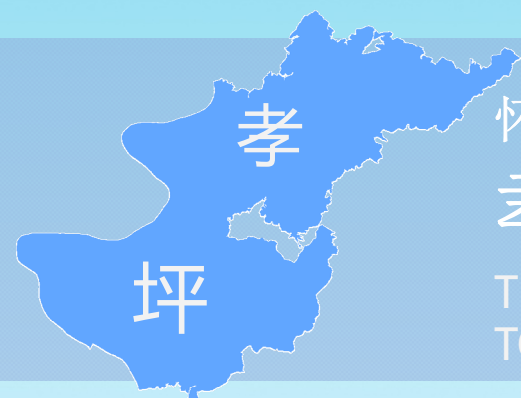




怀化市辰溪县（2021-2035年）

孝坪镇国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF XIAOPING TOWN

【草案公示】



2024年9月
辰溪县人民政府

概况

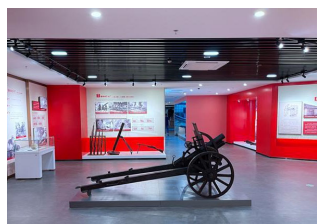
孝坪镇位于辰溪县境北部，东邻田湾，南接辰阳，北界船溪，西邻沅水，与湘西浦市古镇隔江相望。辖区面积98平方公里，下辖16个行政村，4个社区，全镇总人口5.2万人，常住人口2.3万余人。

基础

交通优越 --沅辰高速、603、604乡道、223省道大大增强孝坪镇的可达性。

设施配套 --配套设施较为完善，现有供水、供电、学校、医院、宾馆、运动场设施等自成一体。

文化璀璨 --工业文化（兵工文化）、农耕文化、水运文化、革命文化和七姓瑶民族文化等。

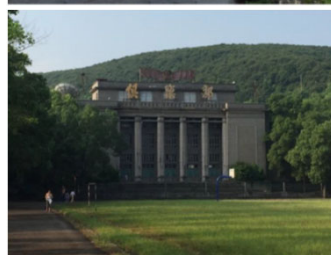


特色资源 --一水-酉溪、两老-老建筑/老人文、三洞、四兵-兵工人、四兵-兵工厂。

酉溪自东向西贯穿孝坪核心镇区，并经罗依溪村、溪口新村注入沅水百里画廊，屋舍俨然，良田美景，溪水清澈，宛若陶渊明笔下的世外桃源。孝坪也因酉溪而更加灵动。

两老孝坪镇保留着众多老建筑，这些老建筑，见证了八六一厂的繁荣兴衰。爱国村里一排排前苏联风格的“红色建筑”，既是时代记忆的遗存，也是中苏友谊的见证，更是一道靓丽的风景。此外还有俱乐部、白云宾馆、白云医院等特色老建筑，无不诉说着一段段历史故事。

四兵-云箭集团（代号八六一厂）的前身是张之洞在1890年创办的湖北枪炮厂，后改名汉阳兵工厂。因1938年抗日战争全面爆发，由汉阳搬迁至辰溪县孝坪镇，至今已有128年历史，为振兴民族兵工、维护世界和平做出了巨大贡献，是三线建设的大本营，更是中国近代军工史上不可或缺的一部分。



1、立足优势，明确发展目标

发展定位

以机械制造业和特色兵工旅游业为主，农业、乡村旅游业为辅的
文旅融合型城镇

城镇职能

兵工文化、历史资源、村BA

充分发挥酉溪、老建筑、老人文、江东寺、村BA等优势，保护修缮历史建筑、景观环境，通过“红色-生态文旅”的理念优化城镇旅游配套，探索实践新型城镇化的道路，打造文旅融合示范镇。

机械制造

充分发挥兵工业龙头优势，开发部分工业用地，引进机械制造企业，大力推动机械制造业的振兴和发展，实现经济转型。

农业、乡村旅游业

镇域中部、北部打造农业示范区、休闲农业体验。合理运用自然环境、历史资源、红色文化资源发展乡村旅游节点、打造孝坪镇红色-生态旅游线路。

目标愿景

按照上级国土空间总体规划的要求，统筹国土空间开发与保护，将孝坪镇建设成为**宜居、宜业、宜游的现代化工业城镇**。

开发保护策略

保护优先、绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

城乡融合、协调发展

以镇级作为实施乡村振兴的抓手，统筹优化空间布局，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，构建和谐城乡关系。

