

辰溪县**修溪镇**国土空间规划（2021-2035年）

-规划公示-

辰溪县人民政府
2024年9月

前言

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确提出，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。按照党中央、国务院部署，编制实施《辰溪县修溪镇国土空间规划(2021-2035年)》具有重大战略意义。

2023年11月，湖南省自然资源厅出台了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》，明确了乡镇国土空间格局、国土空间保护开发、开发边界内规划、乡镇风貌设计和国土空间管制等重要内容的规划要求，强调了底数底图准备和成果报备入库等信息化管理要求，为加快构建湖南省国土空间规划体系，规范提升全省乡镇及乡地区规划编制和管理水平提供了有效的技术支撑。

目录

CONTENTS

01 规划总则

02 总体格局

03 设施支撑

04 镇政府驻地规划



一、规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划范围和期限

1.3 发展定位

1.1 规划背景

国家：“三区三线”成果正式启用，自然资源部要求加快地方各级国土空间规划编制报批

■ 2022年9月，自然资源部办公厅发布《关于浙江等省(市)启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》，**湖南省“三区三线”划定成果作为用地、用海报批项目的依据正式启用。**

■ 2022年10月，自然资源部发布《关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》，**要求加快地方各级国土空间规划编制报批。**在“三区三线”划定成果基础上，进一步落实国家战略，优化区域和城乡功能布局、用地结构和要素配置，及时形成有效支撑高质量发展和新发展格局的规划成果。

自然资源部办公厅

自然资办函〔2022〕2080号

自然资源部办公厅关于浙江等省（市）启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函

浙江、湖南、重庆、陕西省（市）人民政府办公厅：

按照《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》确定的耕地和永久基本农田保护红线任务和《全国“三区三线”划定规则》，你省（市）完成了“三区三线”划定工作，划定成果符合质检要求，从即日起正式启用，作为建设项目用地用海组卷报批的依据。“三区三线”划定成果具体以我部反馈的矢量数据成果为准。

其他有关事宜，按照《自然资源部办公厅关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》（自然资办函〔2022〕2072号）执行。

特此函告。



自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

中国国土空间规划 2022-10-26 17:20 发表于北京



中华人民共和国自然资源部
Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China

政府信息公开

首页 机构 动态 公开 服务 互动 数据 专题

标题	自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知
索引号	000019174/2022-00027
发文字号	自然资发〔2022〕186号
生成日期	2022年10月18日
实施日期	
主题	国土空间规划
发布机构	自然资源部
体裁	通知
废止日期	

自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

自然资发〔2022〕186号

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，省会城市自然资源主管部门：

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。为深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实好《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》要求，巩固和深化“多规合一”改革成果，加快地方各级国土空间规划编制报批，强化国土空间规划实施的监督管理，切实维护国土空间规划的权威性和严肃性，现将有关事项通知如下：

1.1 规划背景

湖南省、怀化市：要求加快镇村规划编制，2024年底前完成乡镇国土空间规划和村庄规划数据库建设

■ 2023年11月，湖南省自然资源厅，出台了《湖南省乡镇国土空间规划编制指南（修订版）》，明确了乡镇国土空间格局、国土空间保护开发、开发边界内规划、乡镇风貌设计和国土空间管制等重要内容的规划要求，强调了底数底图准备和成果报备入库等信息化管理要求，为规范提升全省乡镇及乡村地区规划编制和管理水平提供了有效的技术支撑。

■ 2024年5月，湖南省自然资源厅发布《关于印发〈2024年全省国土空间规划工作要点〉的通知》》，要求2024年底前完成乡镇国土空间规划和村庄规划数据库建设。

2024 年全省国土空间规划工作要点

2024 年全省国土空间规划工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 省委十二届六次全会精神，按照全国自然资源工作会议和全省自然资源工作会议安排部署，持续深化“多规合一”改革，全面完成各级国土空间规划编制审批，建立健全国土空间规划实施监管长效机制，着力推动国土空间规划从编制向实施监督转段、从体系构建向品质提升转变，从蓝图型规划向治理型规划转型，更好引领高质量发展、保障高水平安全、服务高品质生活、促进高效能治理。全年重点抓好以下七个方面工作：

