

公示版

辰溪县安坪镇国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF ANPING TOWN

(2021—2035年)

草案公示

2024年9月

前言 PREFACE

安坪镇位于辰溪县西部，镇政府驻地距县城30公里，东连火马冲镇、小龙门乡，南邻龙泉岩乡，西接麻阳苗族自治县，北与潭湾镇相连，是辰溪县最大的农村城镇之一。

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，辰溪县人民政府组织编制了《辰溪县安坪镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称规划）。

《规划》结合安坪镇实际情况，在资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，落实国家、省、市、县级的重大区域协同战略和主体功能分区。明确镇域国土空间保护开发总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用，完善基础支撑体系；制定国土空间整治和生态修复任务；优化镇区空间布局；提出规划传导指引和重大建设计划；完善规划实施保障机制。

《规划》是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对安坪国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划（含村庄规划）和实施国土空间用途管制的基本依据，是实现安坪镇高质量发展的重要保障。

为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现将《规划》草案予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出您宝贵的意见和建议。



目 录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

02 奠定全域空间 总体格局

- 2.1 形成“一核、两轴、四点、两带”的空间开发保护格局
- 2.2 统筹划定落实“三条控制线”
- 2.3 规划分区
- 2.4 构建“一心、两轴、三区、多点”的产业空间布局
- 2.5 打造高质高效的城镇空间
- 2.6 保护与活化利用历史文化
- 2.7 分类推进美丽宜居乡村建设

03 完善基础设施 增强城镇安全韧性

- 3.1 构建内联外通的综合交通体系
- 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.3 构建安全稳定能源水利及综合防灾系统

04 提升镇区 建设质量

- 4.1 优化镇区空间布局
- 4.2 镇区综合交通规划

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景



》》 1.1 规划范围

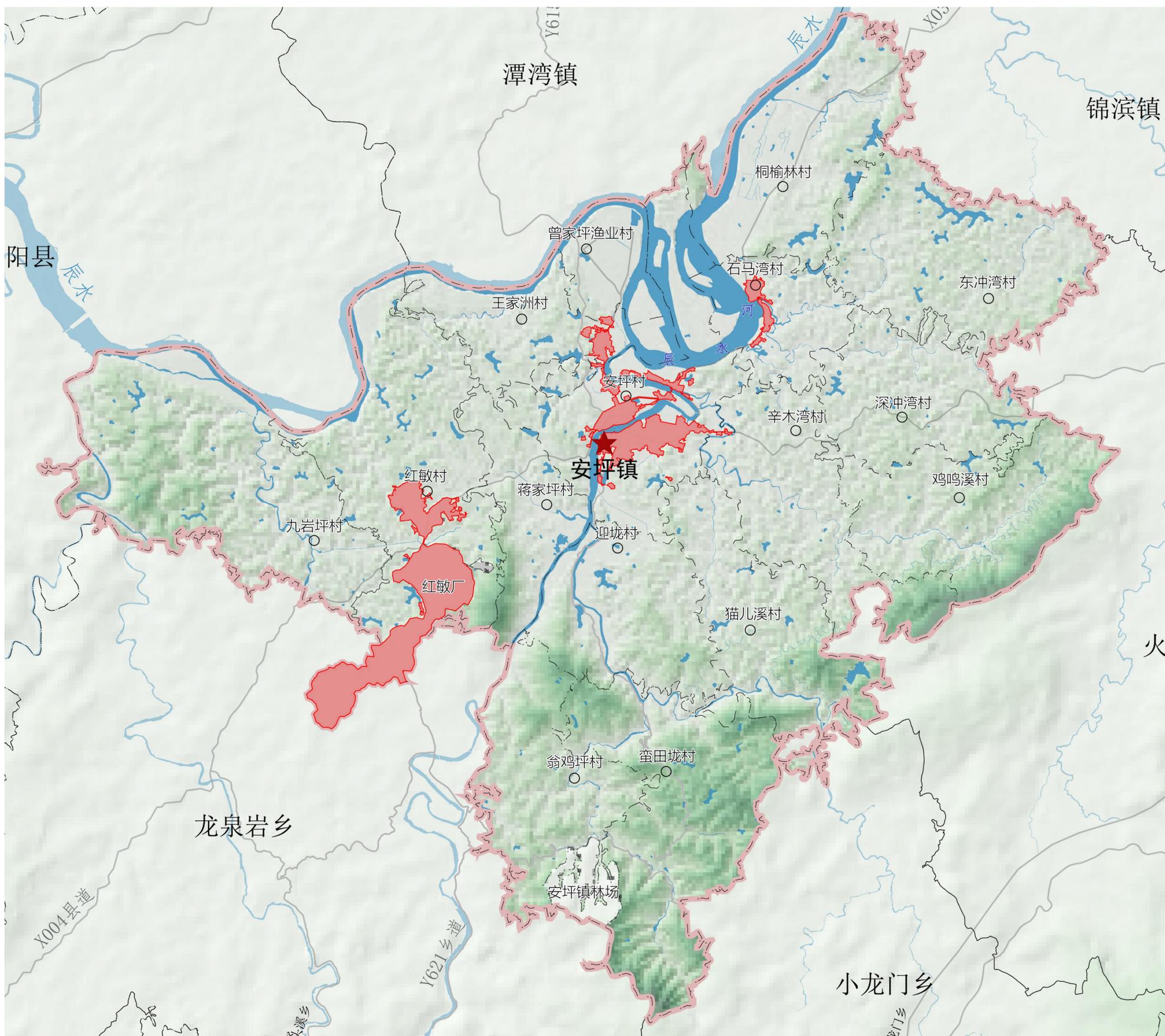
本次规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域层次的规划范围为辰溪县安坪镇所辖行政区域，总面积为80.27平方公里，下辖1个社区、16个行政村。