以人为本、注重品质

坚持“以人民为中心”，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，不断提升城乡居民幸福感、获得感。

传承文化、彰显特色

充分认识自然与人文禀赋，深入挖掘历史文化资源，保护自然山水格局，延续文脉，突出地域特点、文化特色、时代特征，建设富有活力的特色城镇和有文化底蕴、有田园乡愁的美丽乡村。

侧重实施、加强联动

明确对详细规划的指导要求，加强上下联动，镇级规划可与镇区内控制性详细规划同步编制，确保镇级国土空间规划的可实施和城乡发展的可持续。

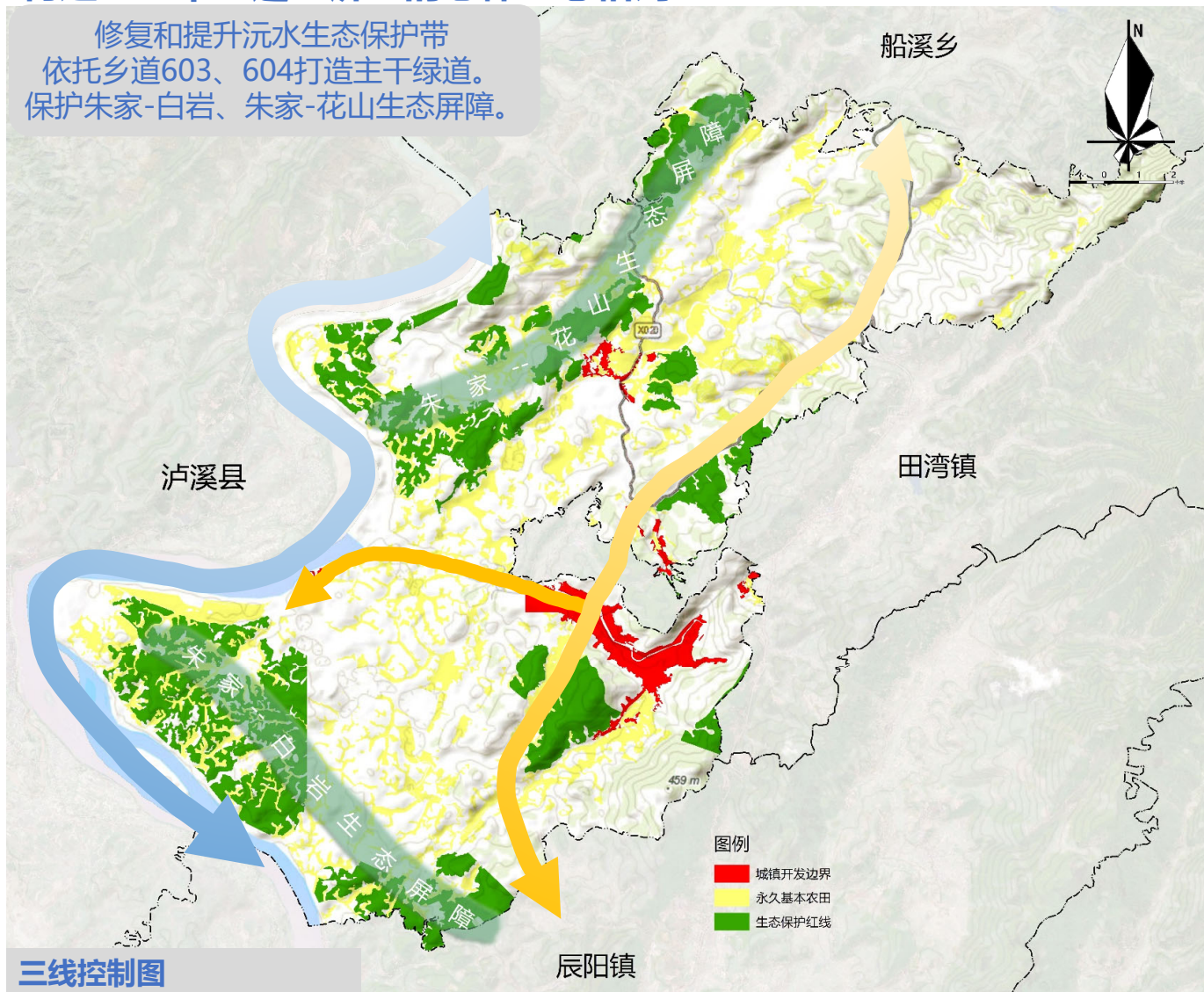
2、统筹资源，构建开发保护格局

落实三条控制线划

严格落实生态保护红线、从严保护永久基本农田、落实优化城镇开发边界

构建“一带二道二屏”的总体生态格局

修复和提升沅水生态保护带
依托乡道603、604打造主干绿道。
保护朱家-白岩、朱家-花山生态屏障。



保障农业生产空间

严格耕地占补平衡

落实最严格的耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，强化耕地“三位一体”保护，严格耕地用途管制。

落实永久基本农田储备区及耕地整备区

以耕地后备资源调查成果和耕地恢复调查成果为基础，结合规划期内全区耕地“占补平衡”“进出平衡”的需求，划定耕地整备区。

加强耕地储备资源

科学规划，有序合理利用耕地后备资源，在确保现有耕地不被破坏的条件下对耕地后备资源进行开发，同时注意生态环境的保护，兼顾经济效益与生态效益，合理安排耕地后备资源开发，坚持“控制数量，提高质量”的原则，高效持续利用土地。

