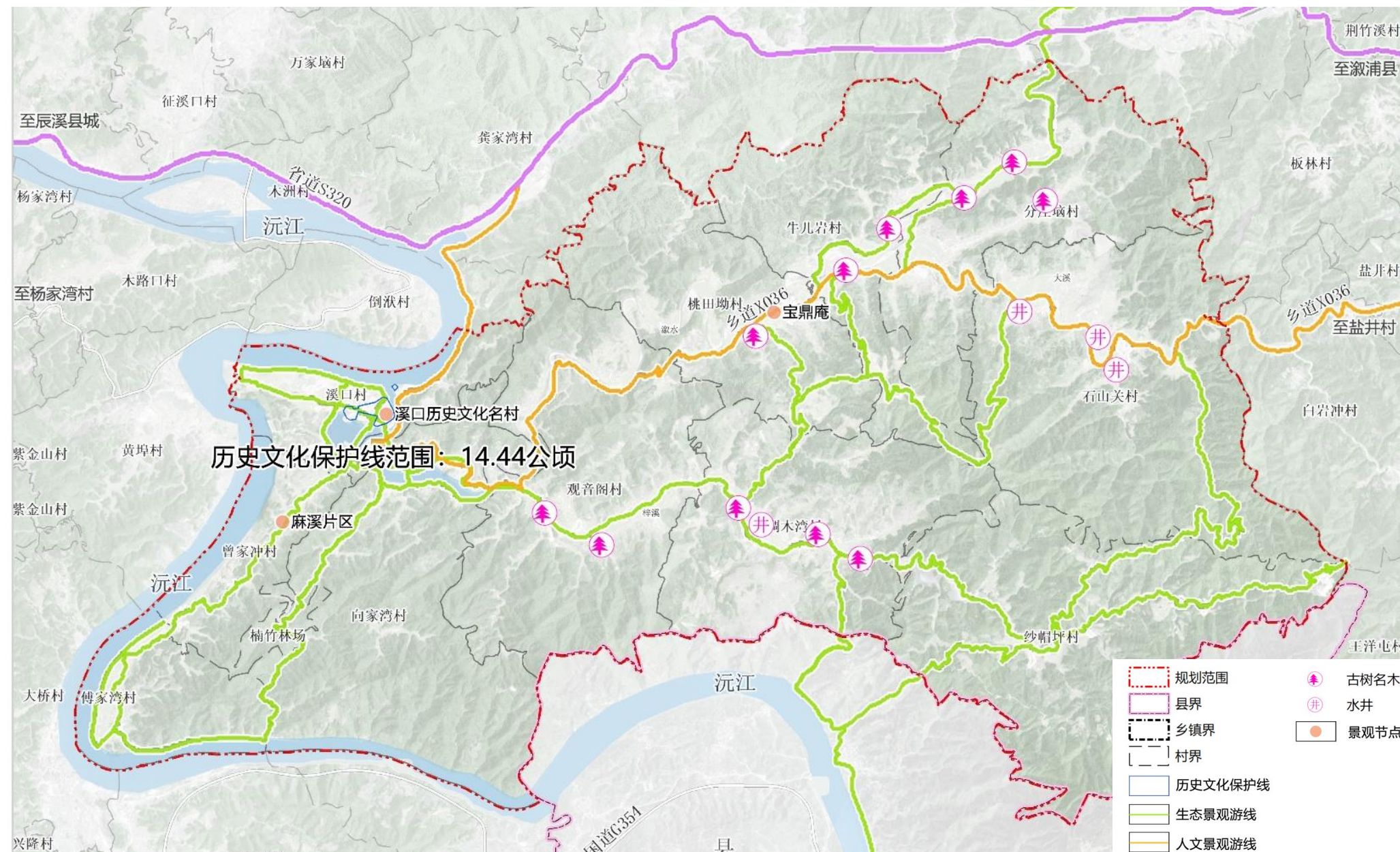
2.4 历史文化保护

□ 对历史文化资源进行整体系统保护，分级分类划定保护内容，以用促保实现永续传承

加强与县文物主管部门衔接，整合文物保护单位、不可移动文物的保护范围，划定历史文化保护线。

重点划定柿溪乡历史文化保护线范围共计14.44公顷。主要为溪口村历史文化名村保护规划-保护范围，其中核心保护范围2处，面积总计约9074平方米；建设控制地带2处，面积总计约13.53公顷。