镇区层次的规划范围为镇区城镇开发边界围合的区域，包含镇驻地的建成区和规划建设发展区，面积为2.88平方公里。

1.2 规划期限

规划期限为2021—2035年。近期为2021—2025年；远期为2025—2035年；远景展望至2050年。



》》 1.3 发展定位

发展定位

龙韵安坪·醉美辰水生态旅游强镇
西部商贸特色小镇
生态康养度假+农林业休闲旅游目的地
“融城发展特色小镇，乡村振兴示范镇”

》》 1.4 目标愿景



2025年

生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，将贝岭镇建成品质提升、宜居宜业的生态城镇。



2035年

国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城市品质明显提升，将贝岭镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的现代化宜居城镇。



2050年

与全国全省全市全县同步实现社会主义现代化，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、全国品质的宜居宜游小城镇。

奠定全域空间总体格局

02

2.1 形成“一核两轴、四点两带”的空间开发保护格局

2.2 统筹划定落实“三条控制线”

2.3 规划分区

2.4 构建“一心、两轴、三区、多点”的产业空间布局

2.5 打造高质高效的城镇空间格局

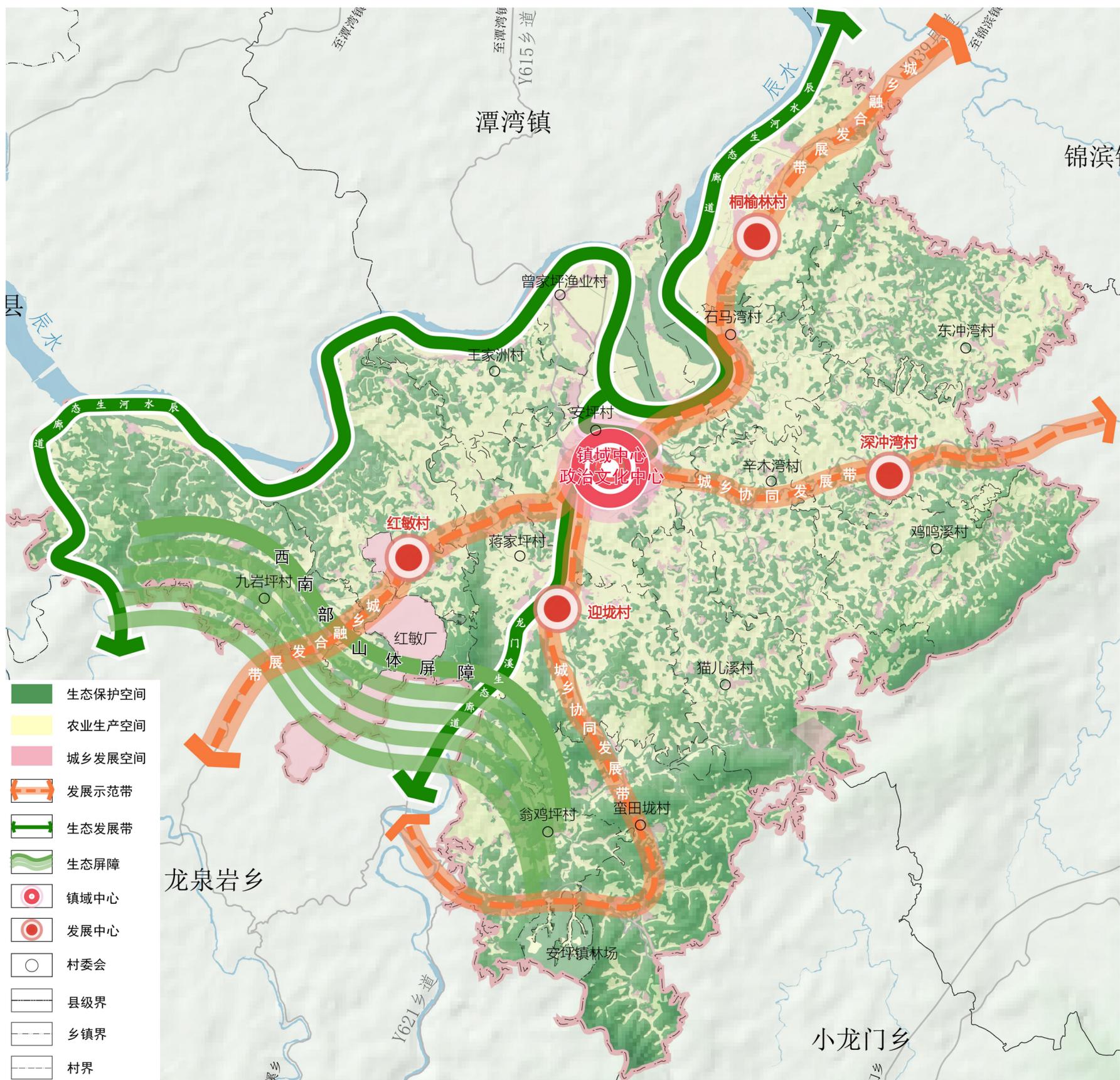
2.6 保护与活化利用历史文化

2.7 分类推进美丽宜居乡村建设



》 2.1 形成“一核、两轴、四点、两带”的空间开发保护格局

一核	两轴	四点	两带
<ul style="list-style-type: none"> 以镇区为核心，打造镇域政治、经济、文化中心，构成统领全乡城镇发展的中心极核，带动镇村一体化建设。 	<ul style="list-style-type: none"> 依托县道X039形成的城乡发展主轴和依托县道X004连接线-村道形成的协同发展轴； 	<ul style="list-style-type: none"> 以红敏村、迎垅村、深冲湾村、桐榆林村为重要发展节点，依托其现状发展基础与配套设施进行优化提升，建设区域服务次中心，带动周边行政村发展。 	<ul style="list-style-type: none"> 以镇域中部龙门溪与镇域北部的辰水河为主的两条生态发展带，加强生态廊道和水环境保护。