一、发挥党建引领作用，始终保持国土空间规划工作正确政治方向

（一）坚定空间规划正确方向。巩固拓展主题教育成果，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，持续推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。深刻领悟习近平总书记关于空间规划工作系列重要论述、考察湖南重要讲话和指示精神，弄清楚哪些是总书记一以贯之强调的，哪些是总书记与时俱进要求的，坚持以总书记重要讲话和指示精神

庄规划管理等技术标准。

六、打好规划“一张图”建设攻坚战

（十六）大力推进规划数据库建设。落实《自然资源部办公厅关于进一步做好用地用海用岛国土空间规划符合性审查的通知》（自然资办发〔2024〕21号）要求，明确规划数据库建设启用相关要求，5月底前完成市级总体规划数据库建设，7月底前完成县级总体规划数据库建设，年底前完成乡镇国土空间规划、村庄规划数据库建设，详细规划经依法批准后一个月内完成数据库建设并纳入省级国土空间规划“一张图”。省厅将依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，开展规划符合性情况审查，用地报批不符合规划数据库的，不予审查通过。

（十七）积极开展国土空间规划实施监测网络建设。按照自然资源部统一部署，稳步推进 CSPON（国土空间规划实施监测网络）建设试点，搭建相关应用场景和大模型，升级国土空间规划“一张图”实施监督系统，完成市县国土空间规划“一张图”实施监督系统全面评定。

七、加强规划行业管理

（十八）加强行业管理。印发贯彻落实《城乡规划编制单位资质管理办法》相关通知，严格规划资质审查，妥善做好过渡期规划资质管理。继续开展城乡规划编制乙级资质单位“双随机、一公开”抽查，加强规划编制单位日常监管。

1.2 规划范围和期限

□ 规划期限

规划期限：2021年-2035年

近期：2021年-2025年

远期：2026年-2035年

□ 规划范围

以第三次国土调查的修溪镇行政界线为规划范围，总面积约189.81平方公里。

包括木洲村、邓家湾村、伍家湾村、葛藤溪村、龚家湾村、万家垸村、八家塘村、思蒙村、征溪口村、倒淤村、斋家塘村、坳门村、来坪村、水冲头村、椒坪溪村、黄埠村、养子湾村等17个行政村和1个居委会。



1.3 发展定位

□ 发展目标和定位

古韵山水·生态修溪

湖南省现代绿色产业示范镇、湖南省农旅融合新典范

依托修溪镇山水交融、风景宜人的自然风光，柑橘白茶罗汉果种植的产业基础，2个中国传统村落、1个省级历史文化名村、多个文物保护单位的历史文化资源。按照“文化立乡、旅游兴乡、产业强乡”的发展战略，重点发展修溪的农业特色产业、农产品精深加工和文化旅游业。以“沅江文旅小镇”为定位，“古韵山水·生态修溪”为目标，发展成为特色农业+人文旅游产业深度融合的湖南省现代绿色产业示范乡、湖南省农文旅融合新典范。