2、统筹资源，构建开发保护格局

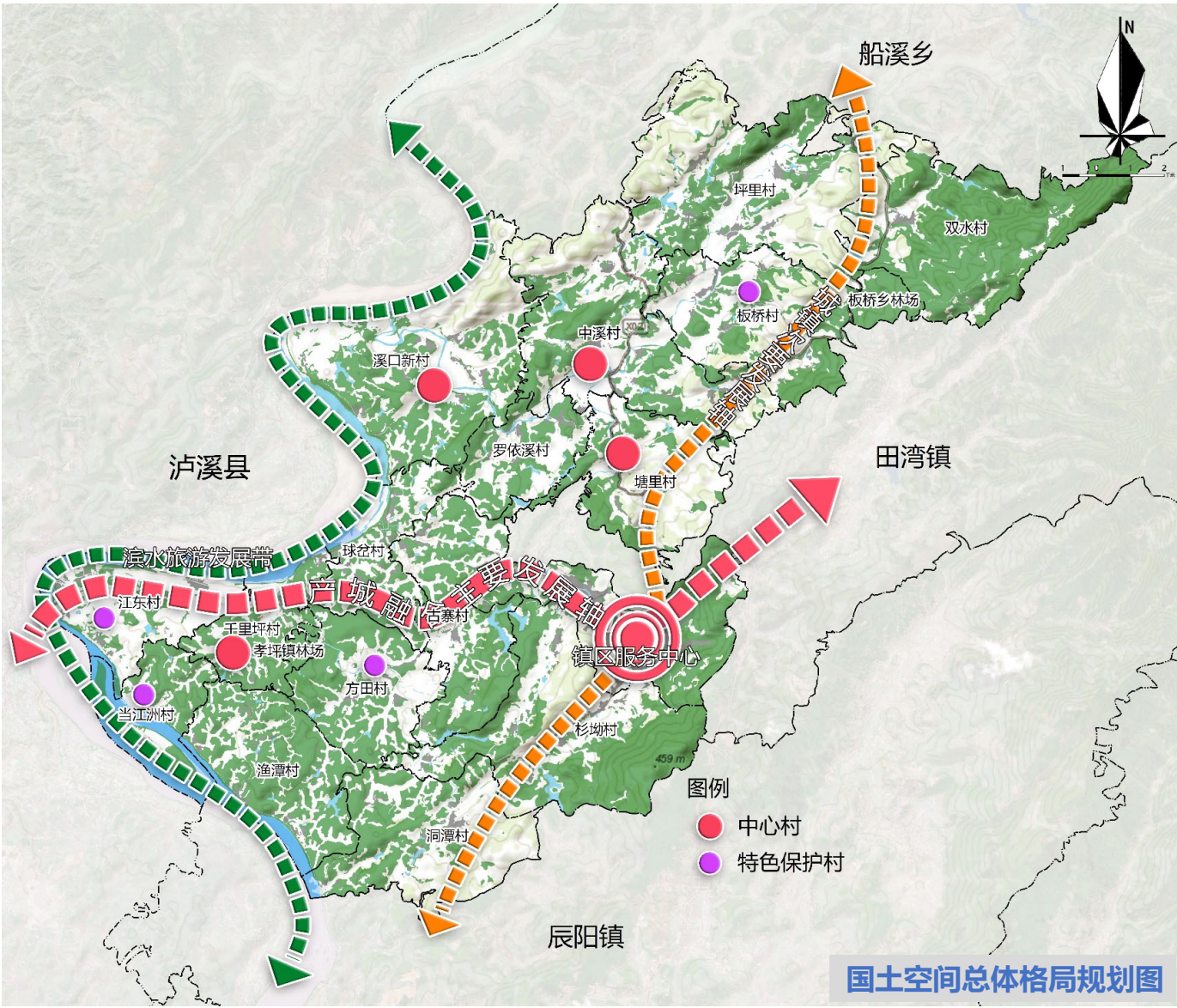
构建开发保护总体格局

构建“一心多核三轴带”的总体格局

一心：孝坪镇综合服务中心

多核：多个集聚发展中心村

三轴带：产城融合主要发展轴、城镇次要发展轴、滨水旅游发展带



促进城乡融合发展

构建“镇区—重点村—特色保护村—一般村”的四级镇村体系

以镇区建设为核心，带动全镇社会经济的全面快速发展，以重点村（溪口新村、中溪村、塘里村、千里坪村）为支点，通过壮大农村集体经济、建设特色旅游，引领全镇各村经济建设。

2、统筹资源，构建开发保护格局

建立综合交通体系

强化对外交通功能构建由高速公路和公路形成的“三横一纵”公路网络格局。

完善镇域乡道网络镇域内干路以乡道为主，结合镇区、行政村、产业空间、旅游节点等进行布置，形成干路公路网的有效补充。

提升农村客货物流水平加快推进“快递进村”，在中心村及其他有条件的建设村规划村级物流节点，完善货运物流的末端服务功能，提升农村物流公共服务水平。

优化公用设施布局

水源保护--加强城市集中式饮用水水源地保护，完善水源保护区划，建立保护区生态补偿机制、加强保护区长效管理机制。

给水工程--推进城乡供水一体化进程，打造农村饮水安全“升级版”。规划远期以城市供水体系为主体，通过城区管网的延伸为村庄供水。