2.2 统筹划定落实“三条控制线”

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



科学评估调整生态保护红线。维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。

从严核实优化永久基本农田。保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。

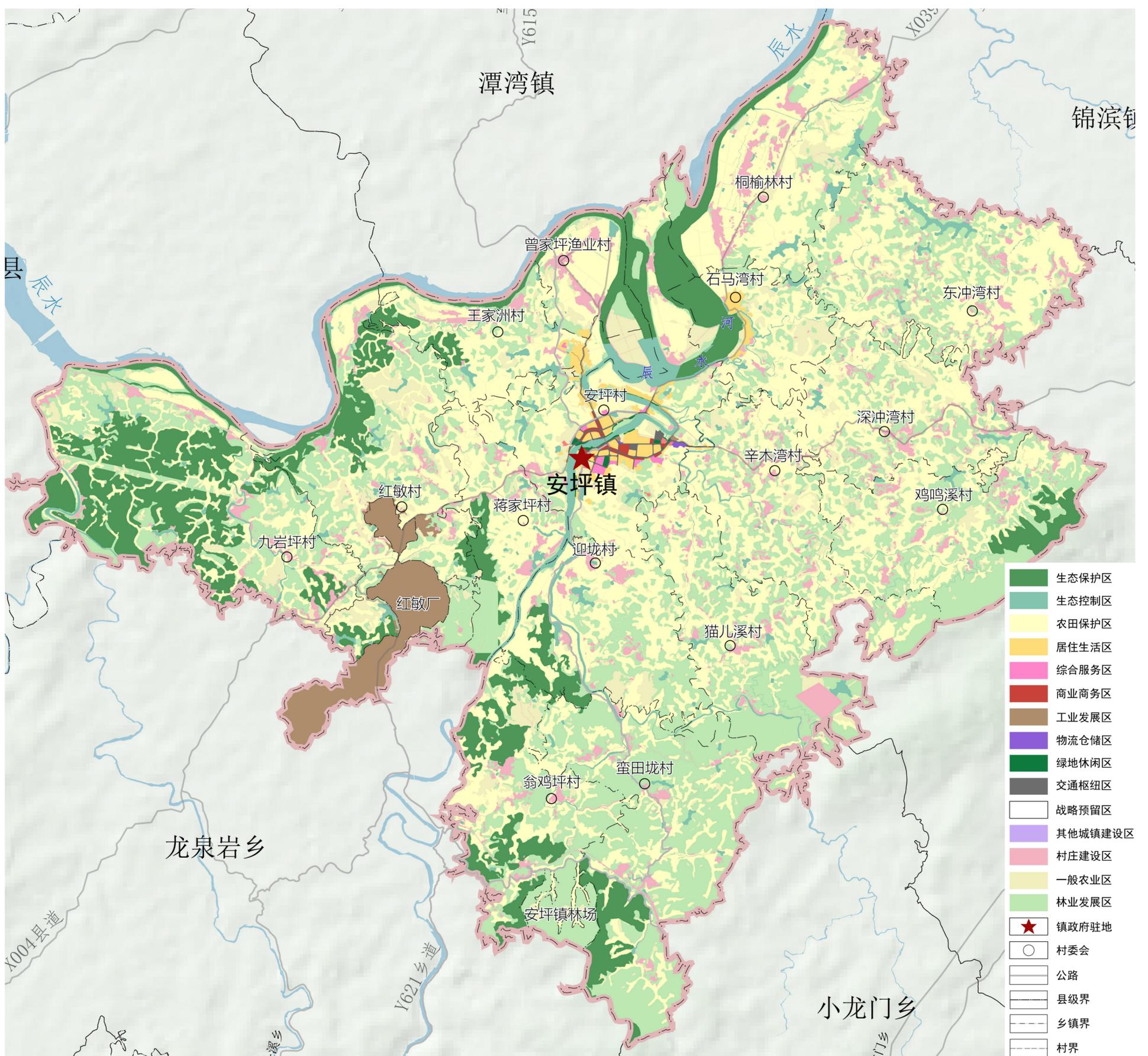
严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”深入梳理耕地和永久基本农田保护现状和补划潜力。