严格按照相关规范和管理规定，对历史文化名村保护规划及文物保护单位公布划定的保护范围进行管控。



03 设施支撑

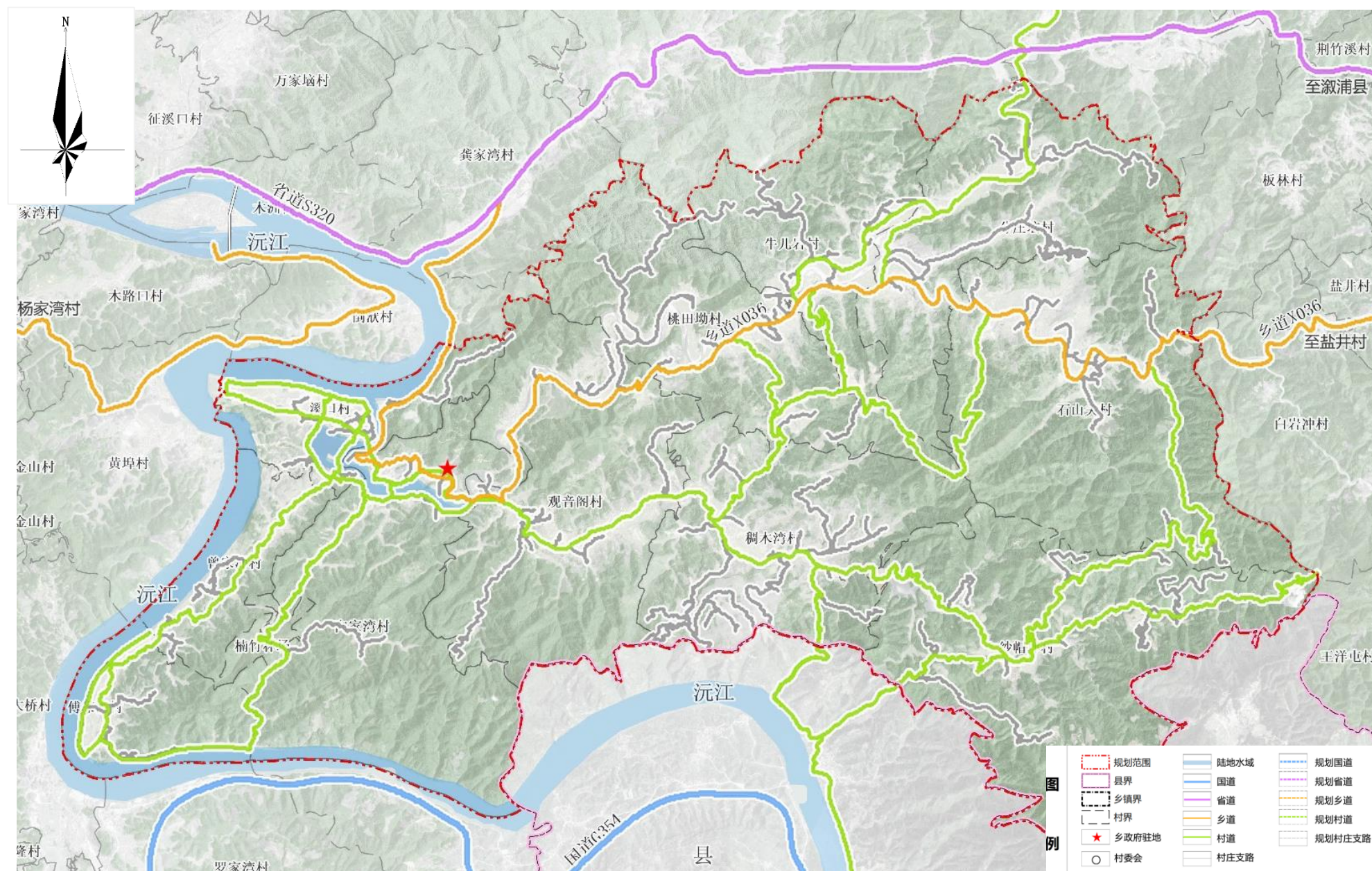
3.1 综合交通网络

3.2 公共公用设施

3.1 综合交通网络

□ 构建“两横一纵”的区域交通路网结构

- ✓ **乡道**：Y241、Y237、Y238、Y338、Y240、Y239
- ✓ **县道**：X033、MZ091（规划）、MZ099（规划）、MZ088（规划）、龙潭至苏区公路（规划）、安流至高山寨公路（规划）、S340（由X032县道扩建）、S239（由X029县道扩建）、S508（规划）
- ✓ 以“四好农村路”示范镇建设为指引，完善农村公路网规划，构建布局合理、衔接顺畅、结构优化、能力适应的农村公路网络，推进农村公路进一步向自然村、农业产业园区、旅游景区延伸。