排水工程--规划采用雨污完全分流制。

供热工程--规划采用清洁能源供热为主的供热体系，通过使用吊炕、电暖地板等方式满足不同住宅的需求。

燃气工程--近期规划采用液化气罐供生活生产能源使用，结合商户设置代送点，统一收集后到镇液化气换瓶点罐装。

供电工程--规划镇区内采用地下电缆敷设，将现有杆上变压器逐步增容改造为箱式变电站供电，同时升级改造老旧供电设备及线路。镇域内村庄仍采用架空式线路敷设，并将高低压镇域线路整合到同一杆上。

通信工程--规划镇区内现状通信架空电力线路近期保留远期拆除改线，通信线路全部采用地下通信管道排管的方式敷设，多家通信公司共用同一路由，避免重复建设。镇域内村庄近期仍采用架空敷设方式，并将移动、电信、联通、有线电视等线路整合到同一杆上。

加强历史文化资源保护与传承

完善历史文化保护体系--构建涵盖不可移动文物、非物质文化遗产与优秀传统文化在内的历史文化遗产保护体系。

严格保护不可移动文物--全面开展修缮维护，划定保护范围，作出标志说明，建立档案，整治周边环境。完善对不可移动文物保护与管控的法规和机制。

加强保护非物质文化遗产--严格按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》的相关要求，保护各类非物质文化遗产。保护与传统文化相关的空间载体，做好建档和挂牌工作，通过多种方式加强展示与宣传。