合理适度确定城镇开发边界。确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。

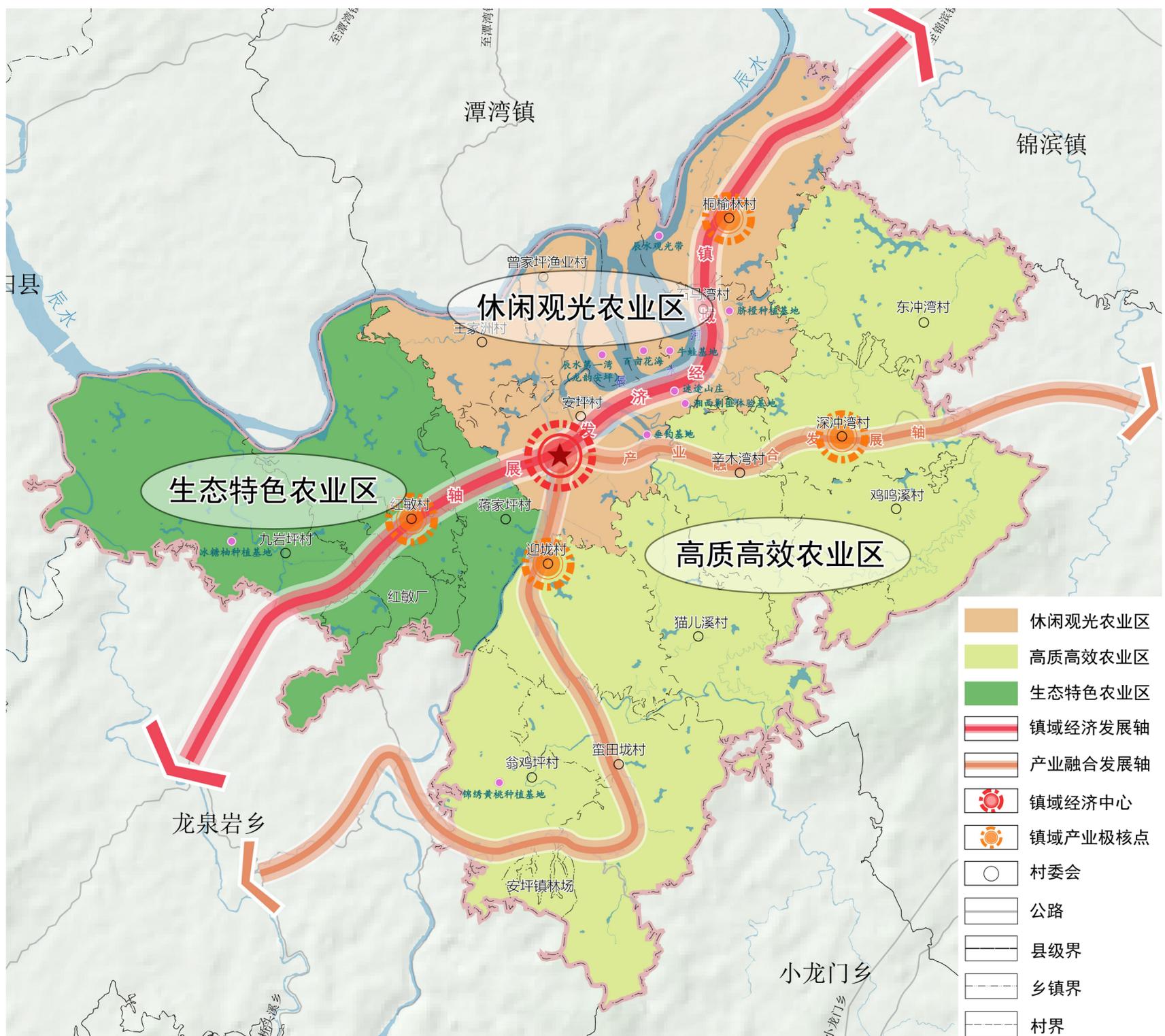
》 2.3 规划分区

全镇共划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类一级规划分区，进一步划分城镇集中建设区、其他城镇建设区、特别用途区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区6类二级规划分区



》 2.4 构建“一心、两轴、三区、多点”的产业空间布局

- “一心”：即安坪镇区，是镇域的综合服务中心。
- “两轴”：即沿X039县道的镇域经济发展主轴，以及沿X004县道的产业联动轴。
- “三区”：即以桐榆林村为中心的休闲观光农业区；以红敏村为中心的生态特色农业区；以迎垅村、深冲湾村为中心的高质高效农业区。
- “多点”：即镇域内牛蛙基地、百亩花海、辰水第一湾、迷途山庄、湘西剿匪体验基地等产业旅游基地。



