辰溪县农村经营服务站专项资金绩效评价

报 告

一、项目基本情况

(一) 项目概况

**1、项目单位基本情况**

辰溪县农村经营服务站为农业农村局二级副科级事业单位，主要负责研究提出稳定和完善家庭承包经营为主的责任制和统分结合后双层经营体制的意见；指导全县农村土地承包、耕地使用权流转、承包合同管理和农村土地承包经营权确权颁证等工作；指导全县乡村集体经济组织的建设、财务会计、资产管理和审计工作；对农民负担费用提取、使用及农村“一事一议”情况进行监督管理，参与审核涉及农民负担的项目和政策文件，查处涉及农民负担的重大事件；指导农村各类专业合作经济组织、家庭农场等建设发展；负责农村有关经济收支、农民收入情况的监督；对农村宅基地管理和改革进行业务指导、监督管理等工作。

**2、项目的实施依据**

《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发﹝2016﹞37号）;

《国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见》（国办发〔2014〕71号）;

《湖南省人民政府办公厅关于推进农村产权流转交易市场体系建设的指导意见》（湘政办发﹝2022﹞44号）。《中共中央办公厅国务院办公厅关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见的通知》（中办发〔2014〕61号）;

《怀化市农村土地承包经营权确权登记颁证工作实施方案》（怀办发〔2015〕11号）;《中共辰溪县委办公室 辰溪县人民政府办公室关于印发辰溪县农村土地承包经营权确权登记颁证工作实施方案》的通知(辰办发〔2016〕1号);湖南省农业农村厅办公室《关于认定2022年湖南省农民合作社示范社的通知》（湘农为发[2022]74号）;

湖南省农业农村厅办公室《关于认定2022年省级示范家庭农场的通知》（湘农为发[2022]73号）;

湖南省财政厅《关于下达2021年农民合作社发展资金的通知》（湘财预[2021]211号）;

湖南省财政厅《关于下达2021年省级示范家庭农场的通知》（湘财指[2021]63号）;

湖南省财政厅《关于下达2022年农民合作社发展资金的通知》（湘财预[2022]156号）;

湖南省财政厅《关于下达2022年家庭农场发展资金的通知》（湘财预[2022]157号）;

辰溪县人民政府办公室关于印发《辰溪县加快农民合作社发展以奖代补管理办法》的通知；

中共辰溪县委办公室、辰溪县人民政府办公室《关于突出“三点一带”推动转型发展全力打造县域经济发展核心增长点的实施意见》（辰发[2020]10号）。

**3、项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围**

辰溪县农村产权交易平台是规范农村产权流转交易市场交易行为和完善服务功能的重要举措，是增强我县农村土地流转招商引资能力，全面提高乡村土地综合治理能力，增加农民和农村集体经济组织财产收益，提供便捷的农村金融服务的重要平台，该平台为政府主导的为民服务公益性项目；农村产权交易平台系统维护费主要用于平台日常管理等；农村集体土地确权登记工作由县委、县政府统筹部署，县直相关部门积极参与，乡镇人民政府是责任主体，村组具体实施。坚持农村稳定、依法规范、依靠群众原则、实事求是原则，将全县农村土地承包经营权确权登记颁证，主要对农村集体经济组织内部实行家庭承包经营的耕地全面进行确权登记颁证，服务费主要用于土地承包台账、土地承包合同、宣传资料、承包经营权证书等资料制作与印刷，以及第三方公司技术服务费和建立管理信息平台。对现有农村土地承包合同、承包经营权证书、相关档案资料进行全面清查整理、组卷，按档案管理要求进行补建、修复和保全，摸清承包地现状，并创造条件，推进土地承包原始档案管理规范；对影响登记工作开展的突出问题实行台账管理，做出处理预案；省级示范社创建，主要用于合作社发展支持，如：基地扩建、新品种引进、改善生产条件、农业生产设备以及生产资料的采购等。