二、总体格局

- 2.1 发展格局
- 2.2 镇村体系建设
- 2.3 产业发展布局
- 2.4 历史文化保护

2.1 发展格局

□ 发展格局：一轴一廊、两心三区

□ 一轴：镇域综合发展轴

依托省道S320，构建贯穿镇域东西的产业发展轴，加强与周边区域的协同发展和资源要素的流动，带动周边村庄发展。

□ 一廊：沅江生态走廊

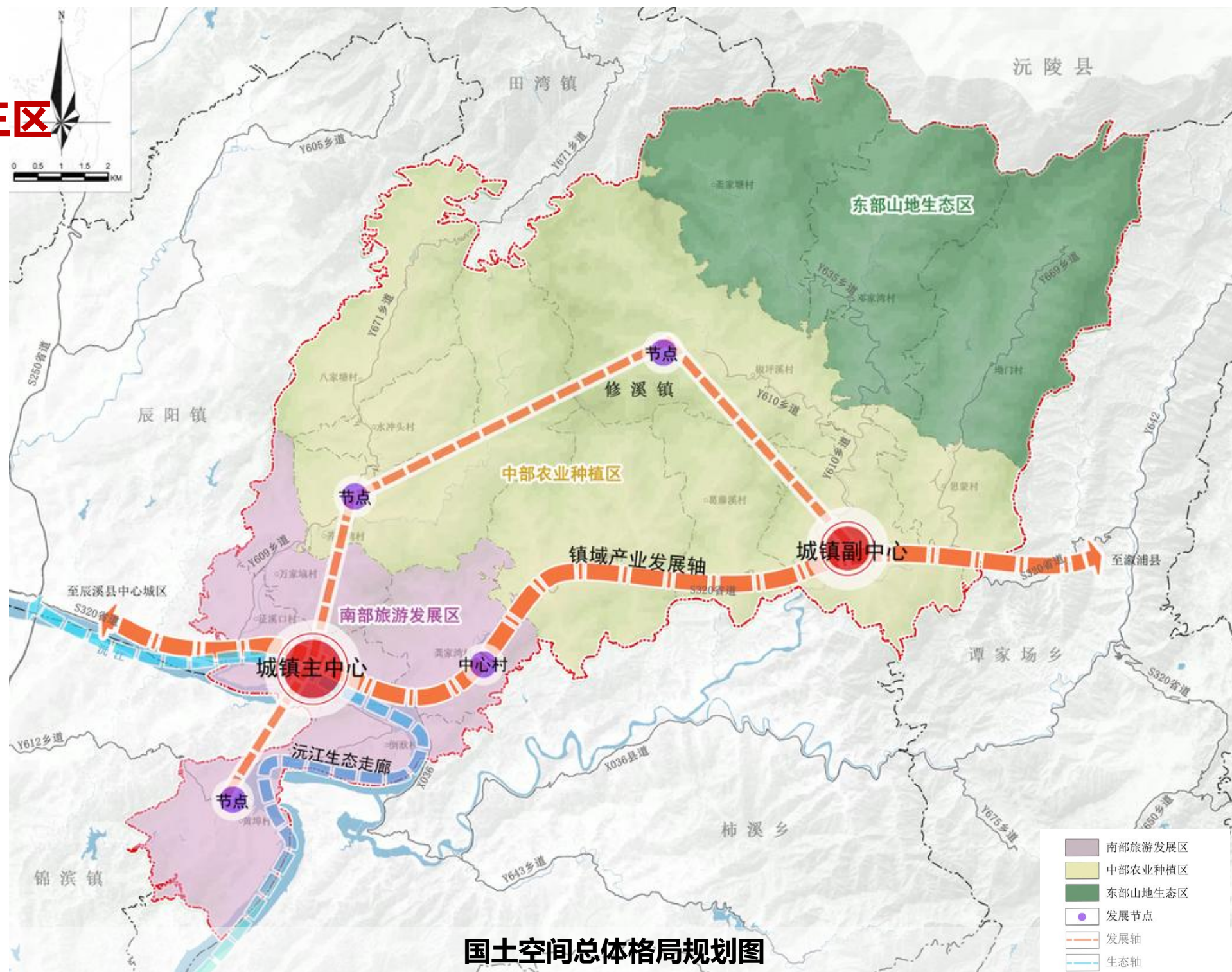
依托镇域南部的沅江，形成沅江生态走廊，发挥生态功能和水运优势，植入休闲服务、滨河度假等业态。