》 2.5 打造高质高效的城镇空间格局

形成“镇区+中心村+一般村”的三级城镇等级结构

镇区

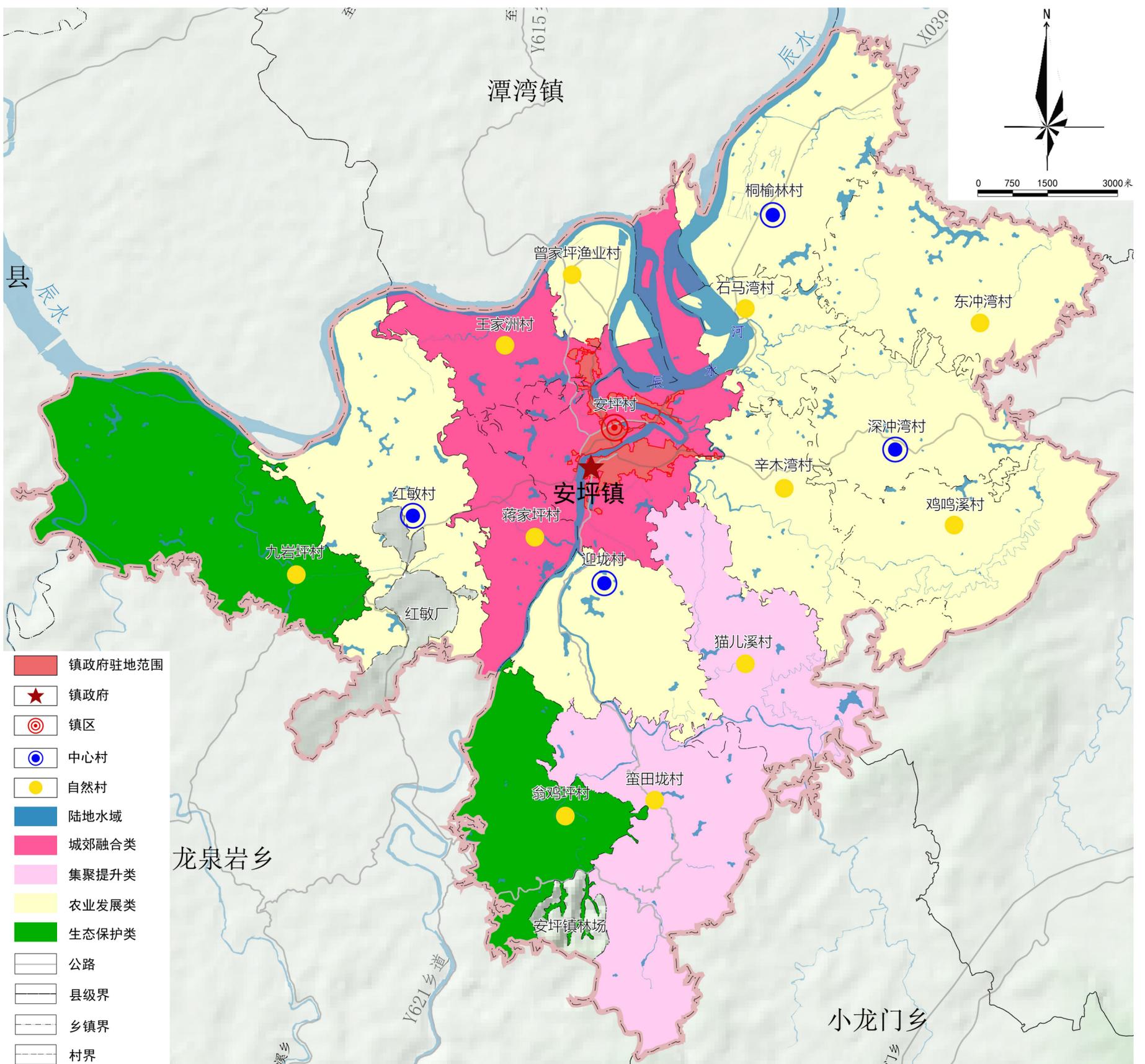
安坪村、王家洲村

中心村

深冲湾村、桐榆林村、红敏村、迎垅村

一般村

鸡鸣溪村、曾家坪渔业村、辛木湾村、石马湾村、东冲湾村、蛮田垅村、九岩坪村、猫儿溪村、蒋家坪村、翁鸡坪村

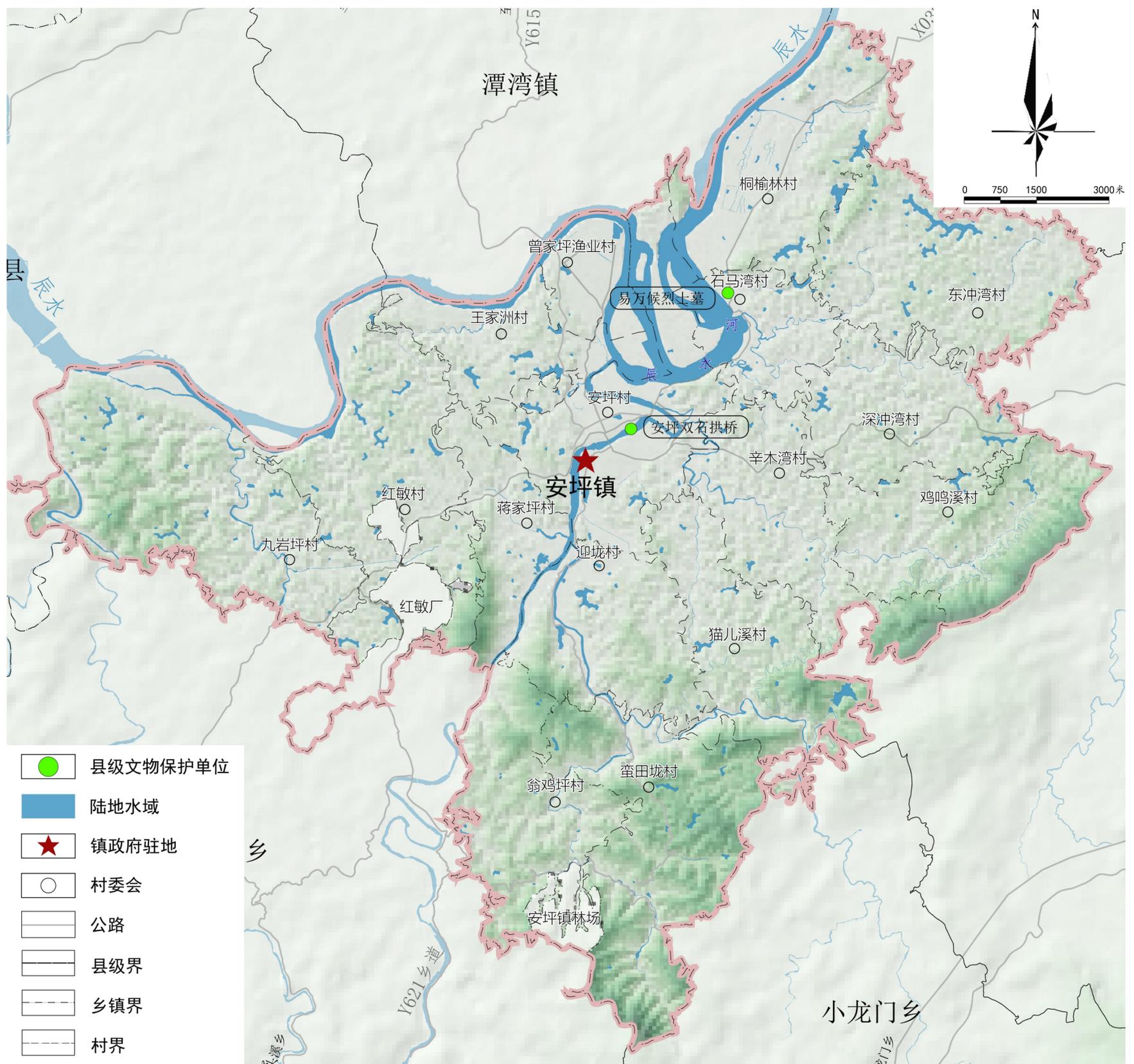


》 2.6 保护与活化利用历史文化

加强对镇域内各级文物古迹及非物质文化遗产的保护，挖掘历史文化资源，梳理历史文化遗存保护名录，明确保护范围和建设控制地带，并提出管控要求。

对各级各类文物保护单位建立保护单位名录，明确每个文物保护单位的名称、价值特征等，对各保护单位明确划定保护范围及建设控制地带范围，对重要保护单位划定环境协调区。

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。文物保护的修缮应坚持“不改变文物现状，整旧如旧”的原则。