3、乡村振兴与村庄建设

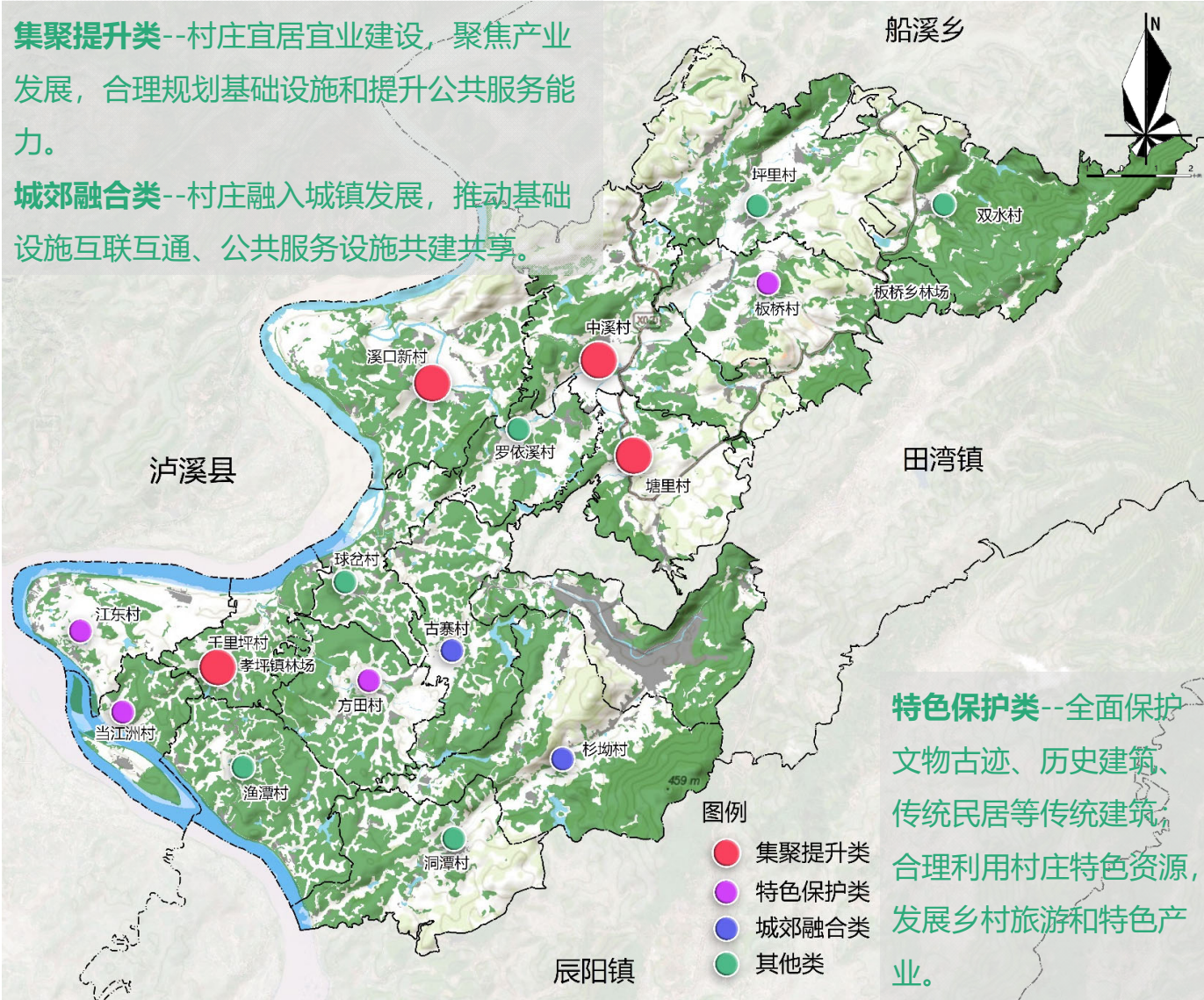
分类优化指引村庄振兴

将孝坪镇划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、其他类村庄，分类推进乡村发展，形成差异化发展指引。