□ 两心：城镇主中心与副中心

位于镇域西部的修溪镇镇区和伍家湾村的原乡集市。以东西方向的2个镇域中心打造为全镇的综合服务中心，为周边观光旅游、乡村旅游、农业种植等服务。

□ 三区：

南部旅游发展区、中部农业种植区、东部山地生态区。



国土空间总体格局规划图

2.2 镇村体系建设

□ 规划构建“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系结构

□ 镇区：木洲村、伍家湾村

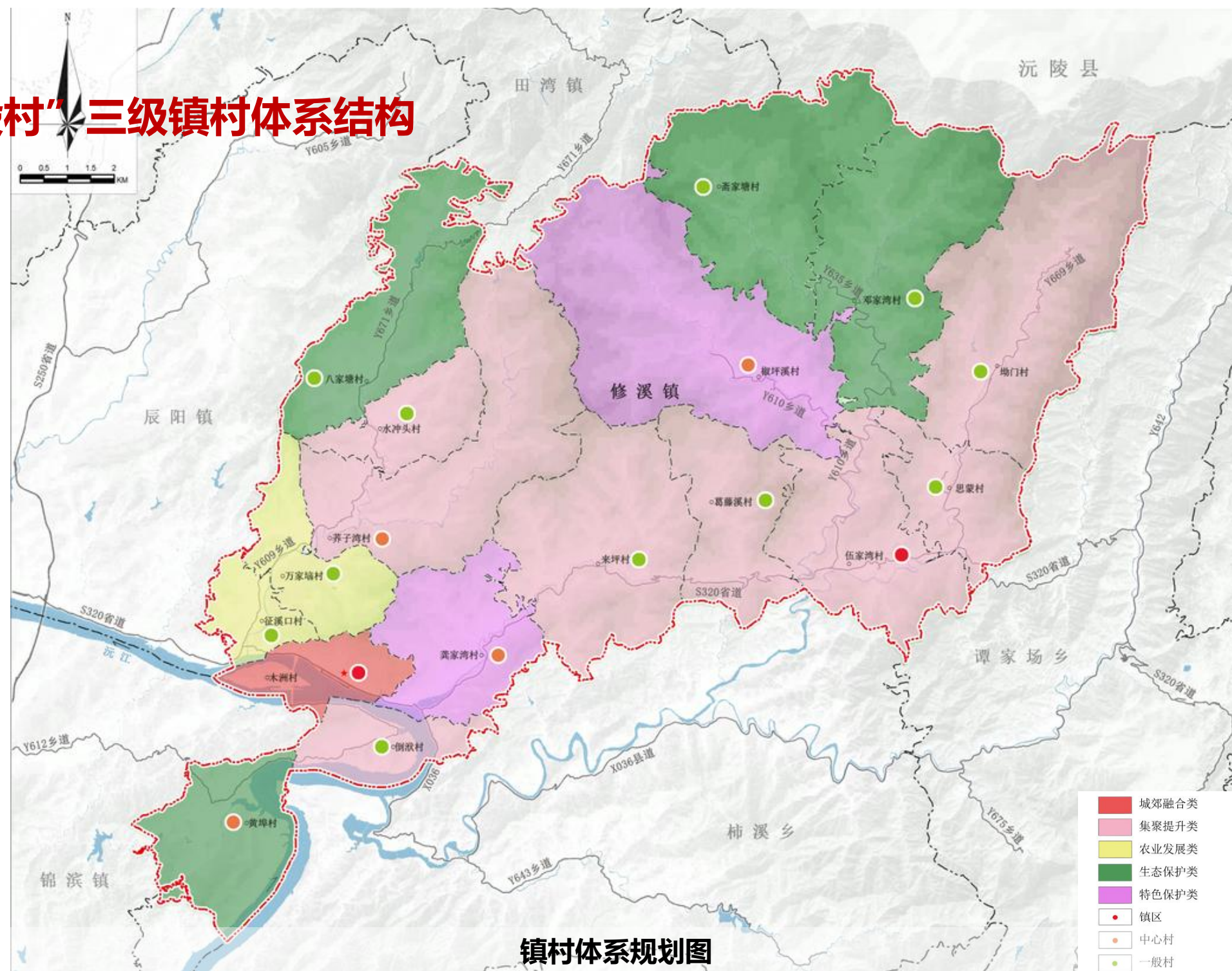
- ✓ 按照小型镇标准建设，提升镇级综合服务中心职能，重点布局行政管理、居住和就业服务等功能。