》 2.7 分类推进美丽宜居乡村建设

分类引导乡村发展

集聚提升类村庄

城郊融合类村庄

农业发展类村庄

特色保护类村庄

生态保护类村庄

推动乡村产业振兴



促进一二三产业融合发展，
延伸农业产业链



推动工业存量升级改造，引导
乡村分散工业入园集聚发展



打造特色旅游村镇、乡村旅游
示范村、乡村旅游精品线路等

建设美丽乡村



持续开展全域农村人居环境综合整治和
“百村示范、千村整治”工程建设，优化
农村建设引导，完善农村基础设施及公共
服务设施，推进农房建设管控乡村风貌提
升，推动美丽宜居乡村建设，

加强乡村振兴用地保障

统筹安排和保障乡村振兴用地，加强农村
建设用地拆旧复垦，完善城乡建设用地增
减挂钩机制，盘活闲置集体建设用地，助
力乡村产业发展和农民增收，促进城乡融
合发展和美丽乡村建设。



完善基础设施

增强城镇安全韧性

03

- 3.1 构建内联外通的综合交通体系
- 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.3 构建安全稳定能源水利及综合防灾系统



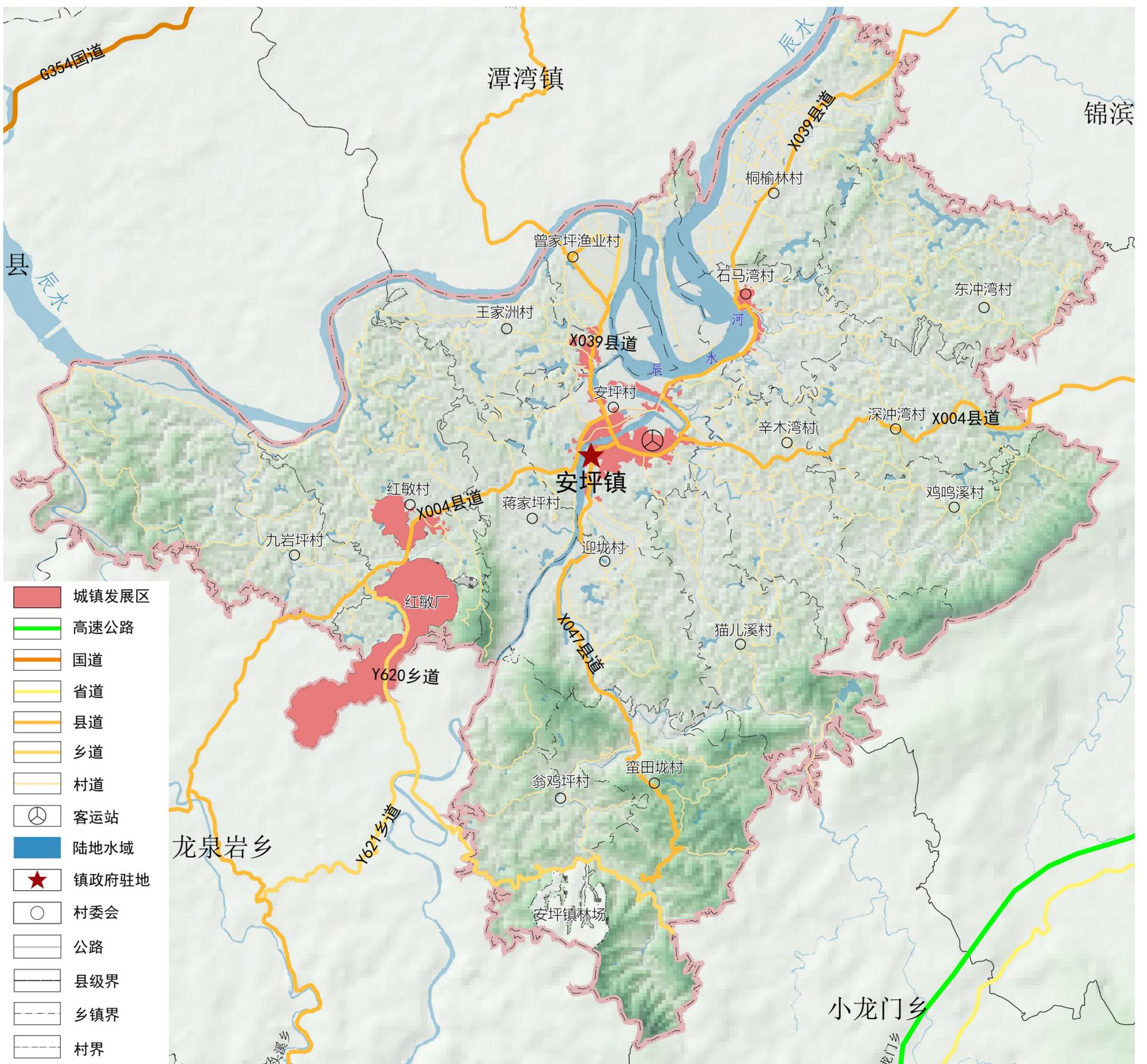
》》 3.1 构建内联外通的综合交通体系

对外交通

镇域对外交通主要依托县道X039、X004。

内部交通

落实交通发展目标，结合辰溪县综合交通规划，进一步完善安坪镇域道路交通系统，规划形成完整的道路框架。



》》 3.2 建立均衡优质的公共服务体系

规划构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系，构建公共服务圈层。



教育科研设施

九年制学校：对现状的安坪镇学校进行改扩建。幼儿园：按生活圈及需求规划



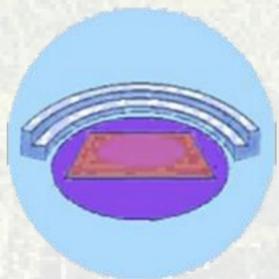
医疗卫生设施

支持镇驻地医院的改造与提升，大力发展社区卫生院（室），尽快形成以镇驻地为核心、社区卫生院（室）为骨干的两级医疗卫生网络体系。



机关团体设施

规划扩建安坪镇政府、保留王家洲村综合服务中心、安坪村综合服务中心。



体育设施

规划结合居住区和主要公共绿地的布局设置社区体育设施。各村庄社区设置室外综合健身场地，包含群众球场、全民健身运动设备等相关配套设施，满足居民日常健身需求。