集聚提升类--村庄宜居宜业建设，聚焦产业发展，合理规划基础设施和提升公共服务能力。

城郊融合类--村庄融入城镇发展，推动基础设施互联互通、公共服务设施共建共享。

特色保护类--全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。



推动乡村产业发展

加快推进农业现代化

落实耕地保护和粮食安全责任制，推进撂荒耕地复耕复种。加快发展绿色生态旅游业和生态农业，深入推进产业转型升级。

发展乡村休闲旅游产业

深入挖掘历史古村落旅游资源，持续实施“一村一名片、一村一特色”工程，加大对江东村、当江洲村、板桥村等村庄宣传推介，通过市场化运营机制，推动实现乡村旅游产品化。

3、乡村振兴与村庄建设

整治修复，加强资源保护利用

推进生态修复

林地生态修复

落实林地修复重点工程，开展退化林和残次林修复，修复和保育受损生态系统。

水生态修复

将沅水、酉溪作为水环境和生态修复重点区，恢复水环境自然生态、丰富河道景观、提高水质，恢复健康水生态。

推进国土综合整治

推进全域土地综合整治，加强高标准农田建设和耕地恢复治理，强化闲置土地的处置和盘活，提高土地利用效率，保障国家粮食安全和乡村振兴。

建设用地整治

落实“三旧”改造及城市更新，保留城镇文脉，通过完善公共配套、市政交通设施，消除安全隐患，增加公共开敞空间等提升生活品质。

农用地整治

因地制宜开展高标准农田建设。推进耕地恢复。逐步实现细碎化耕地集中归并、连片耕种，适应现代农业发展需要。落实农村建设用地拆旧复垦工程。

存量建设用地盘活利用

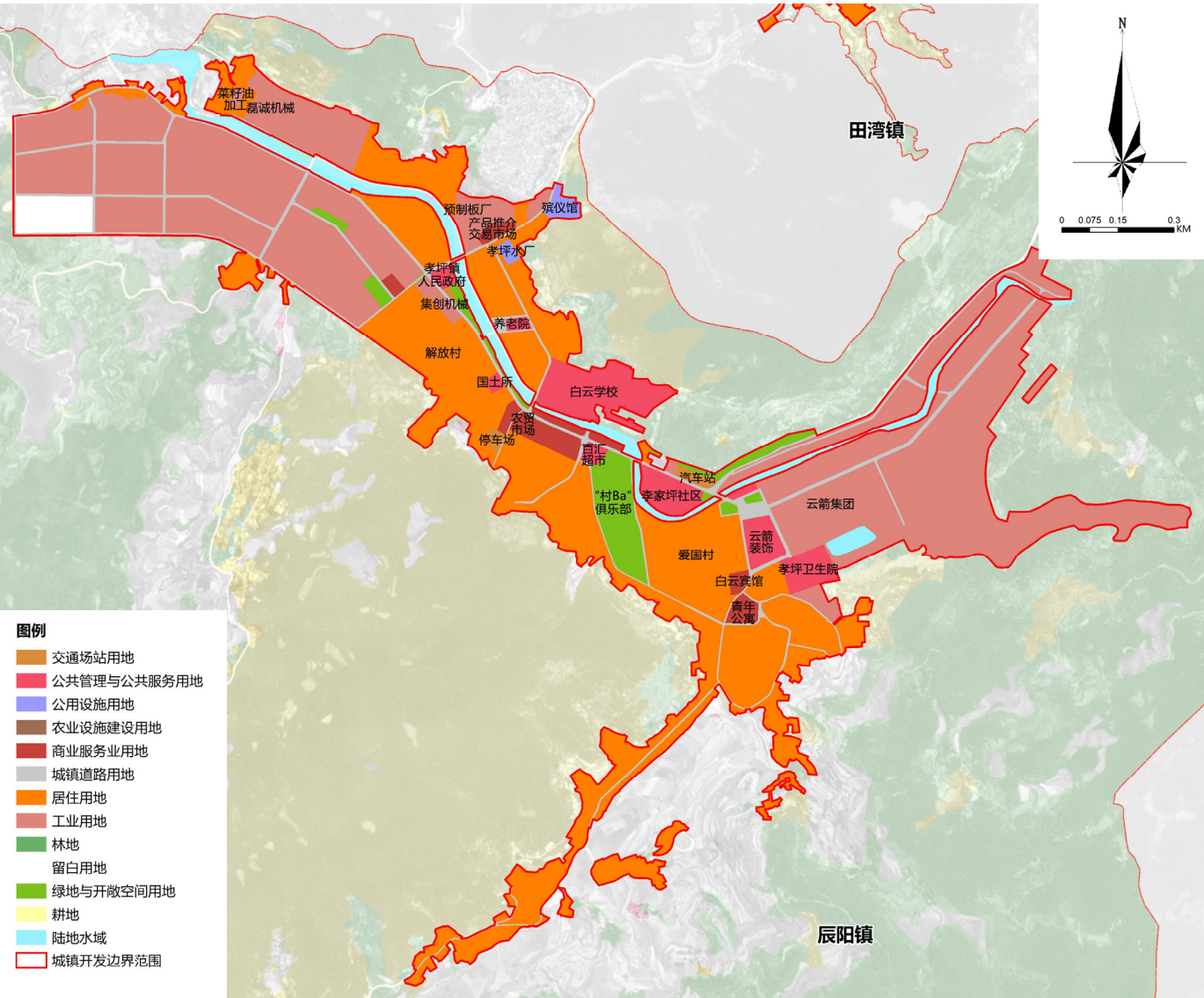
围绕“三旧”改造、城市更新、存量工矿用地再利用等方式，盘活存量土地，解决建设用地供需矛盾，促进结构调整，优化布局。