(二) 项目绩效目标

**1、项目绩效总目标和阶段性目标**

重点抓好县级流转交易市场建设，带动乡镇流转交易市场建设，构建“县级集中交易，乡镇村两级服务”的农村产权交易服务体系，培育和发展农村产权交易市场，规范农村产权交易管理，探索建立“组织合法化、交易规范化、操作流程化、管理制度化、资源利用最大化”的农村产权交易工作体制，逐步发展成集信息发布、产权交易、法律咨询、资产评估、抵押融资等为一体的为农服务平台，建立政府引导、市场运行、管理规范、公开公正的农村产权交易管理机制，促进城乡要素平等交换和公共资源市场化配置。土地确权工作2016年全面启动整县推进， 2016年底完成调查摸底、实地指界、制图等工作。2017年4月底前，完成结果公示和农户确认工作；2017年9月份前，完成资料扫描、数据处理和数据预检等内业整理工作，2017年12月份前，完成资料归档、数据入库、平台建设和确权成果验收工作。目前，全县农村土地确权颁证工作已全面完成。

省级示范社创建，主要用于合作社发展支持，如：基地扩建、新品种引进、改善生产条件、农业生产设备以及生产资料的采购等。

**2、预期主要的生态、社会和经济效益**

通过土地流转，促进了农业生产规模化、标准化；减少了农村集体土地抛荒，提高了集体闲置土地利用率。同时，增加了“绿化”覆盖，人居环境也得到了改善，带动了周边农户的产业发展，解决了农村剩余劳动力就业，增加了农民收入，为乡村振兴发展提供了助力；通过农村土地确权登记颁证，确保农村了和谐稳定，给农村土地发了“身份证”，让农民吃上了“定心丸”。促进了农村土地流转，提升了农业生产规模化、信息化、标准化，减少了农村集体土地抛荒，提高了集体闲置土地利用率。同时，引导了各类农业主体的发展，带动了区域产业发展，解决了农村剩余劳动力就业，增加了农民收入。全县23个镇，272个村，完善宅基地审批机制，建立联审联办机制和窗口，规范办事流程，解决农民办事难问题，制止农民乱建房违法行为，保障农民合法权利和利益。

二、绩效评价工作情况

绩效评价工作过程：前期准备、组织实施、分析评价

按照财政绩效评价相关规定，结合单位实际，成立绩效评价专门工作小组，按照项目类别，各业务部室负责人分别负责各项目的评价工作牵头，负责组织调查、核实、初步分析、评价，专门工作小级审核。

三、绩效评价指标分析情况

(一) 项目资金情况分析

1、项目资金到位情况分析

辰溪县农村产权交易平台系统维护费及产权交易平台建设资金已全部支付到到位；土地确权服务费按进度支付；2020年、2021年、2022年三年财政共支持农民合作社、家庭农场“以奖代补”项目资金全部按照项目实施建设要求、建设内容、支持范围等均已支付到位。

2、项目资金使用情况分析

项目资金全部按照项目实施建设要求、建设内容、支持范围等均已支付到位。

3、项目资金管理情况分析

在资金使用上，严把审核关，建立健全内部审批制度，严格按照辰溪县财政有关精神进行项目资金管理使用与绩效考核。

(二) 项目实施情况分析

1、项目组织情况分析

项目实施与申报内容、实施时间节点、标准均按要求完成。

2、项目管理情况分析

按照既定的目标任务，严把质量与生产安全关。

(三) 项目绩效情况分析

1、项 目经济性分析

(1) 项目成本 (预算) 控制情况

为控制项目预算，严格按照建设标准和现行市场价格预算。

(2) 项目成本 (预算) 节约情况

通过预算严格把关和项目实施中合理调控，使项目建设投入合理，按质按量完成了建设任务，没有超出预算范围，略有节约，同时取得了显著的经济效益。

2、项 目的效率性分析

(1) 项目的实施进度

项目已保证正常运行。

(2) 项目完成质量

项目质量经验收合格。

3、项 目的效益性分析

(1) 项目预期目标完成程度

以上项目均完成。

(2) 项目实施对经济和社会的影响

通过土地流转，促进了农业生产规模化、标准化；减少了农村集体土地抛荒，提高了集体闲置土地利用率。同时，增加了“绿化”覆盖，人居环境也得到了改善；带动了周边农户的产业发展，解决了农村剩余劳动力就业，增加了农民收入。为乡村振兴发展提供了助力。