社会保障设施

加强社会福利设施建设，构建发展型社会福利体系。规划1处镇级敬老院。

公共服务设施复合利用

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。

合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。将闲置的乡镇办公机构、村委办公楼等进行功能置换、改造升级。将乡镇闲置的供销社、工厂厂房等建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、图书室、体育健身设施等。

》 》 3.3 构建安全稳定能源水利及综合防灾系统



水资源保护与利用

- 严格控制用水总量，落实最严格的水资源保护制度，强化工业等建设项目水资源的约束，限制高耗水产业布局。加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高工业用水重复利用率，合理高效用水。



加强水源地保护

- 加强饮用水水源各级保护区管控，禁止建设与取水设施和保护水源无关的建筑物；禁止从事农牧业活动；禁止倾倒、堆放工业废渣及城市垃圾、粪便和其它有害废弃物；禁止输送污水的渠道、管道及输油管道通过本区；不得设置与供水需要无关的码头，禁止停靠船舶；禁止建设油库；禁止建立墓地；禁止可能污染水源的旅游活动和其他活动。



加强河湖水面与湿地保护

- 加强河湖水面资源管控。保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，以东江为主脉，加强水系连通。加强水域岸线生态空间管控，严禁非法占用河道、水库等，严格保护流域湿地资源，结合河道整治促进河湖自然生态和水陆交错带生态系统恢复。

提升镇区建设质量

04

4.1 优化镇区空间布局

4.2 镇区综合交通规划



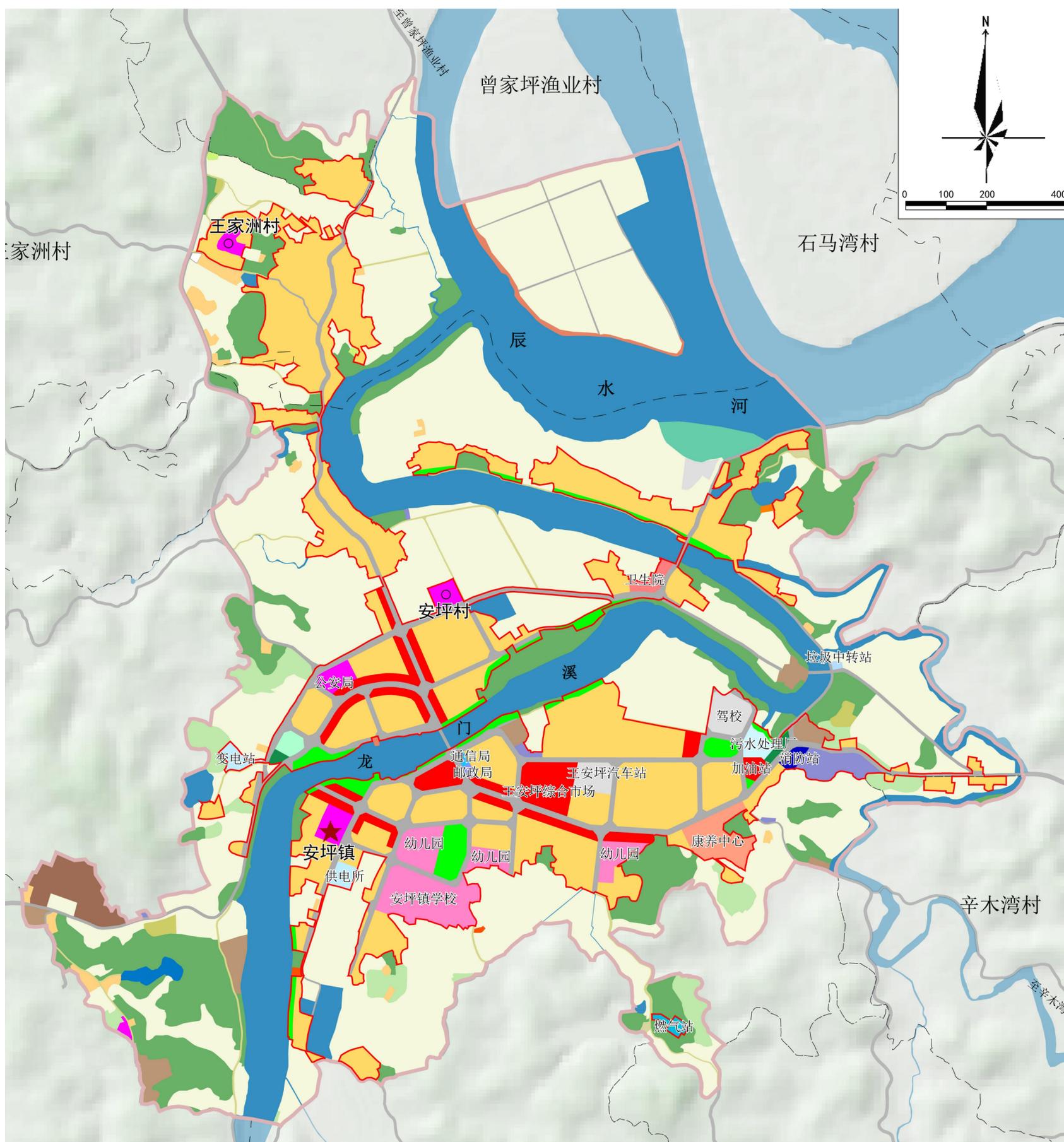
》》 4.1 优化镇区空间布局

□ 镇区范围与规模

规划划定安坪镇政府驻地范围为北至辰水河西岸、南至猫儿溪村、西至王家洲村东侧、东至辰水河岸，涉及安坪村、王家洲村，规划范围总面积337.20公顷，其中城镇开发边界规模80.08公顷。