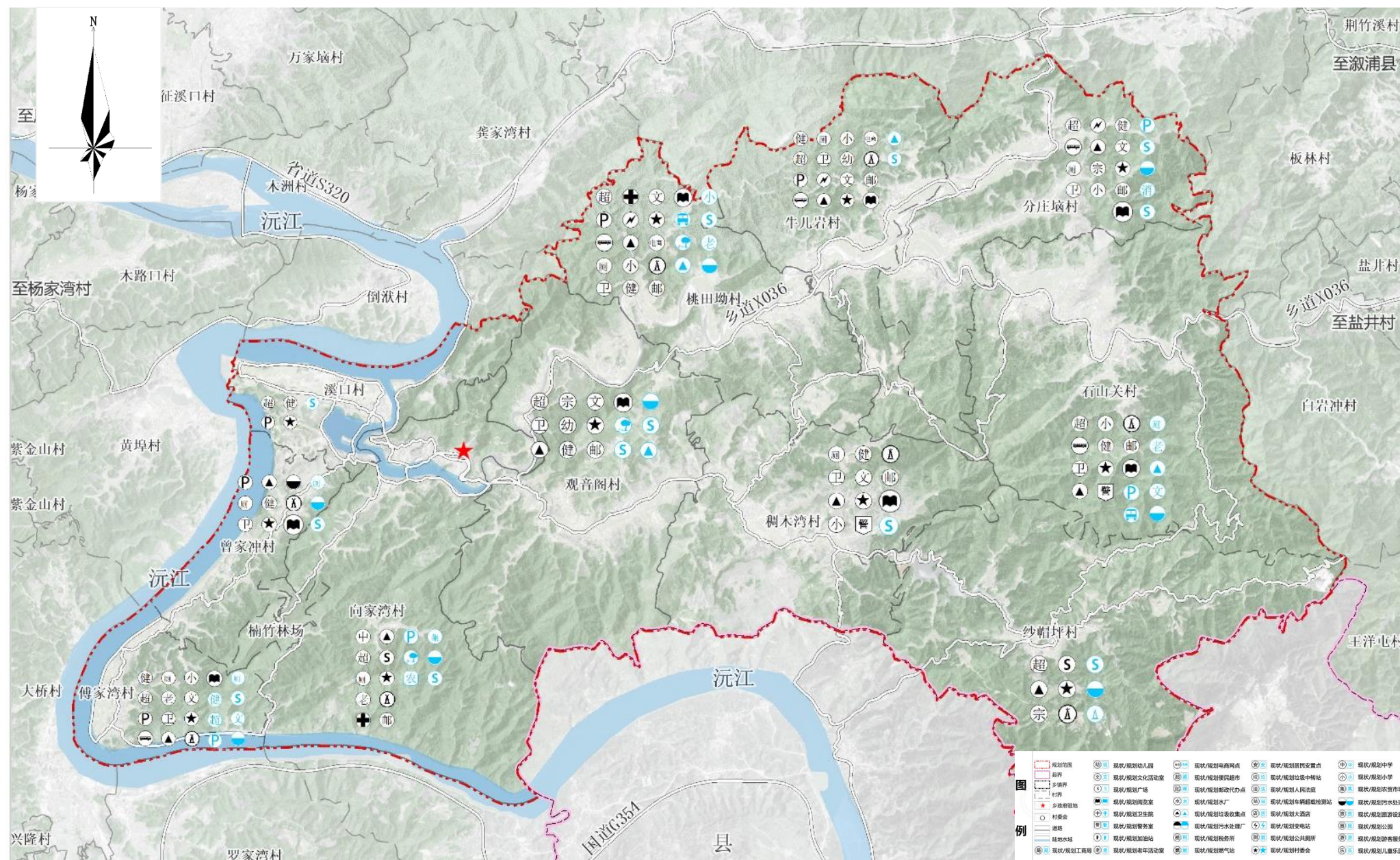
3.2 公共公用设施

□ 构建“5-10分钟社区生活圈-居住街坊”两级公共服务体系，提升设施服务水平

规划保留现状幼儿园、中小学、广场、卫生院等，提升设施质量。新建镇级文化活动现场、乡村活动广场以及老年活动中心等，打造古庙游园。

镇区5-10分钟社区生活圈新增小型多功能运动场地以及室外综合健身场地等。

保留现状停车场、污水处理厂等市政公用设施，规划完善村庄污水处理设施，提高基础设施建设与服务水平。



04 乡政府驻地规划

4.1 公共公用设施

4.2 道路交通规划

4.1 公共公用设施

□ 优化公共服务设施布局，提高基础设施服务水平

规划保留现状卫生院等医疗设施。以镇区生活圈作为城乡基本公共资源配置和社会治理的基本单元，按照15分钟、5 - 10分钟步行可达两个层次，高标准配套老年活动、康养医疗、社区服务、公交线路、首末站、充电站、停车场、公厕、垃圾站等，突出功能复合和职住平衡。规划至2035年，镇区15分钟社区生活圈覆盖率达100%。

排水工程。按完全雨污分流进行建设，满足镇区污水处理需求。

电力工程。规划保留现状110KV变电站，高压架空线路尽量沿路、沿绿地铺设，避免横穿地块。

电信工程。通信管线采用集约化管道方式敷设，满足固话、移动电话、宽带、国防、有限电视等需求。

燃气工程。加强镇区中压燃气管网建设，形成环状供气网络。

环卫工程。推进垃圾分类，实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处理。



4.2 道路交通规划

□ 规划形成“两纵两横”的路网结构，进一步优化停车设施

规划形成“两纵两横”的路网结构，“两纵”指南北走向的村庄支路，链接中学至镇区，“两横”以东西走向的村道为骨架串联乡政府驻地居民点至溪口村与观音阁村。

对停车设施供应实行差别化划区管理，划定限制停车区、引导停车区、宽松停车区三类地区。针对不同区域，提出相应的停车配套。建立以配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的集约、高效的停车系统。