4、要素保障，强化配套体系支撑

保障住房，优化公共服务体系，完善蓝绿空间，保护历史资源

- 优化布局**--统筹居住空间与交通节点、公共服务配套等的空间分布，增加产业社区居住和公共服务配套，促进产城融合。
- 控制总量**--根据人口规模与空间分布，合理确定居住用地供给，同时控制新增居住用地规模。
- 提升品质**--提升住房建设品质，优化居住环境，完善公共服务配套。
- 优化公共服务体系**--完善补齐镇级公共服务设施，形成“综合性服务中心+产业园专业化服务中心”的复合公共中心。
- 完善蓝绿空间**--修建污水处理、整修酉溪，强化酉溪管制；修建社区公园绿地、道路绿地构建完善的蓝绿空间体系。
- 保护历史资源**--划定历史文化资源四线，合理保护和利用历史文化资源。



5、实施保障，提升空间治理能力

加强规划传导与管控

构建“总体规划-详细规划”规划传导体系。

总体规划--作为传导落实怀化市级国土空间总体规划、辰溪县国土空间总体规划相关研究，并指导下层次详细规划编制的依据。

详细规划--建立以单元为核心的规划传导机制，划定详细规划编制单元，明确详细规划和“多规合一”实用性村庄规划编制范围，以国土空间总体规划为依据，不得突破相关约束性要求。落实总体规划的指标传导和空间管控要求。

以重点项目为引领制定近期实施计划

衔接怀化市、辰溪县国土空间规划等上位规划近期行动计划及国民经济和社会发展规划，充分发挥重大项目对经济社会发展和城市建设的支撑作用，对规划近期做出统筹安排，推动国土空间规划目标任务落实实施。

建立规划动态监测评估预警和考核机制

建立“实施-监测-评估-维护”机制--纳入全市统一、上下联动的国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。建立“实施-监测-评估-维护”机制，开展国土空间规划动态监测评估预警，建立“一年一体检，五年一评估”的定期评估机制，加强规划实施监管。

健全监管与考核机制--根据规划方案，加强对规划实施的监管考核。明确考核制度、监督监测等，构建考核评价体系，强化考核结果运用，保障规划落地实施。

完善公众参与机制--规划实施过程中，切实保障公众知情、参与和监督权，加强公众参与度，发挥公众媒体监督作用。

期待您为孝坪镇发展提供宝贵意见建议

公众意见提交

电子邮箱: cxxgkjgh@163.com

联系地址: 辰溪县自然资源局空间规划股

联系电话: 18874518358