□ 优化镇区用地布局

规划居住用地面积51.55公顷；公共管理与公共服务用地面积4.46公顷；商业服务业用地面积8.36公顷；工矿用地面积0.69公顷；交通运输用地面积13.17公顷；公用设施用地1.66公顷；绿地与开敞空间用地4.57公顷。



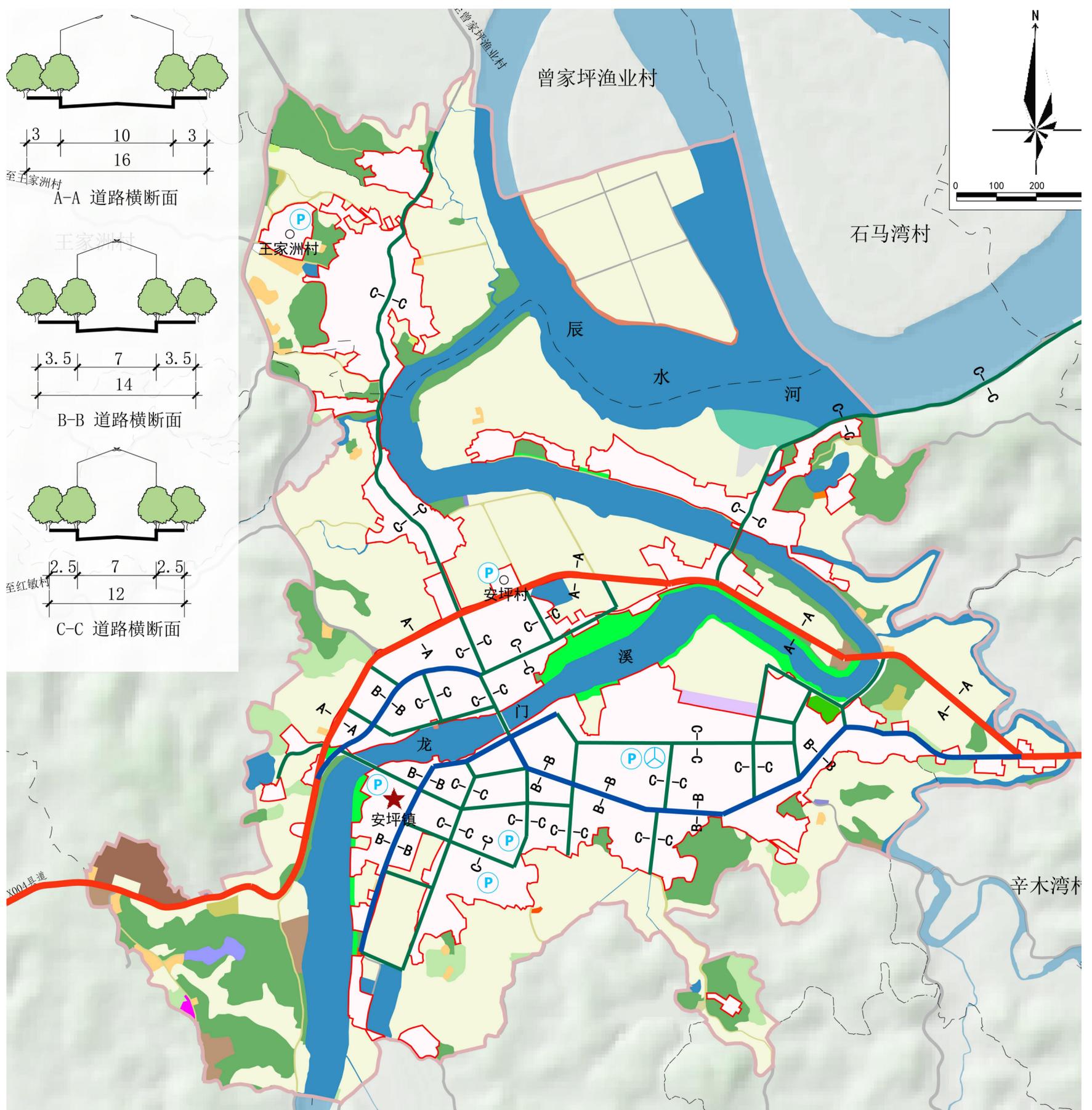
》》 4.2 镇区综合交通规划

“一横一纵”的干路网体系

- “一横”是指县道X004;
- “一纵”是指县道X039。

“主-次-支”三级道路结构

- 主干道是联系区内各功能区及区内、区外交通的主要道路，道路以交通功能为主。
- 次干路是与主干路衔接的集散道路，主要承担各功能分区内部的交通。
- 支路为主干路、干路以外的其它道路，作为引导性道路





龙韵安坪

公众意见提交途径

电子邮箱：cxxgtkjgh@163.com

邮寄地址：辰溪县自然资源局空间规划股

邮编：419500

所有反馈意见请注明“辰溪县安坪镇国土空间规划（2021—2035年）公示”字样

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与辰溪县自然资源局、安坪镇人民政府联系。