□ 中心村：共4个

- ✓ 包括龚家湾村、椒坪溪村、养子湾村、黄埠村，按照特大型村庄标准建设，重点完善乡村公共服务设施配套。

□ 一般村：共11个

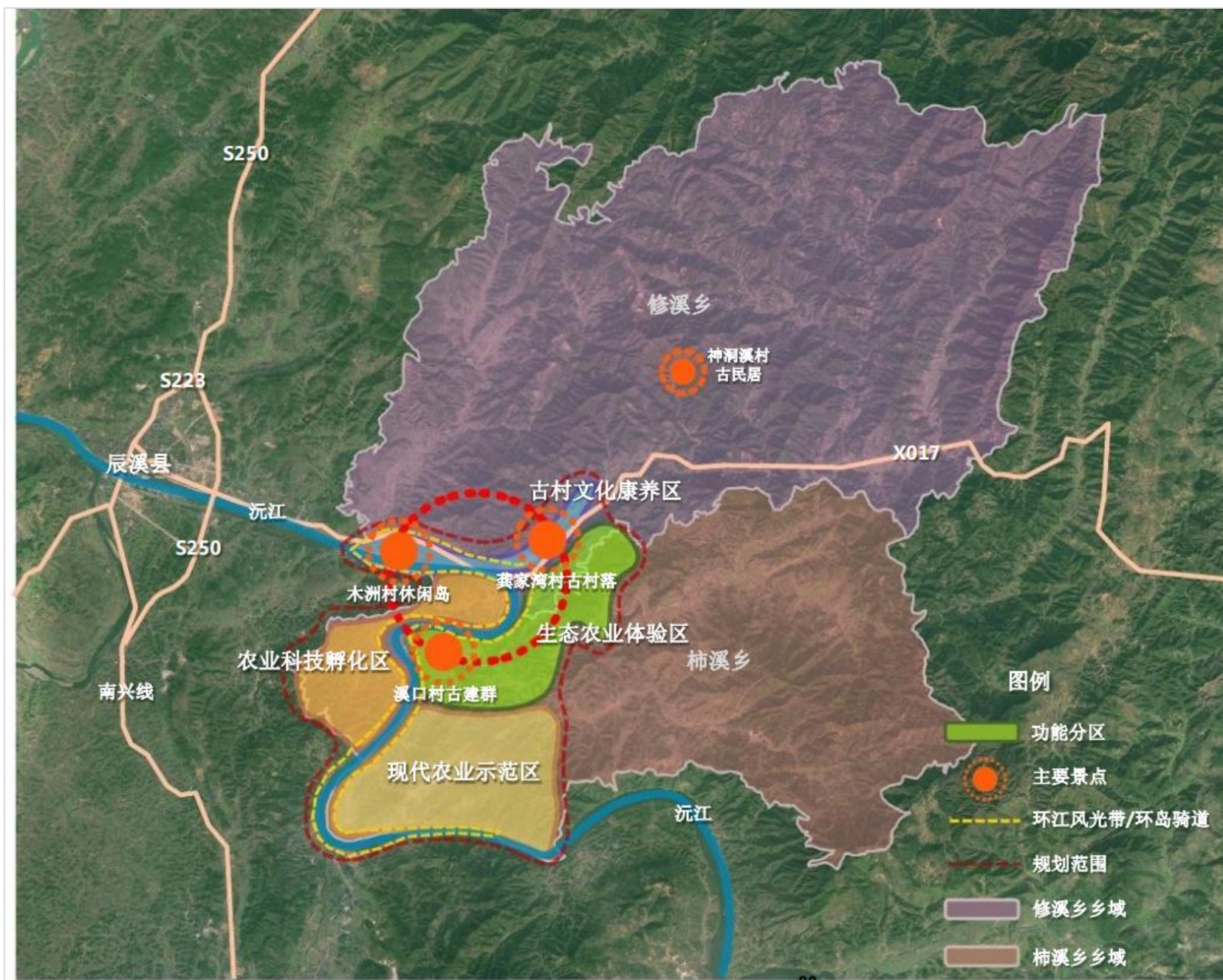
- ✓ 包括坳门村、斋家塘村、倒汴村、万家垸村、征溪口村、葛藤溪村、思蒙村、邓家湾村、来坪村、水冲头村、八家塘村，按照大型村庄标准建设，优化村民居住条件和生态环境。