四、综合评价情况及评价结论 (附相关评分表)

综合评价合格

五、绩效评价结果应用建议 (以后年度预算安排、评价

结果公开等)

合格。

六、主要经验及做法、存在的问题和建议

1、成立项目建设领导小组，明确职责，任务到人，严格监管。

2、制定方案，明确目标任务。

3、严把质量关、监管到位。

4、提升后续服务与管理能力。

七、其他需要说明的问题

无

附件 7

专项资金绩效目标自评表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 专项资金名称 | 辰溪县农村经济项目资金 | 负责人及电话 | 万庆丰 13762903665 |
| 市级主管部门 |  |
| 本级主管部门 | 辰溪县农业农村局 | 实施单位 | 辰溪县农村经营服务站 |
| 项目资金 ( 万元) |  | 全年预算数 (A) | 全年执行数 (B) | 执行率 (B／A) |
| 年度资金总额 | 14 | 510.25 | 100% |
| 其中： 中央补助 |  | 280 | 100% |
| 省市级资金 | 0 | 0 | 0 |
| 县级资金 | 14 | 230.25 | 100% |
| 其他资金 | 0 | 0 | 0 |
| 年度总体目标 | 年初设定目标 | 全年实际完成情况 |
| 认真完成土地确权颁证后续各项工作,依托县农村产权交易平台规范土地流转、盘活农村资产资源；积极发展壮大村集体经济。加强新型农业经营主体规范管理,完善农村宅基地管理与改革工作各项机,加强新型农业经营主体规范管 | 2021年省级示范社5家、示范农场6家2022年省级示范社4家、示范农场4家；土地确权颁证后续各项工作目前已入馆档案98111户 |
| 绩 效 指 标 | 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 |  | 年度指标值 | 全年完成值 | 未完成原因和 改进措施 |
| 产 出 指 标 | 数量指标 | 农村产权交易平台系统维护 |  | 正常运行 | 正常运行 |  |
| 2021年省级示范社5家、示范农场6家2022年省级示范社4家、示范农场4家 |  | 2021年省级示范社5家、示范农场6家2022年省级示范社4家、示范农场4家 | 2021年省级示范社5家、示范农场6家2022年省级示范社4家、示范农场4家 |  |
| 土地确权技术服务 |  | 土地确权颁证后续各项工作目前已入馆档案98111户 | 土地确权颁证后续各项工作目前已入馆档案98111户 |  |
| 质量指标 | 正常运行 |  | 正常运行 | 已完成 |  |
| 时效指标 | 2022年1-12月 |  | 按规定时间完成 | 已完成 |  |
| 成本指标 | 成本降低 |  | 成本降低 | 成本降低 |  |
| … … |  |  |  |  |  |
| 效 益 指 标 | 经济效益指标 | 有序推进农村土地流转，促进农村经济持续发展 |  | 不断提升 | 不断提升 |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 绩 效 指 标 | 效 益 指 标 | 生态效益指标 | 有序推进农村土地流转，促进农村经济持续发展 |  | 不断提升 | 不断提升 |  |
| 可持续影响指标 | 不断提升 |  | 不断提升 | 不断提升 |  |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 大于或等于99 |  | 100% | 100% |  |
| 说明 | 无 |

注：1、其他资金包括和中央补助、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金， 以及以前年度的结转结余资金等。

2、定量指标，资金使用单位填写本地区实际完成数。县直各部门汇总时，对绝对值直接累加计算，相对值按照资金额度加权平均计算。

3、定性指标根据指标完成情况分为：全部或基本达成预期指标、部分达成预期指标并具有一定效果、 未达成预期指标且效果较差三档，资金使用单位分别按照 100％ —80％ (含) 、80％ —60％ (含) 、60％ — 0％ 合理填写完成比例。