镇村体系规划图

2.3 产业发展布局

□ 区域协同，联合柿溪围绕沅江周边区域，打造集古村文化、生态农业和休闲旅游一体的集聚示范区



以文化旅游产业引擎，以农业产业为支撑，形成“产学研游一体”的乡村振兴产业体系。以环江风光带、环岛骑道串联多个美丽乡村的建设景点，形成“点线面一体”的景观体系。

古村文化康养区（游）： 三个主要景点，下设子项目。

木洲村休闲岛： 游客集散中心、文体健康养生中心、酒店餐饮休闲中心、屈原橘颂文化广场、古遗址文化展厅、环岛骑道、甜橙品牌种植基地

龚家湾村古村落： 古村落风貌观光、古村民宿餐饮、古村落研学基地、古村落文化展厅、“稻香渔歌”养殖基地

溪口村古建筑群： 古庙宗祠、特色民宿、古建筑非遗文化展厅、古建筑研学基地

现代农业示范区（产）： 展示现代农业

特色水果种植基地、特色农产品展示中心、农产品交易中心、农夫集市

生态农业体验区（学）： 体验最美乡村

美丽乡村示范村、特色水果种植采摘基地、龙舟亭子-环江赛道、野趣谷（房车露营垂钓）、乡村大舞台、田园康养中心、水产生趣园

农业科技孵化区（研）： 提升农业科技

农业科技孵化技术中心、农产品种植孵化基地、农业教学实训基地、农产品电商产业园



2.4 历史文化保护

□ 分级分类划定保护内容，以用促保实现永续传承

重点保护2处中国传统村落、1处历史文化名村、2处省级文保单位、1处县级文保单位，严格按照相关规范和管理规定，对传统村落保护规划与文物保护单位公布划定的保护范围进行管控。挖掘历史文化资源和生态旅游价值，加大保护利用力度，推动修溪镇文化旅游发展。

加强与文物主管部门的衔接，整合文物保护单位、不可移动文物的保护范围，统筹划定历史文化保护线。

划定龚家湾传统村落核心保护区8.81公顷，划定建设控制区10.42公顷，划定环境协调区83.42公顷。

划定椒坪溪传统村落核心保护区6.36公顷，划定建设控制地带29.94公顷，划定环境协调区173.57公顷。





三、设施支撑

3.1 综合交通网络

3.2 公共公用设施

3.1 综合交通网络

□ 构建“一横五纵”的区域交通路网结构

□ 一横：镇区省道S320横向主干道

□ 五纵：县道X036、乡道Y609、乡道Y610、乡道Y669、乡道Y612

推进S320辰溪县伍家湾至辰溪公路改建、S320辰溪县谭家场至伍家湾公路改建、X036辰溪县修溪至谭家场公路改建、修溪至水井湾公路改建等重点路段建设。



3.2 公共公用设施

□ 优化公共服务设施布局，构建“社区生活圈-居住街坊”两级公共服务体系

优化教育服务设施布局。保障义务教育优质均衡发展，提高职业教育设施水平。规划保留现状修溪镇学校。

优化医疗卫生设施布局。规划保留现状修溪中心卫生院等医疗设施。

积极应对老龄化趋势，结合修溪镇敬老院优化完善居家养老服务设施功能。

以镇区生活圈作为城乡基本公共资源配置和社会治理的基本单元，按照15分钟、5-10分钟步行可达两个层次，高标准配套老年活动、康养医疗、社区服务、公交线路、首末站、充电站、停车场、公厕、垃圾站等，突出功能复合和职住平衡。规划至2035年，镇区15分钟社区生活圈覆盖率达100%。





四、镇政府驻地规划

4.1 公共公用设施

4.2 道路交通规划

4.1 公共公用设施

□ 优化镇区基础设施与公共服务设施，打造高品质社区生活圈

公共服务设施：优化教育服务设施布局，规划保留现状修溪镇学校。优化医疗卫生设施布局。规划保留现状修溪中心卫生院等医疗设施。以镇区生活圈作为城乡基本公共资源配置和社会治理的基本单元。

给水工程：规划以大沃潭水厂作为供水水源。推进环状供水管网建设，进一步优化城市供水系统。

排水工程：按完全雨污分流进行建设，规划提升镇区污水处理厂和配套管网建设项目（一期）工程，可满足镇区排水处理需求。

电力工程：规划高压架空线路沿路、沿绿地铺设，避免横穿地块。

电信工程：采用先进的传输手段和技术，保证整个网络灵活、快捷、安全、可靠，实现传输网络完全宽带化。

燃气工程：加强镇区中压燃气管网建设，形成环状供气网络。

环卫工程：推进垃圾分类，实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处理。



4.2 道路交通规划

□ 镇区道路以省道S320为横向主干道

规划镇区形成“一横”的路网结构，“一横”是指镇区省道S320横向主干道。

对停车设施供应实行差别化划区管理，划定限制停车区、引导停车区、宽松停车区三类地区。针对不同区域，提出相应的停车配套。建立以配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的集约、高效的停车系统。

